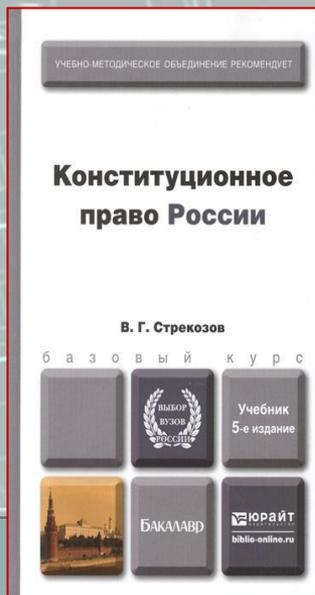


Лекция

Тема: № 5/1

«Права человека и гражданина, как объект системы государственной (национальной) безопасности»

КОНСТИТУЦИЯ
РОССИЙСКОЙ
ФЕДЕРАЦИИ



**Доцент кафедры
теории и истории государства
и права, к.ю.н., доцент
Шеншин Виктор Михайлович**

Учебные вопросы:

- 1. Понятие правового статуса (положения) личности.**
- 2. Конституционные принципы правового статуса человека и гражданина в Российской Федерации.**
- 3. Понятие основных (конституционных) прав, свобод и обязанностей человека и гражданина, их юридическая природа и свойства. Классификация прав и свобод человека и гражданина.**
- 4. Содержание основных прав и свобод человека и гражданина. Гарантии прав и свобод человека и гражданина: понятие, виды, содержание.**

1 учебный

**Понятие правового статуса (положения)
личности.**



Правовой статус

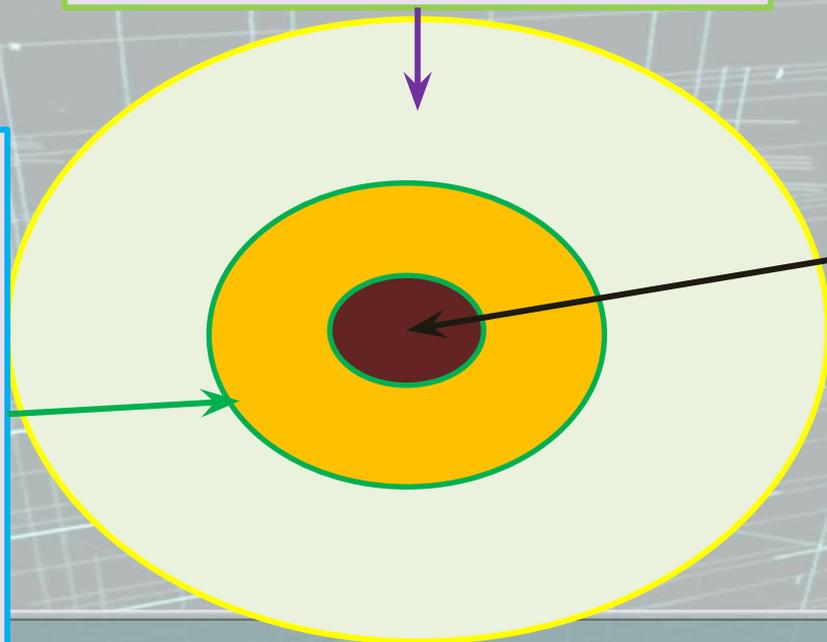
(правовое положение) человека—

это регламентированное нормами права
фактическое положение человека в
обществе.

Соотношение понятий «правовой статус» и «конституционно-правовой статус»

*Правовой статус
человека и гражданина*

*Конституцион-
но-правовой
статус
личности
составляют
основы правового
статуса*



*Основы
конституцион-
но-правового
статуса
человека и
гражданина*

Категории физических лиц:

1. Гражданин— это лицо, имеющее устойчивую правовую связь с государством (гражданство) и доказательство своей принадлежности к государству (паспорт или иной документ, удостоверяющий личность)

2. Иностраный гражданин— это лицо, не являющееся гражданином РФ, и имеющее доказательство своей принадлежности к гражданству другого государства

3. Лицо без гражданства (апатрид)— это лицо, не являющееся гражданином РФ, и не имеющее доказательств своей принадлежности к какому-либо государству

Паспорт гражданина Российской Федерации является основным документом, удостоверяющим личность гражданина Российской Федерации на территории Российской Федерации.

Паспорт обязаны иметь все граждане Российской Федерации, достигшие 14-летнего возраста и проживающие на территории Российской Федерации.

**Пункт 1
Постановления РФ
«Об утверждении
Положения о
паспорте
гражданина РФ,
образца бланка и
описания паспорта
гражданина РФ» от
8.07.1997 г. № 828**



- RU
- **Российская Федерация**
- RU01
- **паспорт**
- RU01001
- **паспорт гражданина Российской Федерации**
- RU01002
- **дипломатический паспорт гражданина Российской Федерации**
- RU01003
- **служебный паспорт гражданина Российской Федерации**
- RU01004
- **паспорт гражданина Российской Федерации, удостоверяющий личность гражданина Российской Федерации за пределами территории Российской Федерации**

Коллегии
Евразийской
экономической
комиссии от
02.04.2019 N 53
"О
классификаторе
видов
документов,
удостоверяющих
личность"

- **удостоверение**
 - RU02005
- **удостоверение личности моряка Российской Федерации**
 - RU02009
- **временное удостоверение личности гражданина Российской Федерации**
 - RU02010
- **временное удостоверение личности, выданное взамен военного билета Российской Федерации**
 - RU02011
- **удостоверение беженца**
 - RU02015
- **удостоверение вынужденного переселенца**
 - RU02016
- **удостоверение личности военнослужащего (для офицеров, прапорщиков и мичманов) Российской Федерации**
- **свидетельство**
 - RU03018
- **свидетельство о рождении Российской Федерации**
 - RU03020
- **свидетельство на возвращение в Российскую Федерацию**
 - RU03021
- **свидетельство о предоставлении временного убежища на территории Российской Федерации**
 - RU03022
- **свидетельство о рассмотрении ходатайства о признании беженцем на территории Российской Федерации по существу**

Коллегии
Евразийской
экономической
КОМИССИИ ОТ
02.04.2019 N 53
"О
классификаторе
видов
документов,
удостоверяющих
личность"

- **справка**
- RU04023
- **справка об освобождении из места лишения свободы Российской Федерации**
- **карта**
- RU05024
- **миграционная карта**
- **военный билет**
- RU07016
- **военный билет военнослужащего (для сержантов, старшин, солдат и матросов, а также курсантов военных образовательных учреждений профессионального образования)**
- **вид на жительство**
- RU08017
- **вид на жительство Российской Федерации**
- **иные типы документов**
- RU99024
- **разрешение на временное проживание**
- RU99025
- **проездной документ Российской Федерации**
- RU99999
- **иной вид документа Российской Федерации**

Коллегии
Евразийской
экономической
комиссии от
02.04.2019 N 53
"О
классификаторе
видов
документов,
удостоверяющих
личность"

Элементы конституционно-правового статуса граждан



Конституционная правосубъектность

Конституционная правоспособность

способность иметь конституционные права и нести обязанности

по общему правилу – с рождения

Конституционная дееспособность

признаваемая за гражданином способность своими действиями приобретать и осуществлять конституционные права, а также создавать для себя и исполнять обязанности

по общему правилу – с 18 лет

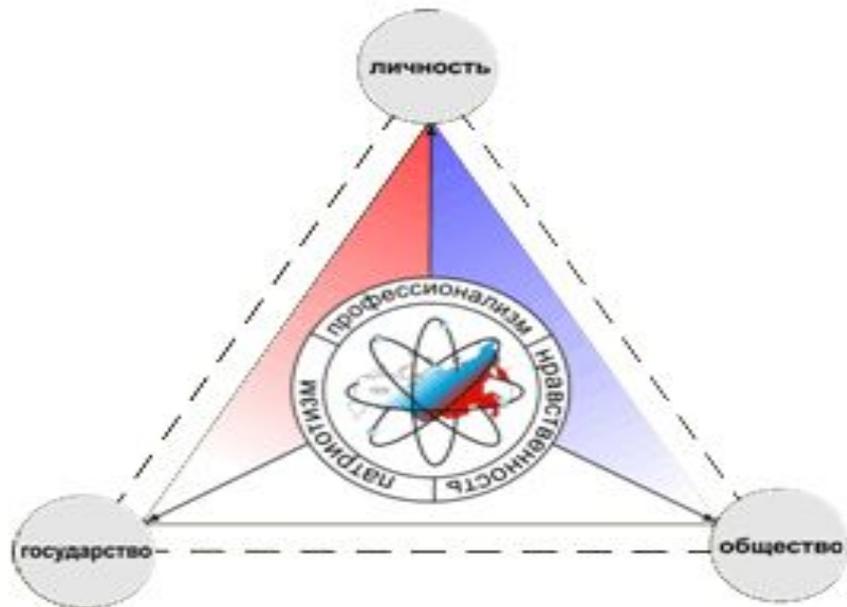
2 учебный

Конституционные принципы правового статуса человека и гражданина в Российской Федерации.



Конституционные принципы правового статуса человека и гражданина –

это руководящие начала, идеи и установления, которые лежат в основе правового статуса человека, а также отражают коренные отношения между государством и его гражданами, обществом и личностью.



Конституционные принципы правового статуса человека и гражданина

1. Приоритет прав и свобод человека и гражданина (ст. 2 Конституции России).
2. Принцип равноправия (ст. 19 Конституции России).
3. Принцип неотчуждаемости основных прав и свобод (часть 2 ст. 17 Конституции России).
4. Принцип взаимосвязи прав, свобод и обязанностей (часть 3 статьи 17).
5. Непосредственное действие прав и свобод (статья 18)
6. Перечень перечисленных в Конституции прав и свобод не является исчерпывающим (статья 55)
7. Гарантированность прав и свобод.
8. Права и свободы человека могут быть ограничены только в исключительных случаях (ч. 3 ст. 55 и ст. 56).

Статья

2

«Человек, его права и свободы являются высшей ценностью. Признание, соблюдение и защита прав и свобод человека и гражданина – обязанность государства»



Государство обязано



Соблюдать права человека

Гарантировать права человека

Защищать права человека

Принцип равноправия

1. Юридическое равенство всех перед законом и судом независимо от пола, расовой и национальной принадлежности

2. Равенство всех перед судом.

3. Равноправие мужчины и женщины

Статья
19



«Основные права и свободы человека неотчуждаемы и принадлежат каждому от рождения».

**Часть 2
статьи 17**

Естественное право

- Каждый человек от рождения обладает определенным набором прав и свобод, которые неотчуждаемы и принадлежат ему всю жизнь.



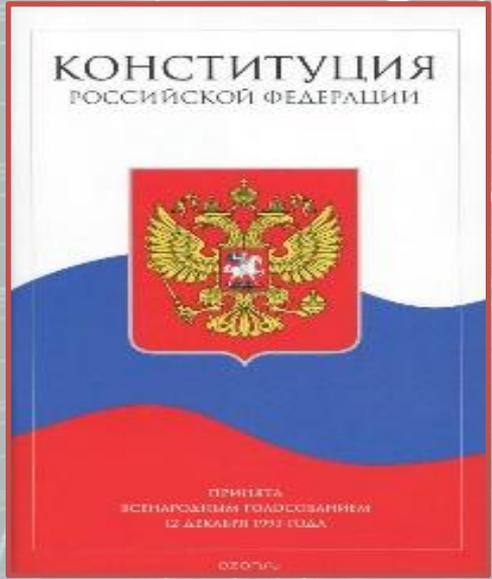
**Часть 3
статьи
17**

«Осуществление прав и свобод человека и гражданина не должно нарушать права и свободы других лиц».



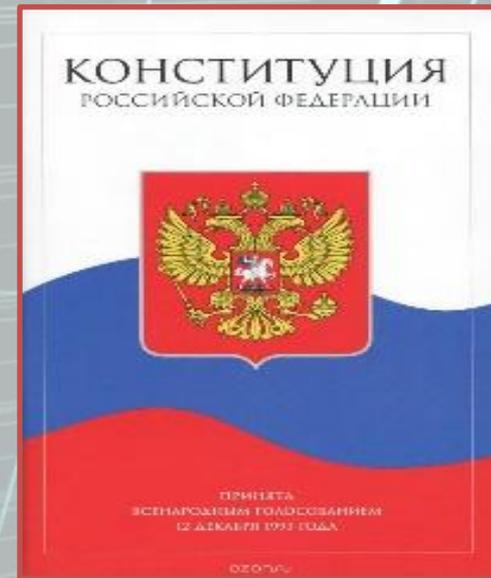
**Статья
18**

«Права и свободы человека и гражданина являются непосредственно действующими. Они определяют смысл, содержание и применение законов, деятельность законодательной и исполнительной власти, местного самоуправления и обеспечиваются правосудием».



**Часть 3
статьи
55**

«Права и свободы человека и гражданина могут быть ограничены федеральным законом только в той мере, в какой это необходимо в целях защиты основ конституционного строя, нравственности, здоровья, прав и законных интересов других лиц, обеспечения обороны страны и безопасности государства».



Статья 56

- «1. В условиях чрезвычайного положения для обеспечения безопасности граждан и защиты конституционного строя в соответствии с федеральным конституционным законом могут устанавливаться отдельные ограничения прав и свобод с указанием пределов и срока их действия.
2. Чрезвычайное положение на всей территории Российской Федерации и в ее отдельных местностях может вводиться при наличии обстоятельств и в порядке, установленных федеральным конституционным законом.
3. Не подлежат ограничению права и свободы, предусмотренные статьями 20, 21, 23 (часть 1), 24, 28, 34 (часть 1), 40 (часть 1), 46 - 54 Конституции Российской Федерации».



Статья 36 Конституции.

Права человека, которые не могут быть ограничены.

1. Право на жизнь.
2. Достоинство личности охраняется государством. Ничто не может быть основанием для его умаления.
3. Каждый имеет право на неприкосновенность частной жизни, личную и семейную тайну, защиту своей чести и доброго имени.
4. Сбор, хранение, использование и распространение информации о частной жизни лица без его согласия не допускаются.
5. Каждому гарантируется свобода совести, свобода вероисповедания, включая право исповедовать индивидуально или совместно с другими любую религию или не исповедовать никакой, свободно выбирать, иметь и распространять религиозные и иные убеждения и действовать в соответствии с ними.
6. Каждый имеет право на свободное использование своих способностей и имущества для предпринимательской и иной не запрещенной законом экономической деятельности.
7. Каждый имеет право на жилище. Никто не может быть произвольно лишен жилища.
8. Конституционные гарантии правосудия (статьи 47-54 Конституции России).

3 учебный

Понятие основных (конституционных) прав, свобод и обязанностей человека и гражданина, их юридическая природа и свойства. Классификация прав и свобод человека и гражданина.

Элементы конституционно-правового статуса личности



Конституционные права и свободы - это закрепленные в Конституции и гарантированные государством возможности, позволяющие каждому человеку и гражданину свободно и самостоятельно избирать вид и меру своего поведения.

Обратим внимание, что **«права и свободы»** в данном случае **выступают комплексным, объединяющим социальные, личные и политические права, понятием.** На защиту прав и свобод человека нацелена деятельность Конституционного Суда Российской Федерации, судов общей юрисдикции, мировых судей.

Направление защиты прав и свобод человека и гражданина наблюдается в статье 2 ГПК; статье 2 АПК; части 1 статьи 1 КАС. Пунктом 2 части 4 статьи 413 УПК и пунктом 4 части 4 статьи 392 ГПК предусматривается, что **установление Европейским Судом по правам человека нарушения положений Конвенции о защите прав человека и основных свобод** при рассмотрении судом Российской Федерации уголовного дела, в связи с применением федерального закона, не соответствующего положениям Конвенции о защите прав человека и основных свобод, а также иными нарушениями положений Конвенции о защите прав человека и основных свобод, **рассматривается как основание для пересмотра дела по новым обстоятельствам.** Таким образом, приоритет защиты прав человека очевиден и бесспорен.

Вместе с тем, практике известны случаи нарушения прав человека, в том числе и при осуществлении правосудия, о чем свидетельствуют жалобы, направляемые Уполномоченному по правам человека в Российской Федерации и в ЕСПЧ. Так, например, в 2020 году в адрес омбудсмена поступило более 44 тыс. таких обращений. Около 12 тыс. обращений связаны с деятельностью судебной системы по вопросам уголовно-процессуального законодательства. Из 621 тыс. принятых судебных решений примерно 1 % – обращения к омбудсмену. В целом за 5 лет около 600 раз уполномоченные по правам человека воспользовались своим правом на обращение по вступившим в законную силу судебным решениям в Верховный Суд Российской Федерации и кассационные суды других уровней (областные, краевые, республиканские). Но ходатайства омбудсменов были удовлетворены в чуть более 40 случаях.

Статистика, приведенная Министерством юстиции Российской Федерации позволяет установить, что по числу жалоб на 10 тыс. населения Российская Федерация не входит в число лидеров, при этом процент отклоненных ЕСПЧ жалоб против России вследствие их неприемлемости остается достаточно высоким – более 90 %. На конец 2019 года на рассмотрении ЕСПЧ находилось более 15 тыс. жалоб на Россию, в 2020 году количество таких жалоб, принятых к производству, сократилось на 30 %. В целом же из 13645 жалоб, поданных в ЕСПЧ против России с 2000 года, 9594 жалобы были исключены из списка подлежащих рассмотрению. «Если в ЕСПЧ поступает так много обращений от граждан России, то можно предположить, что российская судебная система здесь не дорабатывает. Если так много россиян считают решения российских судов несправедливыми и обращаются в ЕСПЧ, значит, есть проблема».

Юридическая природа и свойства конституционных прав и свобод:

- являются основными;
- составляют юридическую базу для всей системы прав, свобод и обязанностей;
- обладают наивысшей юридической силой;
- подлежат повышенной защите.

Виды классификации конституционных прав и свобод личности

Права человека и
права гражданина

Абсолютные и
относительные

*Конституционные
права и свободы*

1. Личные, 2.
Политические
3. Социально-
экономические
4. Культурные,
духовные

Основные и
производные

Конституционная обязанность:

установленная Конституцией мера необходимого,
должного поведения человека

а) равенство обязанностей;

б) уважение прав и свобод других лиц.

Конституция устанавливает, что осуществление прав и свобод человека не должно нарушать права и свободы других лиц (часть 3 ст. 17 Конституции РФ)

Создание и поддержание гармоничных отношений в обществе требуют не только уважения государства к правам человека, но и выполнения гражданином определенных обязанностей, а в случае необходимости и его отказа от осуществления своих прав. Права человека и гражданина становятся реальностью лишь в том случае, если они неразрывно связаны с обязанностями людей.

Между тем, чрезмерное выпячивание прав и отрицание человеком своих обязанностей ведет к тому, что он стремится осуществить свои желания или предположения о принадлежащих ему правах любой ценой. А это зачастую влечет за собой нарушение прав других людей, совершение преступлений.

Целесообразно различать обязанности человека и обязанности гражданина. Обязанности человека связаны с самим фактом общественного бытия человека. Будучи официально признанными в государстве, они выступают в качестве обязанностей гражданина. **Основные обязанности закреплены Конституцией РФ.**

Признаки конституционных обязанностей:

- 1) они направлены на охрану, защиту и развитие важнейших социальных ценностей;
- 2) они служат реализации как личных, так и общественных интересов;
- 3) они имеют высшую юридическую силу.

Конституционные обязанности можно подразделить на общие и конкретные.

К первой группе относятся следующие обязанности граждан РФ:

- соблюдать Конституцию РФ и федеральные законы (ч. 2 ст. 15), уважать права и свободы других, нести иные установленные законом обязанности;
- сохранять природу и окружающую среду, бережно относиться к природным богатствам (ст. 58);
- заботиться о сохранении исторического и культурного наследия, беречь памятники истории, культуры, природы (ст. 44).

Эти обязанности распространяются на все без исключения категории населения страны. Выполнение их обеспечивается мерами воспитательного воздействия, а в случае их недостаточности - средствами административного и уголовного права.

Вторая группа обязанностей, предусмотренная Конституцией России, включает в себя:

- родительские обязанности (ст. 38);
- обязанность платить законно установленные налоги и сборы (ст. 57);
- воинскую обязанность (ст. 59).

Этот круг обязанностей адресован конкретным категориям населения: родителям, налогоплательщикам, военнообязанным.

Конституция Российской Федерации устанавливает, что права человека и гражданина неотделимы от его установленных государством в интересах всего общества и закрепленная в Конституции необходимость, предписывающая каждому определенный вид, меру поведения и ответственность в случае его неисполнения.

Права человека неотделимы от его обязанностей (Конституция РФ, ст. 6), причем эти обязанности равные для всех. Осуществление основных прав и свобод человека и гражданина не должно нарушать права и свободы других лиц, (Конституция РФ, ст. 17). Во взаимоотношениях личности, общества, государства должна присутствовать взаимная ответственность, определяющая свободу личности и ее действий не в ущерб интересам других личностей, общества и государства.

Конституция Российской Федерации содержит специальные статьи, указывающие на обязанности каждого человека, находящегося на территории России и на своих граждан. К ним относятся статья 57 (обязанность платить законно установленные налоги и сборы), статья 58 (обязанность сохранять природу и окружающую среду, бережно относиться к природным богатствам), ст. 59 (обязанность граждан защищать Отечество, нести военную службу).

Ряд статей Конституции содержат указания на обязанности человека и гражданина в связи с закреплением и регулированием определенных

Статья 15, закрепляя отправные принципы правового регулирования всего комплекса общественных отношений, обязывает граждан и их объединения соблюдать Конституцию РФ и законы, что является важнейшим принципом конституционного строя Российской Федерации, признаком правового государства.

Статья 17 устанавливает, что осуществление прав и свобод человека и гражданина не должно нарушать права и свободы других лиц. При осуществлении лицом своих прав предполагается обязанность этого лица строго соблюдать права и свободы других, не допускать произвола и злоупотребления своими правами в ущерб интересам и правам других лиц.

Статья 38 содержит обязанности граждан в области семейных отношений. Забота о детях, их воспитание - обязанность родителей, трудоспособные дети, достигшие 18 лет, должны заботиться о нетрудоспособных родителях. Родители, не выполняющие своих родительских обязанностей, могут быть по суду ограничены или полностью лишены своих родительских прав. При отказе детей содержать своих нетрудоспособных родителей, материально их обеспечивать с них могут быть взысканы в судебном порядке алименты, а при злостном уклонении от уплаты алиментов они могут быть привлечены к уголовной ответственности.

Статья 44, представляя каждому право на участие в культурной жизни, на пользование учреждениями культуры и доступ к культурным ценностям в то же время возлагает на них обязанность заботиться о сохранении исторического и культурного наследия, беречь памятники истории и культуры.

Конституционные обязанности:

- 1. Соблюдение Конституции РФ и законов (ч. 2 ст. 15 Конституции)**
- 2. Забота о детях и нетрудоспособных родителях (части 2 и 3 ст. 38 Конституции)**
- 3. Получение основного общего образования (ч. 4 ст. 43)**
- 4. Забота о памятниках истории и культуры(ч. 3 ст. 44 Конституции)**
- 5. Уплата налогов и сборов (ст. 57 Конституции)**
- 6. Сохранение природы и окружающей среды(ст. 58).**
- 7. Защита Отечества и обязанность военной службы(ст. 59).**

Воинская обязанность:

Воинская обязанность граждан РФ предусматривает:

- ✓ воинский учет;
- ✓ обязательную подготовку к военной службе;
- ✓ призыв на военную службу;
- ✓ прохождение военной службы по призыву;
- ✓ пребывание в запасе;
- ✓ призыв на военные сборы и прохождение военных сборов в период пребывания в запасе.

В период мобилизации, военного положения, в военное время:

- ✓ призыв на военную службу по мобилизации, в период военного положения и в военное время;
- ✓ прохождение военной службы в период мобилизации, в период военного положения и в военное время;
- ✓ военное обучение в период военного положения и в военное время.

Статья 1



4 учебный

4.1. Содержание основных прав и свобод человека и гражданина.

Свойства личных прав и свобод



1. Личные права, свободы составляют первооснову правового статуса личности.
2. Они охватывают фундаментальные аспекты личности.
3. Защищают пространство личной жизни человека, индивидуальную свободу.
4. Большинство из них носят абсолютный характер, т.е. являются не только неотъемлемыми, но и не подлежащими ограничению.

Личные права и свободы личности:

- **Право на жизнь (ст. 20)**
- **Право на охрану достоинства личности (ст. 21)**
- **Право на свободу и личную неприкосновенность (ст. 22)**
- **Право на неприкосновенность частной жизни, на тайну переписки, телефонных переговоров, телеграфных и иных сообщений, право на личную и семейную тайну, право на защиту чести и доброго имени человека (ст. 23);**
- **Сбор, хранение, использование и распространение информации о частной жизни лица без его согласия не допускаются. (ст. 24)**
- **Право на неприкосновенность жилища (ст. 25)**
- **Право самостоятельно определять и указывать свою национальную принадлежность, право каждого на пользование родным языком, включая обучение и воспитание на родном языке (ст. 26)**
- **право на свободу передвижения (ст. 27)**
- **Свобода совести, свобода вероисповедания (ст. 28)**
- **Свобода мысли и слова, право на поиск, получение, передачу, производство, распространение информации; свобода массовой информации (ст. 29)**
- **Личные права, выступающие гарантиями правосудия (статьи 46 – 54)**

Политические права и свободы личности:

- ✓ Право избирать и быть избранным в органы государственной власти и местного самоуправления;
- ✓ Право голоса на референдумах;
- ✓ Право на участие в отправлении правосудия;
- ✓ Право на доступ к государственной службе **(ст. 32)**
- ✓ Свобода мысли и слова право на поиск, получение, передачу, производство, распространение информации; свобода массовой информации **(ст. 29)**
- ✓ Право на объединение, включая право на создание политической партии и членство в ней **(ст. 30)**
- ✓ Право собираться мирно, без оружия, проводить собрания, митинги, демонстрации, шествия и пикетирования **(ст. 31)**
- ✓ Право на личные и коллективные обращения в государственные органы, органы местного самоуправления **(ст. 33)**

Конституционного
Суда РФ от
30.03.2021 N 9-П
"По делу о
проверке
конституционности
части 5 статьи 28.1
Кодекса
Российской
Федерации об
административных
правонарушениях
и части 3 статьи
201 Арбитражного
процессуального
кодекса
Российской
Федерации в связи
с жалобой

Федерации **право обращаться лично, а также направлять индивидуальные и коллективные обращения** в государственные органы и органы местного самоуправления **позволяет** - в совокупности с другими элементами правового статуса личности - **гражданам (их объединениям) выразить свое отношение** к деятельности публичной власти, **свои потребности, личные и публичные, в эффективной организации государственной и общественной жизни**. Оно **выступает средством осуществления и охраны прав и свобод** и одновременно - через выявление конкретных проблем и возможных путей их решения - **способом оптимизации деятельности указанных органов** ([Постановление](#) от 18 июля 2012 года N 19-П и [Определение](#) от 7 февраля 2013 года N 134-О), **подразумевает не только возможность граждан** направлять индивидуальные и коллективные обращения, **но и право получать на них адекватный ответ** ([Постановление](#) от 23 ноября 2017 года N 32-П). В силу [статей 2, 15, 17, 18](#) и [45](#) Конституции Российской Федерации **право, закрепленное в ее статье 33, должно обеспечиваться законодателем, который обязан создать эффективный механизм его реализации и защиты**

Конституционного
Суда РФ от
30.03.2021 N 9-П
"По делу о
проверке
конституционности
части 5 статьи 28.1
Кодекса
Российской
Федерации об
административных
правонарушениях
и части 3 статьи
201 Арбитражного
процессуального
кодекса
Российской
Федерации в связи
с жалобой

уполномоченное должностное лицо **обязано** с учетом характера и содержания обращения **определить в пределах своих полномочий, в каком порядке оно подлежит рассмотрению**, имея в виду, что наряду с общим порядком рассмотрения обращений граждан, предусмотренным Федеральным [законом](#) от 2 мая 2006 года N 59-ФЗ "О порядке рассмотрения обращений граждан Российской Федерации", согласно данному Федеральному закону федеральными конституционными законами или иными федеральными законами **может устанавливаться особый порядок рассмотрения отдельных видов обращений граждан и их объединений** ([часть 2 статьи 1](#)). Так, согласно [статье 28.1](#) КоАП Российской Федерации сообщения и заявления физических и юридических лиц, содержащие данные, указывающие на наличие события административного правонарушения, за исключением правонарушений, предусмотренных [частью 2 статьи 5.27](#) и [статьей 14.52](#) этого Кодекса, являются поводами к возбуждению дела об административном правонарушении ([пункт 3 части 1](#)), подлежат рассмотрению должностными лицами, которые уполномочены составлять протоколы об административных правонарушениях ([часть 2](#)) и которые при наличии достаточных данных, указывающих на событие административного правонарушения, могут возбудить дело о нем ([часть 3](#)).

Связывая возможность возбуждения дела об административном правонарушении с наличием достаточных данных, указывающих на событие правонарушения, этот [Кодекс](#) исключает возможность начала производства по делу, в частности, при отсутствии события или состава административного правонарушения ([пункты 1 и 2 части 1 статьи 24.5](#)). Соответственно, принятие процессуального решения о возбуждении дела об административном правонарушении или об отказе в таковом по обращению заявителя требует, кроме прочего, проверки содержащихся в нем данных, указывающих на имевшее место административное правонарушение, и не предполагает, что это решение принимается по одному только факту поступления

[Указ Губернатора
Смоленской
области от
17.03.2021 N 26
"О Концепции
обеспечения и
защиты прав и
свобод человека и
гражданина в
Смоленской
области на 2021 -
2025 годы"](#)

деятельности органов государственной власти и органов местного самоуправления по обеспечению и защите прав человека на территории Смоленской области на 2021 - 2025 годы; условия обеспечения и защиты прав и свобод человека и гражданина в Смоленской области.

Установлено, что **Концепция является** основой для разработки органами исполнительной власти Смоленской области проектов нормативных правовых актов, затрагивающих права человека.

Основными направлениями Концепции являются: совершенствование нормативных правовых актов в сфере защиты прав и свобод человека и гражданина в Смоленской области; совершенствование системы государственных гарантий защиты прав и свобод человека и гражданина в Смоленской области; поддержка системы негосударственных гарантий защиты прав и свобод человека в Смоленской области; совершенствование системы образования и просвещения в сфере защиты прав и свобод человека и гражданина в Смоленской области; развитие системы защиты прав человека в отношении особо нуждающихся в такой защите категорий

Социально-экономические, культурные, духовные права и свободы личности:

- 1. право частной собственности (ст. 35);**
- 2. право на предпринимательскую и иную не запрещенную законом экономическую деятельность (ст. 34);**
- 3. право на землю (ст. 36);**
- 4. право на жилище (ст. 40);**
- 5. право каждого свободно распоряжаться своими способностями к труду, выбирать род деятельности и профессию; право на защиту от безработицы; право на отдых (ст. 37);**
- 6. право на социальное обеспечение (ст. 39);**
- 7. право на охрану здоровья и медицинскую помощь (ст. 41);**
- 8. право на благоприятную окружающую среду (ст. 42);**
- 9. право на образование (ст. 43);**
- 0. свобода литературного, художественного, научного, технического и других видов творчества и преподавания (ст. 44);**
- 1. право на участие в культурной жизни (ст. 44).**

4.2. Гарантии прав и свобод человека и гражданина: понятие, виды, содержание.

Гарантии =

совокупность условий, средств, способов, закрепленных в конституционных правовых актах, которые направлены на обеспечение и защиту основных прав и свобод человека и гражданина

**«*garantie*» (франц.) =
забочусь, обеспечиваю**

Виды гарантий конституционных прав и свобод



Президент России как гарант конституционных прав и свобод.

Возможность ограничения конституционных прав только в исключительных случаях.

Судебная защита прав и свобод человека и гражданина.

Конституционные гарантии правосудия.

Деятельность Уполномоченного по правам человека (Уполномоченного при Президенте по правам ребёнка, уполномоченных по защите прав предпринимателей).

Самозащита своих прав.

Институт обращений граждан в органы гос. власти и МСУ, к должностным лицам.

Международная защита прав и свобод человека и гражданина.

Деятельность Президента России:



«Президент Российской Федерации является гарантом Конституции Российской Федерации, прав и свобод человека и гражданина».



Возможность ограничения конституционных прав только в исключительных случаях

Статья 55

«Права и свободы человека и гражданина могут быть ограничены федеральным законом только в той мере, в какой это необходимо в целях защиты основ конституционного строя, нравственности, здоровья, прав и законных интересов других лиц, обеспечения обороны страны и безопасности государства».



Статья 56

«1. В условиях чрезвычайного положения для обеспечения безопасности граждан и защиты конституционного строя в соответствии с федеральным конституционным законом могут устанавливаться отдельные ограничения прав и свобод с указанием пределов и срока их действия...

3. Не подлежат ограничению права и свободы, предусмотренные статьями 20, 21, 23 (часть 1), 24, 28, 34 (часть 1), 40 (часть 1), 46 - 54 Конституции Российской Федерации».

Конституционные гарантии правосудия

(статьи 47-54 Конституции России)

- ❖ Никто не может быть лишен права на рассмотрение его дела в том суде и тем судьей, к подсудности которых оно отнесено законом.
- ❖ Обвиняемый в совершении преступления имеет право на рассмотрение его дела судом с участием присяжных заседателей в случаях, предусмотренных федеральным законом.
- ❖ Каждому гарантируется право на получение квалифицированной юридической помощи. В случаях, предусмотренных законом, юридическая помощь оказывается бесплатно.
- ❖ Каждый задержанный, заключенный под стражу, обвиняемый в совершении преступления имеет право пользоваться помощью адвоката (защитника) с момента соответственно задержания, заключения под стражу или предъявления обвинения.
- ❖ Каждый обвиняемый в совершении преступления считается невиновным, пока его виновность не будет доказана в предусмотренном федеральным законом порядке и установлена вступившим в законную силу приговором суда (**принцип презумпции невиновности**)
- ❖ Обвиняемый не обязан доказывать свою невиновность.
- ❖ Неустранимые сомнения в виновности лица толкуются в пользу обвиняемого.

Конституционные гарантии правосудия

(статьи 47-54 Конституции России)

- ❖ Никто не может быть повторно осужден за одно и то же преступление.
- ❖ При осуществлении правосудия не допускается использование доказательств, полученных с нарушением федерального закона.
- ❖ Каждый осужденный за преступление имеет право на пересмотр приговора вышестоящим судом в порядке, установленном федеральным законом, а также право просить о помиловании или смягчении наказания.
- ❖ Никто не обязан свидетельствовать против себя самого, своего супруга и близких родственников, круг которых определяется федеральным законом.
- ❖ Федеральным законом могут устанавливаться иные случаи освобождения от обязанности давать свидетельские показания.
- ❖ Права потерпевших от преступлений и злоупотреблений властью охраняются законом. Государство обеспечивает потерпевшим доступ к правосудию и компенсацию причиненного ущерба.
- ❖ Каждый имеет право на возмещение государством вреда, причиненного незаконными действиями (или бездействием) органов государственной власти или их должностных лиц.
- ❖ Закон, устанавливающий или отягчающий ответственность, обратной силы не имеет.
- ❖ Никто не может нести ответственность за деяние, которое в момент его совершения не признавалось правонарушением. Если после совершения правонарушения ответственность за него устранена или смягчена, применяется новый закон.

**Постановление
Конституционн
о Суда РФ от
06.04.2021 N 10-П
"По делу о
проверке
конституционнос
ти части 4 статьи
14.13 Кодекса
Российской
Федерации об
административн
ых
правонарушения
х в связи с
жалобой
гражданина В.А.
Вострикова"**

Одним из универсальных принципов законодательного регулирования юридической ответственности является правило non bis in idem, получившее директивное закрепление в [статье 50 \(часть 1\)](#) Конституции Российской Федерации и - применительно к ответственности за административное правонарушение - **нашедшее свое прямое подтверждение в [части 5 статьи 4.1 КоАП Российской Федерации](#), согласно которой никто не может нести административную ответственность дважды за одно и то же административное правонарушение.**

Раскрывая нормативное содержание [статьи 50 \(часть 1\)](#) Конституции Российской Федерации, Конституционный Суд Российской Федерации ранее последовательно констатировал, что, несмотря на ее буквальное содержание, ограниченное только уголовной ответственностью, **[Конституция Российской Федерации не допускает неоднократного привлечения к административной ответственности за одно и то же деяние](#) ([Постановление](#) от 11 мая 2005 года N 5-П). **Повторное привлечение лица к одному и тому же виду ответственности за одно и то же деяние было бы - вопреки конституционным требованиям правовой безопасности, правовой определенности и стабильности - ответственностью без правонарушения, что неприемлемо в правовом государстве** ([Постановление](#) от 21 марта 2013 года N 6-П)**

**Постановление
Конституционн
о Суда РФ от
06.04.2021 N 10-П
"По делу о
проверке
конституционнос
ти части 4 статьи
14.13 Кодекса
Российской
Федерации об
административн
ых
правонарушения
х в связи с
жалобой
гражданина В.А.
Вострикова"**

Соответствующий запрет не может быть сведен только к собственно административной ответственности, а распространяется и на случаи привлечения лица за содеянное одновременно к административной ответственности по [Кодексу](#) Российской Федерации об административных правонарушениях и к ответственности, хотя и предусмотренной отраслевыми федеральными законами, но по своей правовой природе являющейся публично-правовой, носящей, по общему правилу, карательный, а не восстановительный характер ([Постановление](#) от 4 февраля 2019 года N 8-П).

Постановление
Конституционног
о Суда РФ от
08.04.2021 N 11-П
"По делу о
проверке
конституционнос
ти статьи 116.1
Уголовного
кодекса
Российской
Федерации в
связи с жалобой
гражданки Л.Ф.
Саковой"

свободы, а тем более на физическую неприкосновенность является **одновременно и посягательством на человеческое достоинство, поскольку человек становится объектом произвола и насилия**. В этой связи **Конституция Российской Федерации**, ее **статьи 19 (часть 1), 45, 46 (части 1 и 2) и 52**, а также пункты 1 и 4 **Декларации основных принципов правосудия для жертв преступлений и злоупотребления властью** (принята резолюцией 40/34 Генеральной Ассамблеи ООН) **гарантируют лицам**, которым причинен вред - телесные повреждения, моральный и материальный ущерб, существенное ущемление основных прав - в результате действия или бездействия, нарушающего уголовный закон, **в равной степени охрану их прав законом, обеспечение доступа к правосудию и компенсацию вреда**.

Непринятие своевременных мер к выявлению и пресечению нарушений прав и свобод в тех случаях, когда в дальнейшем их восстановление оказывается невозможным, **означало бы умаление чести и достоинства личности** не только виновным в противоправном деянии, но и самим

**Постановлени
е
Конституционн
ого Суда РФ от
08.04.2021 N 11-
П "По делу о
проверке
конституционн
ости статьи
116.1
Уголовного
кодекса
Российской
Федерации в
связи с
жалобой
гражданки Л.Ф.
Саковой"**

предоставляться возможность собственными действиями добиваться, в том числе в рамках производства по уголовному делу, восстановления своих прав и законных интересов, которые не могут быть сведены исключительно к возмещению причиненного вреда, - эти интересы в значительной степени связаны также с разрешением вопросов о доказанности обвинения, его объеме, о применении уголовного закона и наказании, от чего, в свою очередь, во многих случаях зависят реальность и конкретные размеры возмещения вреда (постановления Конституционного Суда Российской Федерации от 15 января 1999 года [N 1-П](#), от 14 февраля 2000 года [N 2-П](#), от 24 апреля 2003 года [N 7-П](#), от 11 мая 2005 года [N 5-П](#), от 16 октября 2012 года [N 22-П](#), от 2 июля 2013 года [N 16-П](#) и др.).

Тем самым **государство обязано предусмотреть меры предупреждения общественно опасных деяний**, посягающих на неприкосновенность личности, обеспечить эффективное противодействие физическому насилию, а также вправе, приняв к сведению тяжесть и степень распространенности таких деяний, выбрать ту или иную конструкцию состава правонарушения, установить признаки противоправности деяния, вид ответственности за его совершение, конкретизировать меры наказания, учитывая особую конституционную значимость достоинства личности и права на личную неприкосновенность, необходимость повышенной их защиты, обеспечивая при этом соразмерность ответственности ценностям, охраняемым законом, включая уголовный, при строгом соблюдении принципов

**Пленум ВС РФ
разъяснил, что
признается
допустимыми
ограничениями
конституционного
права на
проведение
публичных
мероприятий и
участие в них**

На заседании Пленума Верховного Суда Российской Федерации было принято Постановление "О некоторых вопросах, возникающих у судов при рассмотрении административных дел и дел об административных правонарушениях, связанных с законодательством о публичных мероприятиях». В окончательной редакции документ состоит из 42 пунктов – по сравнению с первоначальной из него исключены два пункта.

Так, ВС РФ пришел к выводу, что разъяснение, касающееся проведения нескольких мероприятий в одном месте в данный момент преждевременно, поскольку необходима более четкая регламентация на законодательном уровне. Кроме того, Суд исключил из постановления разъяснение об обязанности организатора публичного мероприятия доказывать нарушение своих прав при оспаривании в суде предложения об изменении места или времени проведения мероприятия. Как пояснил ВС РФ, такое положение избыточно, поскольку при рассмотрении указанных административных дел принципиальным является вопрос о правомерности решения органа публичной власти.

В остальном разъяснения Суда остались прежними по сравнению с первоначальной редакцией документа. В частности, временные неудобства, возникающие в связи с проведением публичного мероприятия (необходимость изменения маршрутов движения транспорта или создание помех движению пешеходов) сами по себе не являются уважительной причиной для предложения об изменении места или времени проведения мероприятия, если только они не приведут к нарушению требований по обеспечению безопасности дорожного движения. Также поясняется, что запланированное на то же время в том же месте культурно-массовое мероприятие не должно являться причиной для направления организатору публичного мероприятия предложения о выборе другого времени или места

КОНСТИТУЦИЯ РОССИЙСКОЙ ФЕДЕРАЦИИ СТАТЬЯ 51

«1. Никто не обязан свидетельствовать против себя самого, своего супруга и близких родственников, круг которых определяется федеральным законом.

2. Федеральным законом могут устанавливаться иные случаи освобождения от обязанности давать свидетельские показания.»

Определение 10 октября 2002 года № 274-О/2002

Пункт 2, абз. 3: [...] конституционное положение [статьи 51 (часть 1) Конституции Российской Федерации, согласно которому никто не обязан свидетельствовать против самого себя, своего супруга и близких родственников, круг которых определяется федеральным законом] **должно быть разъяснено** не только подсудимому, но также его супругу или близкому родственнику перед допросом этого лица в качестве свидетеля или потерпевшего; **в противном случае** показания таких лиц должны признаваться судом полученными с нарушением закона и не могут являться доказательствами виновности обвиняемого (подозреваемого).

ФЕДЕРАЦИИ СТАТЬЯ 46

«1. Каждому гарантируется судебная защита его прав и свобод.

2. Решения и действия (или бездействие) органов государственной власти, органов местного самоуправления, общественных объединений и должностных лиц могут быть обжалованы в суд.»

СТАТЬЯ 52 «Права потерпевших от преступлений и злоупотреблений властью охраняются законом. Государство обеспечивает потерпевшим доступ к правосудию и компенсацию причиненного ущерба.»

Постановление от 24 апреля 2003 года № 7-П/2003 Пункт 4, абз. 3:

Обязанность государства гарантировать защиту прав потерпевших от преступлений, в том числе путем обеспечения им адекватных возможностей отстаивать свои интересы в суде, вытекает также из положений статьи 21 (часть 1) Конституции Российской Федерации, согласно которым достоинство личности охраняется государством и ничто не может быть основанием для его умаления. Применительно к личности потерпевшего **это конституционное предписание предполагает обязанность государства не только предотвращать и пресекать в установленном законом порядке какие бы то ни было посягательства, способные причинить вред и нравственные страдания личности, но и обеспечивать пострадавшему от преступления возможность отстаивать свои права и законные интересы любыми не запрещенными законом способами, поскольку иное означало бы умаление чести и достоинства личности не только лицом, совершившим**

Механизм судебной защиты конституционных прав и свобод человека и гражданина

- Конституционный Суд РФ.
- Суды общей юрисдикции.
- Арбитражные суды.



**Определение
Конституционного Суда РФ
от 15.05.2012 г. N 880-О**

«Граждане Ч.П. и Ч.Ю. оспаривают конституционность норм Семейного кодекса РФ и ФЗ «Об актах гражданского состояния», устанавливающих необходимость представления заявления суррогатной матери об отказе от материнства для внесения соответствующих записей о родителях ребенка в акты гражданского состояния.

Суд счел жалобу недопустимой и отказал заявителям»



Деятельность Уполномоченного по правам человека

«Средствами, указанными в ФКЗ,
**Уполномоченный способствует
восстановлению нарушенных прав,
совершенствованию законодательства
Российской Федерации о правах человека и
гражданина и приведению его в соответствие
с общепризнанными принципами и нормами
международного права, развитию
международного сотрудничества в области
прав человека, правовому просвещению по
вопросам прав и свобод человека, форм и
методов их защиты**».



Москалькова
Татьяна

Федеральный конституционный закон от 9 ноября 2020 г. N 6-ФКЗ "О внесении изменений в статьи 6 и 11 Федерального конституционного закона "Об Уполномоченном по правам человека в Российской Федерации"

Уполномоченный по правам человека в РФ не должен проживать за границей и иметь зарубежные счета.

Закон об Уполномоченном по правам человека в РФ приведен в соответствие с поправками к Конституции.

В законе прописали, что Уполномоченный должен постоянно проживать на территории России. Также ему запрещается открывать и иметь счета (вклады), хранить наличные денежные средства и ценности в зарубежных банках.

**Закон Республики
Коми от 02.03.2021
№ 8-РЗ
"О внесении
изменений в Закон
Республики Коми
"Об
Уполномоченном
по правам
человека в
Республике Коми"**

Уточнено, что Уполномоченный по правам человека способствует восстановлению нарушенных прав и свобод человека и гражданина, совершенствованию законодательства Республики Коми, муниципальных нормативных правовых актов в части защиты прав и свобод человека и гражданина, правовому просвещению в области соблюдения прав и свобод человека и гражданина, форм и методов их защиты, а также развитию международного сотрудничества в области прав человека.

Дополнено, что деятельность Уполномоченного по правам человека основывается на принципах справедливости, гуманности, законности, гласности, беспристрастности.

Установлено, что кандидат на должность Уполномоченного по правам человека не может иметь гражданство иностранного государства либо вид на жительство или иной документ, подтверждающий право на постоянное проживание гражданина Российской Федерации на территории иностранного государства.

Дополнено, что в течение срока исполнения Уполномоченным по правам человека своих полномочий обязательно его постоянное проживание на территории Республики Коми.

Скорректированы права, обязанности и полномочия Уполномоченного по правам человека по правам человека.

Исключена норма, предусматривающая, что Уполномоченный по правам человека не рассматривает жалобы на решения или действия (бездействие) Государственного Совета Республики Коми, Главы Республики Коми.

**Закон Липецкой
области от
22.12.2020 N 484-ОЗ
"О внесении
изменений в Закон
Липецкой области
"Об
Уполномоченном
по правам
человека в
Липецкой области"
Республике Коми"**

Согласно дополнениям кандидат на должность Уполномоченного по правам человека в Липецкой области не может иметь гражданство иностранного государства либо вид на жительство или иной документ, подтверждающий право на постоянное проживание гражданина Российской Федерации на территории иностранного государства.

Уполномоченный не вправе заниматься предпринимательской деятельностью лично или через доверенных лиц, участвовать в управлении коммерческой организацией или в управлении некоммерческой организацией, за исключением случаев, предусмотренных Федеральным законом от 25.12.2008 N 273-ФЗ "О противодействии коррупции" и другими федеральными законами.

Закон
Московской
области **от**
01.12.2020 **№**
241/2020-ОЗ
"Об
Уполномоченном
по правам
человека **в**
Московской
области"

Московской области является государственной должностью Московской области. Деятельность Уполномоченного дополняет существующие средства защиты прав и свобод человека и гражданина, не отменяет и не влечет пересмотра компетенции государственных органов, обеспечивающих защиту и восстановление нарушенных прав и свобод.

Основными задачами Уполномоченного являются: содействие восстановлению нарушенных прав и свобод человека и гражданина, находящегося на территории Московской области; содействие совершенствованию законодательства Московской области, муниципальных нормативных правовых актов в части защиты прав и свобод человека и гражданина; содействие правовому просвещению по вопросам прав и свобод человека и гражданина, форм и методов их защиты; содействие развитию международного сотрудничества в области прав человека.

Определены требования, предъявляемые к кандидату на должность Уполномоченного, порядок назначения⁶⁸ на

**Уставный закон
Красноярского
края от 24.12.2020 N
10-4655
"О внесении
изменений в
Уставный закон
края "Об
Уполномоченном
по правам
человека в
Красноярском
крае"
(подписан
Губернатором
Красноярского
края 12.01.2021)**

Уточнено, что должность Уполномоченного по правам человека в Красноярском крае учреждается в целях обеспечения дополнительных гарантий государственной защиты прав, свобод и законных интересов человека и гражданина, а также для ее осуществления на территории края. Внесены изменения в перечень документов, составляющих правовую основу деятельности Уполномоченного по правам человека. Определено, что Уполномоченный по правам человека не имеет права заниматься предпринимательской деятельностью лично или через доверенных лиц, а также участвовать в управлении коммерческой или некоммерческой организацией. Внесены изменения в порядок досрочного освобождения от должности Уполномоченного с уточнением, что новый Уполномоченный должен быть назначен не позднее 60 дней со дня принятия решения о досрочном освобождении от должности предыдущего Уполномоченного, а также в перечень функций, выполняемых Уполномоченным по правам человека, и в порядок действий, выполняемых при рассмотрении поступивших жалоб и по результатам рассмотрения. Определен порядок участия Уполномоченного в правовом просвещении в области прав и свобод человека и гражданина.

Закон
Республики
Карелия от
09.12.2020 N 2519-
ЗРК
"Об
Уполномоченном
по правам
человека в
Республике
Карелия"

Закон регулирует некоторые вопросы правового положения и организации деятельности Уполномоченного по правам человека в Республике Карелия. Должность Уполномоченного учреждается в целях обеспечения дополнительных гарантий государственной защиты прав и свобод человека и гражданина на территории Республики Карелия. Уполномоченный назначается на должность Законодательным Собранием Республики Карелия сроком на 5 лет.

Признан утратившим силу Закон Республики Карелия от 12.11.2007 N 1132-ЗРК "Об Уполномоченном по правам человека в Республике Карелия" с изменениями.

**Областной
закон
Ростовской
области от
01.03.2021 N 434-
ЗС
"Об
Уполномоченно
м по правам
человека в
Ростовской
области"**

должности и досрочного прекращения полномочий Уполномоченного по правам человека, а также регулирует отношения, связанные с образованием и деятельностью аппарата Уполномоченного по правам человека.

На должность Уполномоченного по правам человека может быть назначен гражданин Российской Федерации, достигший возраста 35 лет, обладающий безупречной репутацией, имеющий высшее образование, а также познания в области прав и свобод человека и гражданина, опыт их защиты. Кандидат на данную должность не может быть гражданином иностранного государства, в том числе у него должен отсутствовать вид на жительство или иной документ, подтверждающий право на постоянное проживание российского гражданина на территории иностранного государства.

Уполномоченный по правам человека назначается на должность Законодательным Собранием Ростовской области сроком на 5 лет, и в течение этого срока он обязан постоянно проживать на территории Ростовской области. Одно и то же лицо не может занимать должность более двух сроков подряд. Определены основания прекращения полномочий Уполномоченного по правам человека, в том числе досрочного прекращения.

Регламентирован порядок рассмотрения Уполномоченным по правам человека жалоб и иных обращений; порядок взаимодействия с государственными и муниципальными органами, общественными объединениями и организациями, осуществляющими защиту прав и свобод человека и гражданина; порядок участия в деятельности по совершенствованию нормативных правовых актов в части защиты прав и свобод человека и гражданина, в развитии межрегионального и международного сотрудничества в области защиты прав человека и в правовом просвещении. Закреплены права Уполномоченного по правам человека на принятие мер по защите и восстановлению прав и свобод человека и гражданина.

[Закон Пермского края от 06.10.2020 N 569-ПК "О внесении изменений в Закон Пермского края "Об Уполномоченном по правам человека в Пермском крае" \(принят ЗС ПК 24.09.2020\)](#)

В случае выявления в нормативных правовых актах края, муниципальных нормативных правовых актах недостатков или пробелов, влекущих, по мнению уполномоченного, нарушение прав и свобод человека и гражданина, уполномоченный вправе направлять органам государственной власти края, иным государственным органам края, органам местного самоуправления предложения по совершенствованию законов края, иных нормативных правовых актов края, муниципальных нормативных правовых актов, затрагивающих права и свободы человека и гражданина. ■

Дополнено, что в случае необходимости проверки обстоятельств, изложенных в жалобе, уполномоченный вправе обращаться в суд с ходатайством об ознакомлении с материалами по гражданскому или административному делу, решение по которому вступило в законную силу.

Закон
Амурской
области от
05.10.2020 N 595-
03
"Об
уполномоченном
по правам
человека в
Амурской
области"

В целях обеспечения дополнительных гарантий государственной защиты прав и свобод человека и гражданина, а также для ее осуществления учреждается должность уполномоченного по правам человека в Амурской области.

Основными задачами уполномоченного являются содействие восстановлению нарушенных прав и свобод человека и гражданина; содействие совершенствованию законодательства о правах человека и гражданина; участие в правовом просвещении по вопросам прав и свобод человека и гражданина, форм и методов их защиты; участие в развитии межрегионального и международного сотрудничества в сфере прав и свобод человека и гражданина.

Предусмотрено, что на должность уполномоченного может быть назначен (избран) гражданин Российской Федерации, достигший возраста 30 лет, обладающий безупречной репутацией, имеющий высшее образование, а также познания в сфере прав и свобод человека и гражданина, опыт их защиты.

Определено, что уполномоченный назначается (избирается) на должность Законодательным Собранием Амурской области сроком на пять лет.

Определены порядок назначения (избрания) на должность уполномоченного, требования, ограничения и запреты, связанные с осуществлением деятельности уполномоченного, финансовое и материальное обеспечение деятельности уполномоченного, взаимодействие уполномоченного с государственными органами, муниципальными органами, общественными объединениями и организациями, осуществляющими защиту прав и свобод человека и гражданина.

Закон ЕАО от
24.09.2020 N 620-
ОЗ
"Об
Уполномоченно
м по правам
человека в
Еврейской
автономной
области"

Определен правовой статус, порядок назначения на должность и освобождения от должности Уполномоченного по правам человека в области (далее - Уполномоченный). При осуществлении своих полномочий Уполномоченный независим от каких-либо государственных органов и должностных лиц, а также неподотчетен им. Его деятельность дополняет существующие средства защиты прав и свобод человека и гражданина, не отменяет и не влечет пересмотра компетенции государственных органов, обеспечивающих защиту и восстановление нарушенных прав и свобод. На должность Уполномоченного может быть назначен гражданин Российской Федерации, достигший возраста 35 лет, обладающий безупречной репутацией, имеющий высшее образование, а также познания в области прав и свобод человека и гражданина, опыт их защиты.

Закон Кировской области от 07.10.2020 N 404-ЗО "О внесении изменений в Закон Кировской области "Об Уполномоченном по правам человека в Кировской области" (принят постановлением Законодательного Собрания Кировской области от 24.09.2020 N 45/172)

Уточнен порядок предложения кандидатов на должность Уполномоченного по правам человека в Кировской области: с предложением кандидата в том числе могут выступить органы местного самоуправления, группы депутатов и фракции Законодательного Собрания Кировской области, некоммерческие организации.

Установлено, что Уполномоченный по правам человека в Кировской области обязан постоянно проживать на территории Кировской области в течение срока исполнения своих полномочий.

Конкретизирован порядок работы с жалобами граждан.

Республики
Северная
Осетия-Алания
от 28.12.2020 N
108-РЗ
"О внесении
изменений в
Закон
Республики
Северная
Осетия-Алания
"Об
Уполномоченно
м по правам
человека в
Республике
Северная
Осетия-Алания"

Дополнено, что уполномоченному после принесения присяги на заседании Парламента Республики Северная Осетия-Алания вручается удостоверение, являющееся документом, удостоверяющим его должностное положение и полномочия. Положение об удостоверении, его образец и описание утверждаются постановлением Парламента Республики Северная Осетия-Алания.

При рассмотрении обращений граждан Российской Федерации, иностранных граждан или лиц без гражданства Уполномоченным применяется порядок, установленный Федеральным законом от 2 мая 2006 года N 59-ФЗ "О порядке рассмотрения обращений граждан Российской Федерации", с учетом особенностей принятия к рассмотрению и рассмотрения жалоб Уполномоченным, установленных Федеральным законом от 18 марта 2020 года N 48-ФЗ "Об уполномоченных по правам человека в субъектах Российской Федерации", в том числе сроков рассмотрения жалоб.

В случае, если в ходе рассмотрения жалобы обнаружены признаки уголовно наказуемого деяния или административного правонарушения, Уполномоченный передает имеющиеся материалы в соответствующие государственные органы для принятия решения о возбуждении уголовного дела или дела об административном правонарушении, известив об этом заявителя.

Уполномоченный вправе участвовать в межрегиональном сотрудничестве в области защиты прав человека. Уполномоченный способствует развитию международного сотрудничества в области защиты прав человека.

В целях правового просвещения в области прав и свобод человека и гражданина, форм и методов их защиты Уполномоченный вправе: распространять в средствах массовой информации, учредителями которых являются органы государственной власти Республики Северная Осетия-Алания и органы местного самоуправления, информацию о правах и свободах человека и гражданина, формах и методах их защиты; выпускать в пределах утвержденной сметы расходов официальное периодическое издание и иные издания о правах и свободах человека и гражданина; организовывать и проводить научно-практические конференции, "круглые столы", конкурсы, семинары, совещания и иные публичные мероприятия по проблемам защиты прав и свобод человека и гражданина; использовать иные формы и методы правового просвещения.

При Уполномоченном в целях оказания консультативной помощи может быть создан консультативный (экспертный) совет, осуществляющий деятельность на общественных началах. Консультативный (экспертный) совет при Уполномоченном состоит из специалистов, имеющих необходимые познания в области прав и свобод человека и гражданина и (или) опыт их защиты.

**Конституционны
й закон РТ от
20.10.2020 N 45-
КЗРТ
"Об
Уполномоченно
м по правам
человека в
Республике
Тыва"**

Установлено, что должность Уполномоченного по правам человека в Республике Тыва учреждается в целях обеспечения дополнительных гарантий государственной защиты прав и свобод человека и гражданина на территории республики и является государственной должностью Республики Тыва. Кроме того, на Уполномоченного по правам человека могут быть возложены функции Уполномоченного по правам ребенка в Республике Тыва.

Следует отметить, что на должность Уполномоченного может быть назначен гражданин Российской Федерации, достигший возраста 30 лет, обладающий безупречной репутацией, имеющий высшее образование, а также познания в области прав и свобод человека и гражданина, опыт их защиты, не имеющий гражданство иностранного государства либо вид на жительство или иной документ, подтверждающий право на постоянное проживание гражданина Российской Федерации на территории иностранного государства.

Уполномоченный по правам человека назначается на должность сроком на пять лет Верховным Хуралом (парламентом) Республики Тыва по представлению Главы Республики Тыва.

Определены компетенция, права и обязанности Уполномоченного.

Упразднен Конституционный закон РТ от 30 июня 1999 года N 250 "Об Уполномоченном по правам человека в Республике Тыва" с внесенными изменениями и дополнениями, ранее утверждавший аналогичную норму.

Конституционны
й закон
Чеченской
Республики от
28.12.2020 N 3-РКЗ
"Об
Уполномоченно
м по правам
человека в
Чеченской
Республике»

Уполномоченный при осуществлении своих полномочий независим от каких-либо государственных органов и должностных лиц, а также неподотчетен им. Уполномоченный назначается на должность Парламентом Чеченской Республики сроком на пять лет. Одно и то же лицо может занимать должность Уполномоченного по правам человека не более двух сроков подряд.

Документом определены права Уполномоченного на принятие мер по защите и восстановлению прав и свобод человека и гражданина, порядок подготовки, представления и опубликования докладов Уполномоченного, вопросы обеспечения деятельности Уполномоченного.

**Закон
Сахалинской
области от
24.12.2020 N 97-30
"Об
Уполномоченно
м по правам
человека в
Сахалинской
области"
(принят
Сахалинской
областной
Думой 17.12.2020)**

Должность Уполномоченного по правам человека учреждается в целях обеспечения дополнительных гарантий государственной защиты прав и свобод человека и гражданина на территории области.

Деятельность Уполномоченного дополняет существующие средства защиты прав и свобод человека и гражданина, не отменяет и не влечет пересмотра компетенции государственных органов, обеспечивающих защиту и восстановление нарушенных прав и свобод. Уполномоченный при осуществлении своих полномочий независим от каких-либо государственных органов и должностных лиц, а также неподотчетен им. Уполномоченный назначается (избирается) на должность сроком на пять лет. Одно и то же лицо может занимать должность уполномоченного не более двух сроков подряд.

Установлены требования, предъявляемые к кандидату на должность Уполномоченного, порядок назначения (избрания), требования, ограничения и запреты, связанные с замещением должности Уполномоченного, права Уполномоченного на принятие мер по защите и восстановлению прав и свобод человека и гражданина, гарантии деятельности Уполномоченного.

Признан утратившим силу Закон Сахалинской области от 04.06.2012 N 41-30 "Об Уполномоченном по правам человека в Сахалинской области".

**Закон
Республики Саха
(Якутия) от
14.09.2020 2253-3
№ 415-VI
"О внесении
изменений в
Закон
Республики Саха
(Якутия) "Об
Уполномоченно
м по правам
человека в
Республике Саха
(Якутия)»**

Саха (Якутия), расширены его задачи и права.

Так, деятельность Уполномоченного основывается на принципах справедливости, гуманности, законности, гласности, беспристрастности. Уполномоченный способствует совершенствованию муниципальных нормативных правовых актов в части защиты прав и свобод человека и гражданина, развитию международного сотрудничества в области прав человека и имеет право:

при проведении проверки - беспрепятственно посещать места принудительного содержания, находящиеся на территории республики;

отказаться от дачи свидетельских показаний по гражданскому или административному делу, делу об административном правонарушении либо уголовному делу об обстоятельствах, ставших ему известными в связи с исполнением им своих должностных обязанностей.

Уполномоченный не обязан давать объяснения по существу рассмотренных или находящихся на рассмотрении жалоб, а также представлять для ознакомления материалы и иную информацию, за исключением случаев, предусмотренных федеральными законами;

направить госоргану, органу местного самоуправления, организации или должностному лицу, в решениях или действиях (бездействии) которых он усматривает нарушение прав и свобод граждан, свое заключение, содержащее рекомендации относительно возможных и необходимых мер восстановления указанных прав и свобод (ранее обязан);

обратиться в прокуратуру с ходатайством о проверке вступившего в законную силу приговора суда;

инициировать проведение общественных проверок и общественной экспертизы;

участвовать в межрегиональном сотрудничестве в области защиты прав человека;

распространять в средствах массовой информации, учредителями которых являются органы госвласти республики и органы местного самоуправления, информацию о правах и свободах человека и гражданина, формах и методах их защиты; выпускать официальное периодическое издание и иные издания о правах и свободах человека и гражданина; организовывать и проводить публичные мероприятия по проблемам защиты прав и свобод человека и гражданина;

**Закон
Республики Саха
(Якутия) от
14.09.2020 2253-3
№ 415-VI
"О внесении
изменений в
Закон
Республики Саха
(Якутия) "Об
Уполномоченно
м по правам
человека в
Республике Саха
(Якутия)»**

Также скорректирован перечень ограничений и запретов в отношении Уполномоченного. Введена обязанность сообщать Председателю Государственного Собрания (Ил Тумэн) РС(Я) о возникновении личной заинтересованности при осуществлении своих полномочий, которая приводит или может привести к конфликту интересов.

Установлено еще одно основание для досрочного прекращения полномочий Уполномоченного - в случае приобретения им гражданства иностранного государства либо получения им вида на жительство или иного документа, подтверждающего право на постоянное проживание гражданина Российской Федерации на территории иностранного государства.

Уточнено, что жалобы, адресованные Уполномоченному лицами, находящимися в местах принудительного содержания, не подлежат цензуре.

Установлены сроки, в которые Уполномоченный:

- обязан известить заявителя о результатах рассмотрения жалобы: не позднее 10 дней со дня завершения проверки обстоятельств, изложенных в жалобе;
- направить доклад о своей деятельности - не позднее 3 месяцев после окончания календарного года.

Помимо официального опубликования, ежегодные доклады Уполномоченного подлежат обязательному размещению на официальном сайте Уполномоченного в информационно-телекоммуникационной сети "Интернет".

[Закон](#)
[Алтайского края](#)
[от 15.10.2020 N 67-](#)
[ЗС](#)
["Об](#)
[Уполномоченно](#)
[м по правам](#)
[человека в](#)
[Алтайском крае"](#)

Российской Федерации, достигший возраста 35 лет, обладающий безупречной репутацией, имеющий высшее образование, а также познания в области прав и свобод человека и гражданина, опыт их защиты. Кандидат на должность Уполномоченного не может иметь гражданство иностранного государства либо вид на жительство или иной документ, подтверждающий право на постоянное проживание гражданина Российской Федерации на территории иностранного государства. Предложения о кандидатурах для назначения на должность Уполномоченного вносятся в течение 30 дней до окончания срока полномочий предыдущего Уполномоченного или в течение 30 дней со дня досрочного прекращения его полномочий.

Уполномоченный назначается на должность сроком на пять лет. Гражданин Российской Федерации, иностранный гражданин или лицо без гражданства вправе обратиться к Уполномоченному с жалобой, предложением или заявлением в письменной форме или в форме электронного документа, а также устно на личном приеме.

Уполномоченный принимает жалобу к рассмотрению или отказывает в ее принятии в течение 15 дней со дня регистрации жалобы и уведомляет об этом заявителя.

Признан утратившим силу Закон Алтайского края от 11.11.2002 N 70-ЗС "Об Уполномоченном по правам человека в Алтайском

**Закон НАО от
29.10.2020 N 206-
ОЗ
"О внесении
изменений в
закон Ненецкого
автономного
округа "Об
Уполномоченно
м по правам
человека в
Ненецком
автономном
округе"**

В частности, уточнены и дополнены основные задачи Уполномоченного.

К кандидату на должность Уполномоченного предъявляются требования, установленные Федеральным законом от 18.03.2020 N 48-ФЗ "Об уполномоченных по правам человека в субъектах Российской Федерации".

Уточнен порядок назначения на должность Уполномоченного.

Определено, что одно и то же лицо может занимать должность Уполномоченного не более двух сроков подряд.

В случае досрочного прекращения полномочий Уполномоченного новый Уполномоченный должен быть назначен окружным Собранием не позднее 60 дней со дня принятия решения о досрочном прекращении полномочий предыдущего Уполномоченного.

Ежегодный доклад Уполномоченного представляется на очередной сессии окружного Собрания Уполномоченным лично и не позднее трех месяцев после окончания календарного года.

Установлено, что Уполномоченный вправе иметь помощников, осуществляющих деятельность на общественных началах, а также создавать общественные приемные на территории округа.

[Закон города
Севастополя от
09.10.2020 N 600-
ЗС
"О внесении
изменений в
Закон города
Севастополя от
26 июня 2015 года
N 159-ЗС "Об
Уполномоченно
м по правам
человека в
городе
Севастополе"](#)

Исключены отдельные положения, устанавливающие полномочия и гарантии деятельности Уполномоченного по правам человека в городе Севастополе.

Уточнены вопросы представления доклада Уполномоченного, создания и деятельности консультативного (экспертного) совета при нем, порядок прекращения деятельности Уполномоченного и др. В частности, закреплено, что ежегодный доклад Уполномоченного представляется им лично на пленарном заседании Законодательного Собрания города Севастополя не позднее 30 апреля года, следующего за отчетным. Предусмотрено, что он может направить специальный доклад Губернатору города Севастополя, Уполномоченному по правам человека в Российской Федерации, в Севастопольский городской суд, прокурору города Севастополя. Указано, что по решению Уполномоченного ежегодный доклад и специальные доклады могут направляться также в иные органы, организации и должностным лицам.

**Закон
Смоленской
областной Думы
от 26.11.2020 N
141-3
"О внесении
изменений в
областной закон
"Об
Уполномоченном
по правам
человека в
Смоленской
области"**

уточнены принципы и правовая основа деятельности Уполномоченного по правам человека в Смоленской области; требования, предъявляемые к кандидату на должность Уполномоченного; порядок назначения на должность Уполномоченного; требования, ограничения и запреты, связанные с замещением должности; порядок прекращения полномочий Уполномоченного; компетенция Уполномоченного; порядок принятия к рассмотрению жалоб и иных обращений Уполномоченным; права Уполномоченного на принятие мер по защите и восстановлению прав и свобод человека и гражданина; порядок рассмотрения заявлений и предложений Уполномоченным; гарантии деятельности Уполномоченного; порядок представления докладов Уполномоченным; порядок функционирования Экспертного Совета при Уполномоченном.

В частности, установлено, что кандидат на должность Уполномоченного не может иметь гражданство иностранного государства либо вид на жительство или иной документ, подтверждающий право на постоянное проживание гражданина Российской Федерации на территории иностранного государства.

Уполномоченный информирует о принятии жалобы к рассмотрению государственные органы, муниципальные органы, организации, решения или действия (бездействие) которых обжалуются, а также вправе запросить у указанных органов и организаций информацию по существу поступившей жалобы и предложить обосновать свою позицию в целом.

Информация о результатах рассмотрения жалобы Уполномоченным должна быть направлена заявителю не позднее 10 дней со дня завершения проверки обстоятельств, изложенных в жалобе.

Уполномоченный вправе участвовать в межрегиональном сотрудничестве в области защиты прав человека.

[Закон ЯО от
26.11.2020 N 89-з](#)

["О внесении
изменений в](#)

[Закон](#)

[Ярославской
области "Об](#)

[Уполномоченном
по правам](#)

[человека в](#)

[Ярославской
области"](#)

Скорректированы основы правового статуса, особенности правового положения, основные задачи и полномочия Уполномоченного по правам человека в Ярославской области, требования, предъявляемые к кандидатам на должность Уполномоченного и к Уполномоченному, порядки назначения его на должность и прекращения полномочий и др. Так, дополнительно установлено, что Уполномоченный обязан прекратить деятельность, несовместимую с его статусом, а также приостановить членство в политической партии на период осуществления своих полномочий не позднее 14 календарных дней со дня вступления в должность.

[Закон
Курганской
области от
28.10.2020 N 88](#)

["О внесении
изменений в](#)

[Закон](#)

[Курганской
области "Об](#)

[уполномоченном](#)

[по правам](#)

[человека в](#)

[Курганской](#)

[области"](#)

[\(принят](#)

[Постановлением](#)

[Курганской](#)

[областной Думы](#)

[от 27.10.2020 N 41\)](#)

Скорректирован и изложен в новой редакции Закон Курганской области "Об уполномоченном по правам человека в Курганской области".

Уточнены нормы в части порядка деятельности уполномоченного по правам человека в Курганской области: предусматриваются полномочия уполномоченного по рассмотрению обращений и жалоб граждан, а также порядок их рассмотрения; закрепляются права уполномоченного на принятие мер по защите и восстановлению прав и свобод человека и гражданина и нормы о взаимодействии с государственными органами, муниципальными органами, общественными объединениями и организациями, осуществляющими защиту прав и свобод человека и гражданина; уточняются требования, ограничения и запреты, связанные с деятельностью уполномоченного; устанавливается требование об обязательности постоянного проживания уполномоченного на территории Курганской области в течение срока исполнения своих полномочий.

Закон РМ от
10.11.2020 N 74-З

"Об

Уполномоченном

по правам

человека в

Республике

Мордовия"

Утверждены принципы деятельности Уполномоченного по правам человека в Республике Мордовия, к которым отнесены справедливость, гуманность, законность, гласность и беспристрастность.

Установлен порядок назначения на должность и освобождения от должности Уполномоченного, определена его компетенция, закреплены трудовые и социальные гарантии.

Утратил силу Закон Республики Мордовия от 23.12.2005 N 96-З, ранее регулировавший правовые основы деятельности Уполномоченного по правам человека в Республике Мордовия, с последующими изменениями.

[Закон Омской области от 06.10.2020 N 2294-ОЗ](#)

["О внесении изменений в Закон Омской области "Об](#)

[Уполномоченном Омской области по правам человека"](#)

[\(принят](#)

[Постановлением ЗС Омской области от 24.09.2020 N 243\)](#)

Изложены в новой редакции требования, предъявляемые к кандидату на должность Уполномоченного по правам человека, срок полномочий, требования, ограничения и запреты, связанные с замещением должности, прекращение полномочий Уполномоченного по правам человека. Определены основания и порядок уведомления Уполномоченным Председателя Законодательного Собрания Омской области о возникновении личной заинтересованности при осуществлении своих полномочий, которая приводит или может привести к конфликту интересов. Скорректированы положения, касающиеся принятия к рассмотрению жалоб и иных обращений Уполномоченным, права Уполномоченного на принятие мер по защите и восстановлению прав и свобод человека и гражданина, взаимодействие Уполномоченного с государственными органами, муниципальными органами, общественными объединениями и организациями, осуществляющими защиту прав и свобод человека и гражданина, участие Уполномоченного в деятельности по совершенствованию нормативных правовых актов в части защиты прав и свобод человека и гражданина, в развитии межрегионального и международного сотрудничества в области защиты прав человека.

Изменения вступили в силу с 18 октября 2020 года.

[Закон Томской области от 13.10.2020 N 131-ОЗ](#)

["О внесении изменений в Закон Томской области "Об](#)

[Уполномоченном по правам человека в Томской области"](#)
[\(принят постановлением Законодательной Думы Томской области от 29.09.2020 N 2575\)](#)

В результате внесенных изменений закреплены общие положения о порядке рассмотрения жалоб и иных обращений, а также о мерах, которые принимаются Уполномоченным по правам человека в Томской области по результатам рассмотрения жалоб. Уточнено, что в случае досрочного прекращения полномочий регионального омбудсмана объявление о приеме предложений по кандидатурам на указанную должность должно быть опубликовано на сайте Думы в течение 5 дней после досрочного прекращения полномочий, а предложения о кандидатурах вносятся в Думу в течение 15 дней со дня публикации соответствующего объявления. Также закреплено требование о проживании Уполномоченного по правам человека на территории Томской области в течение срока исполнения им своих полномочий. Определено, что в случае возникновения личной заинтересованности при осуществлении полномочий, которая приводит или может привести к конфликту интересов, Уполномоченный направляет председателю Законодательной Думы Томской области письменное уведомление. В приложении приведена форма используемой

[Уставный закон
Калининградско
й области от
28.09.2020 N 458
"О внесении
изменений в
Уставный закон
Калининградско
й области "Об
Уполномоченном
по правам
человека в
Калининградско
й области"](#)

В Уставном законе от 02.07.2010 N 480 установлено, что должность Уполномоченного по правам человека в Калининградской области учреждается в целях обеспечения дополнительных гарантий государственной защиты прав и свобод человека и гражданина на территории Калининградской области. Также установлено, что в целях правового просвещения в области прав и свобод человека и гражданина, форм и методов их защиты Уполномоченный вправе: распространять в средствах массовой информации, учредителями которых являются органы государственной власти Калининградской области и органы местного самоуправления, информацию о правах и свободах человека и гражданина, формах и методах их защиты; выпускать в пределах утвержденной сметы расходов официальное периодическое издание и иные издания о правах и свободах человека и гражданина; организовывать и проводить научно-практические конференции, "круглые столы", конкурсы, семинары, совещания и иные публичные мероприятия по проблемам защиты прав и свобод человека и гражданина; использовать иные формы и методы правового просвещения.

Закон
Кемеровской
области -
Кузбасса от
20.11.2020 N 131-
ОЗ
"Об
уполномоченном
по правам
человека в
Кемеровской
области -
Кузбассе"
(принят
Законодательны
м Собранием
Кемеровской
области -
Кузбасса
28.10.2020)

Должность уполномоченного по правам человека в Кемеровской области - Кузбассе учреждается в целях обеспечения дополнительных гарантий государственной защиты прав и свобод человека и гражданина на территории Кемеровской области - Кузбасса. Установлены требования, предъявляемые к кандидату на должность уполномоченного, порядок назначения на должность уполномоченного, требования, ограничения и запреты, связанные с замещением должности уполномоченного, порядок прекращения полномочий уполномоченного. Уполномоченный назначается на должность сроком на пять лет.

[Закон](#)
[Республики](#)
[Хакасия от](#)
[11.03.2021 N 19-](#)
[ЗРХ](#)
["О внесении](#)
[изменений в](#)
[Закон](#)
[Республики](#)
[Хакасия "Об](#)
[Уполномоченном](#)
[по правам](#)
[человека в](#)
[Республике](#)
[Хакасия"](#)

Утверждены основания и порядок сообщения Уполномоченным по правам человека в Республике Хакасия о возникновении личной заинтересованности при осуществлении своих полномочий, которая приводит или может привести к конфликту интересов. Установлено, что сообщение о возникновении личной заинтересованности оформляется в письменной форме в виде уведомления по установленной форме. Уведомление подается не позднее двух рабочих дней со дня, когда Уполномоченному стало известно о возникновении личной заинтересованности. Председатель Верховного Совета Республики Хакасия ознакомляется с уведомлением и не позднее пяти рабочих дней со дня его получения передает уведомление в комиссию Верховного Совета Республики Хакасия по вопросам противодействия коррупции в Республике Хакасия для рассмотрения. Внесены и иные изменения.

**Закон
Камчатского
края от 04.03.2021
№ 577
"Об
Уполномоченном
по правам
человека в
Камчатском
крае"
(принят
Постановлением
Законодательного
Собрания
Камчатского
края от 25.02.2021
№ 1053)**

Уполномоченный по правам человека в Камчатском крае учреждается в целях обеспечения дополнительных гарантий государственной защиты прав и свобод человека и гражданина на территории Камчатского края. Деятельность Уполномоченного дополняет существующие средства защиты прав и свобод человека и гражданина, не отменяет и не влечет пересмотра компетенции государственных органов, обеспечивающих защиту и восстановление нарушенных прав и свобод.

Определены положения о принципах деятельности Уполномоченного; о требованиях, предъявляемых к кандидату на должность Уполномоченного; о назначении на должность Уполномоченного и сроке его полномочий; о требованиях, ограничениях, запретах и обязанностях, связанных с замещением должности Уполномоченного; о порядке досрочного прекращения полномочий Уполномоченного; о докладах Уполномоченного; об обеспечении деятельности Уполномоченного.

Признан утратившим силу Закон Камчатского края от 28.04.2011 № 590 "Об Уполномоченном по правам человека и защите детства в Камчатском крае" и все изменения к нему.

[Закон](#)
[Владимирской](#)
[области от](#)
[05.04.2021 N 29-ОЗ](#)
["О внесении](#)
[изменения в](#)
[статью 8 Закона](#)
[Владимирской](#)
[области "Об](#)
[Уполномоченном](#)
[по правам](#)
[человека во](#)
[Владимирской](#)
[области"](#)

Установлено, что Уполномоченный по правам человека не вправе одновременно быть сенатором Российской Федерации, депутатом Государственной Думы Федерального Собрания Российской Федерации или депутатом Законодательного Собрания, замещать иные государственные должности Российской Федерации, иные государственные должности Владимирской области, муниципальные должности, а также находиться на государственной или муниципальной службе.

Закон Томской
области от
05.04.2021 N 11-ОЗ
"О внесении
изменений в
Закон Томской
области "Об
Уполномоченном
по правам
человека в
Томской
области"
(принят
постановлением
Законодательно
й Думы Томской
области от
25.03.2021 N 2843)

Признана утратившей силу статья Закона, посвященная правам Уполномоченного при рассмотрении жалоб на решения или действия (бездействие) территориальных органов федеральных органов исполнительной власти и иных организаций федерального подчинения, осуществляющих деятельность в Томской области. Также внесенными изменениями из числа субъектов, которым направляется ежегодный доклад Уполномоченного, исключен Арбитражный суд Томской области и включена Общественная палата Томской области.

**Закон
Курганской
области от
02.04.2021 N 28
"О внесении
изменений в
Закон
Курганской
области "Об
уполномоченно
м по правам
человека в
Курганской
области"
(принят
Постановление
м Курганской
областной
Думы от
30.03.2021 N 84)**

Внесены изменения, согласно которым уточнено, что компетенция уполномоченного по правам человека в Курганской области при проверке обстоятельств, изложенных в жалобе, в части беспрепятственного посещения им мест принудительного содержания, находящихся лишь на территории Курганской области, а также получения объяснений должностных лиц и государственных служащих государственных органов Курганской области, организаций по вопросам, подлежащим выяснению в ходе рассмотрения жалобы.

Также в Закон внесены корректировки в связи с изменением наименования государственной должности Российской Федерации члена Совета Федерации Федерального Собрания Российской Федерации на "сенатор Российской Федерации".

Данные изменения подготовлены в связи с изменившимся федеральным законодательством.

[Закон](#)
[Забайкальского](#)
[края от](#)
[06.04.2021 N 1923-](#)
[33К](#)
["Об](#)
[Уполномоченно](#)
[м по правам](#)
[человека в](#)
[Забайкальском](#)
[крае"](#)

освобождается от должности Законодательным Собранием Забайкальского края. На должность Уполномоченного назначается гражданин Российской Федерации, достигший возраста 30 лет, обладающий безупречной репутацией, имеющий высшее образование, а также познания в области прав и свобод человека и гражданина, опыт их защиты. Уполномоченный в течение срока исполнения своих полномочий обязан постоянно проживать на территории Забайкальского края. Установлено, что предложения о кандидатуре на должность Уполномоченного могут вноситься в Законодательное Собрание края: Губернатором Забайкальского края; депутатами (группой депутатов, фракцией) Законодательного Собрания края; некоммерческими организациями, зарегистрированными в установленном порядке и осуществляющими свою деятельность в области защиты прав и свобод человека и гражданина. Уполномоченный назначается на должность сроком на пять лет. Одно и то же лицо не может быть назначено на должность Уполномоченного более чем на два срока подряд. Указано, что для обеспечения деятельности Уполномоченного создается аппарат Уполномоченного. Не позднее трех месяцев после окончания календарного года Уполномоченный направляет ежегодный доклад о своей деятельности в Законодательное Собрание края, Губернатору Забайкальского края, Уполномоченному по правам человека в Российской Федерации, Председателю Забайкальского краевого суда, прокурору Забайкальского края.

Отменен Закон Забайкальского края от 25 декабря 2009 года N 333-33К

[Закон Иркутской области от 02.04.2021 N 23-ОЗ "Об Уполномоченном по правам человека в Иркутской области"](#)

Установлено, что Уполномоченный назначается на должность Законодательным Собранием Иркутской области. Его деятельность дополняет существующие средства защиты прав и свобод человека и гражданина, не отменяет и не влечет пересмотра компетенции государственных органов, обеспечивающих защиту и восстановление нарушенных прав и свобод. Указано, что Уполномоченный назначается на должность сроком на пять лет. Истечение срока полномочий Законодательного Собрания Иркутской области или его роспуск не влечет прекращения его полномочий. Предусмотрено, что одно и то же лицо может занимать должность Уполномоченного не более двух сроков подряд. Определены порядок назначения на должность и прекращения полномочий Уполномоченного, порядок рассмотрения Уполномоченным жалоб и иных обращений.

Закон Иркутской области от 7 октября 2009 года N 69/35-оз "Об Уполномоченном по правам человека в Иркутской области" признан утратившим силу.

Ежегодный доклад Уполномоченного о по правам человека в Карачаево-Черкесской Республике "О соблюдении прав и свобод человека и гражданина в Карачаево-Черкесской Республике в 2020 году"

Уполномоченный в своем ежегодном Докладе выявил ряд очень насущных проблем и привел рекомендации для органов государственной власти республики, органов местного самоуправления, территориальных подразделений федеральных органов государственной власти:

Правоохранительным органам, Государственной инспекции труда КЧР, Федеральной налоговой службе по КЧР: ужесточить контроль за собственниками предприятий, допускающих нарушения трудовых прав.

Министру внутренних дел по Карачаево-Черкесской Республике: принять меры по недопущению применения насилия, пыток в отношении лиц, содержащихся в изоляторах временного содержания Карачаево-Черкесской Республики. Принять меры, направленные на устранение недостатков по функционированию дезинфекционной камеры в ИВС Отдела МВД России по г. Черкесску, по укомплектованию штатной должности дезинфектора в ИВС Отдела МВД России по г. Черкесску. Принять меры по приведению в порядок функционирования приемника радиовещания в камерах ИВС Отдела МВД России по г. Черкесску. Принять меры для проведения ремонта в камере N 4 для содержания подозреваемых и обвиняемых в ИВС Межмуниципального отдела МВД России "Зеленчукский".

Администрации Хабезского муниципального района: целесообразно выйти с предложением в органы ГО, ЧС и ПБ о рассмотрении варианта переселения жителей из опасной зоны аула Жако с предоставлением необходимых материалов в федеральные органы власти с проектом программы, обеспечивающей отселение граждан, проживающих в местах опасных геологических процессов на территории Северо-Кавказского федерального округа.

Ежегодный доклад Уполномоченного по правам человека в Карачаево-Черкесской Республике "О соблюдении прав и свобод человека и гражданина в Карачаево-Черкесской Республике в 2020 году"

Правительству Карачаево-Черкесской Республики: принять действенные меры по обеспечению жильем детей-сирот, детей, оставшихся без попечения родителей, и лиц из их числа, в том числе с рассмотрением вопроса об обращении в Правительство Российской Федерации с предложением обеспечения жильем детей-сирот, детей, оставшихся без попечения родителей, и лиц из их числа, за счет средств федерального бюджета.

Органам местного самоуправления: обеспечить наличие в муниципальных образованиях документации по организации дорожного движения на дорогах местного значения в населенных пунктах муниципальных районов и городских округов.

Управлению государственного жилищного надзора Карачаево-Черкесской Республики: усилить работу с недобросовестными управляющими компаниями, принимая к ним строгие меры воздействия, вплоть до лишения лицензии.

Управлению Федеральной службы судебных приставов по Карачаево-Черкесской Республике: в целях исключения фактов принудительного исполнения судебных решений в отношении невиновных лиц, оказавшихся так называемыми "двойниками" правонарушителей, необходимо перед началом исполнительных действий проводить полную процедуру установления личности с подробной проверкой всех персональных данных.

Министерству здравоохранения Карачаево-Черкесской Республики: принять действующие меры по укомплектованию медицинским персоналом РГКППУ "Психиатрическая больница" в п. Кубань.

***Указ Президента РФ
от 1.09.2009 г. № 986***

**Уполномоченный при Президенте РФ по
правам ребенка**

1. Учредить должность Уполномоченного при Президенте Российской Федерации по правам ребенка.
2. Установить, что Уполномоченный при Президенте Российской Федерации по правам ребенка назначается на должность и освобождается от должности Президентом Российской Федерации.
3. Принимая во внимание обращение Общественной палаты Российской Федерации, обеспечение деятельности Уполномоченного при Президенте Российской Федерации по правам ребенка возложить на аппарат Общественной палаты Российской Федерации.
4. Предоставить Уполномоченному при Президенте Российской Федерации по правам ребенка для выполнения возложенных на него обязанностей соответствующие права.
5. Рекомендовать органам государственной власти субъектов Российской Федерации учредить должность уполномоченного по правам ребенка

[Закон
Владимирской
области от
02.04.2021 N 24-ОЗ
"О внесении
изменений в
статью 6 Закона
Владимирской
области "Об
Уполномоченном
по правам
ребенка во
Владимирской
области"](#)

Определено, постоянный комитет Законодательного Собрания Владимирской области в соответствии с предметами его ведения в течение 30 дней со дня истечения установленного срока, осуществляет выбор кандидатуры на должность Уполномоченного по правам ребенка.

Установлено, что до рассмотрения кандидатуры на должность Уполномоченного по правам ребенка Законодательное Собрание Владимирской области согласовывает ее с Уполномоченным при Президенте Российской Федерации по правам ребенка.

Закон
Забайкальского
края от 06.04.2021
№ 1937-33К
"О внесении
изменений в
статьи 6 и 7
Закона
Забайкальского
края "Об
Уполномоченном
по правам
ребенка в
Забайкальском
крае"

Определено, что Законодательное Собрание края рассматривает вопрос о назначении Уполномоченного не позднее 60 календарных дней со дня получения документов о согласовании кандидатуры на должность Уполномоченного с Уполномоченным при Президенте Российской Федерации по правам ребенка (ранее - в течение 30 дней после согласования кандидатуры с Уполномоченным при Президенте Российской Федерации по правам ребенка).

"Об Уполномоченном по правам ребенка в Астраханской области" изложен в новой редакции.

Дополнено, что Уполномоченному по правам ребенка вручается удостоверение, подписанное Председателем Думы.

Определено, что решение о досрочном прекращении полномочий Уполномоченного по правам ребенка принимается большинством голосов от числа избранных депутатов Думы и оформляется постановлением Думы без дополнительного голосования.

Регламентировано, что Уполномоченный по правам ребенка в Астраханской области не позднее 1 апреля года, следующего за отчетным, направляет Губернатору Астраханской области, в Думу доклад о результатах своей деятельности, содержащий в том числе оценку соблюдения прав и законных интересов детей на территории Астраханской области, а также предложения о

Астраханской области от 01.04.2021 N 22/2021-ОЗ
"О внесении изменений в статьи 4 и 5 Закона Астраханской области "Об Уполномоченном по правам ребенка в Астраханской области" и статью 5 Закона Астраханской области "Об Уполномоченном по защите прав предпринимател
ей в Астраханской

Уполномоченный при Президенте Российской Федерации по защите прав предпринимателей

Уполномоченный назначается Президентом РФ с учетом мнения предпринимательского сообщества сроком на пять лет. Одно и то же лицо не может быть назначено Уполномоченным более чем на два срока подряд. Уполномоченным назначается лицо, являющееся гражданином РФ, не моложе тридцати лет, имеющее высшее образование.

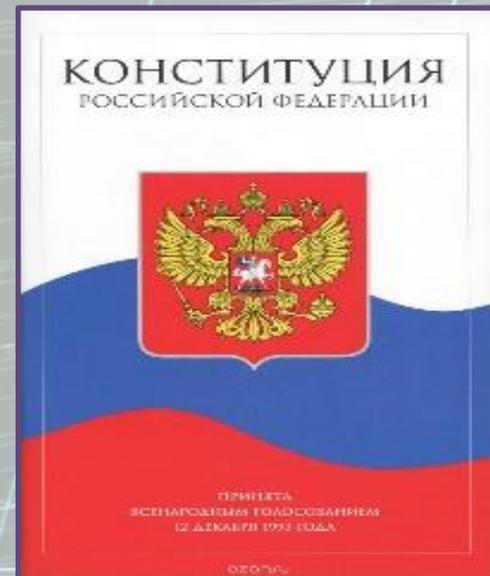
Основными задачами Уполномоченного являются:

- 1) защита прав и законных интересов российских и иностранных субъектов предпринимательской деятельности на территории РФ и российских субъектов предпринимательской деятельности на территориях иностранных государств в соответствии с законодательством РФ, международными договорами РФ, договоренностями на взаимной основе федеральных органов государственной власти с государственными органами иностранных государств, международными и иностранными организациями;
- 2) осуществление контроля за соблюдением прав и законных интересов субъектов предпринимательской деятельности федеральными органами исполнительной власти, органами исполнительной власти субъектов РФ, органами местного самоуправления;
- 3) содействие развитию общественных институтов, ориентированных на защиту прав и законных интересов субъектов предпринимательской деятельности;
- 4) взаимодействие с предпринимательским сообществом;
- 5) участие в формировании и реализации государственной политики в области развития предпринимательской деятельности, защиты прав и законных интересов субъектов предпринимательской деятельности.

Самозащита своих прав

*«Каждый вправе
защищать свои права
и свободы всеми
способами, не
запрещенными
законом».*

**Часть 2
статьи 45**



*Институт обращений граждан в органы гос. власти и МСУ,
к должностным лицам.*



Федеральный закон
от 2 мая 2006 г. № 59-ФЗ
**«О порядке рассмотрения обращений
граждан РФ»**

**«Граждане имеют право
обращаться лично, а также
направлять индивидуальные и
коллективные обращения, включая
обращения объединений граждан,
в том числе юридических лиц, в
государственные органы, органы
местного самоуправления и их
должностным лицам, в
государственные и
муниципальные учреждения и
иные организации, на которые
возложено осуществление
публично значимых функций, и их**

Статья 2
ФЗ от 2 мая
2006 г
№ 59-ФЗ

ЗАКОНЫ РОССИЙСКОЙ ФЕДЕРАЦИИ

ФЕДЕРАЛЬНЫЙ ЗАКОН

«О ПОРЯДКЕ РАССМОТРЕНИЯ
ОБРАЩЕНИЙ ГРАЖДАН
РОССИЙСКОЙ ФЕДЕРАЦИИ»



Виды обращений граждан:

Предложение - рекомендация гражданина по совершенствованию законов и иных нормативных правовых актов, деятельности государственных органов и органов МСУ самоуправления, развитию общественных отношений, социально-экономической и иных сфер деятельности государства и общества.

Заявление - просьба гражданина о содействии в реализации его конституционных прав и свобод или конституционных прав и свобод других лиц, либо сообщение о нарушении законов и иных нормативных правовых актов, недостатках в работе государственных органов, органов местного самоуправления и должностных лиц, либо критика деятельности у казанных органов и должностных лиц.

Жалоба - просьба гражданина о восстановлении или защите его нарушенных прав, свобод или законных интересов либо прав, свобод или законных интересов других лиц.

государственной власти, МСУ (статья 5 ФЗ от 2 мая 2006

г. № 59-ФЗ)

- 1) представлять дополнительные документы и материалы либо обращаться с просьбой об их истребовании, в том числе в электронной форме;
- 2) знакомиться с документами и материалами, касающимися рассмотрения обращения, если это не затрагивает права, свободы и законные интересы других лиц и если в указанных документах и материалах не содержатся сведения, составляющие государственную или иную охраняемую федеральным законом тайну;
- 3) получать письменный ответ по существу поставленных в обращении вопросов, за исключением случаев, указанных в Законе, уведомление о переадресации письменного обращения в государственный орган, орган местного самоуправления или должностному лицу, в компетенцию которых входит решение поставленных в обращении вопросов;
- 4) обращаться с жалобой на принятое по обращению решение или на действие (бездействие) в связи с рассмотрением обращения в административном и (или) судебном порядке в соответствии с законодательством Российской Федерации;
- 5) обращаться с заявлением о прекращении рассмотрения обращения.

Конституция Российской Федерации, гарантируя каждому судебную защиту его прав и свобод посредством, в частности, арбитражного и административного судопроизводства (**статья 46, часть 1; статья 118, часть 2**), **закрепляет, что решения и действия (бездействие) органов государственной власти и местного самоуправления, общественных объединений и должностных лиц могут быть обжалованы в суд (статья 46, часть 2)**, который, будучи независимым и подчиняясь только **Конституции** Российской Федерации и федеральному закону, установив при рассмотрении дела несоответствие акта государственного или иного органа закону, принимает решение в соответствии с законом (**статья 120**).

Конституционного
Суда РФ от
30.03.2021 N 9-П
"По делу о
проверке
конституционности
части 5 статьи 28.1
Кодекса
Российской
Федерации об
административных
правонарушениях
и части 3 статьи
201 Арбитражного
процессуального
кодекса
Российской
Федерации в связи
с жалобой

Конституционного
Суда РФ от
30.03.2021 N 9-П

"По делу о
проверке

конституционности
части 5 статьи 28.1

Кодекса

Российской

Федерации об

административных
правонарушениях

и части 3 статьи

201 Арбитражного
процессуального

кодекса

Российской

Федерации в связи
с жалобой

По смыслу правовых позиций Конституционного Суда Российской Федерации **государственная защита прав и свобод человека и гражданина, включая судебную защиту (статьи 45 и 46 Конституции Российской Федерации), предполагает не только право лица обратиться в суд, иной юрисдикционный орган, но и возможность эффективно пользоваться теми полномочиями участника (стороны) разбирательства, которые дает ему процессуальное законодательство.** В судебной практике должно обеспечиваться - с целью соблюдения конституционно-правового баланса интересов и принимая во внимание высшую юридическую силу и прямое действие Конституции Российской Федерации (статья 15, часть 1) - конституционное истолкование применяемых нормативных положений, исходя из чего в процессе осуществления дискреционных полномочий по определению состава, соотношения и приоритета норм, подлежащих применению в конкретном деле, **суды должны следовать такому варианту их интерпретации, при котором исключается ущемление гарантируемых Конституцией Российской Федерации прав и свобод** (постановления от 23 февраля 1999 года N 4-П, от 23 января 2007 года N 1-П, от 21 января 2019 года N 6-П, от 20 января 2021 года N 2-П и др.).

Гарантии прав граждан в связи обращением

(статья 6 ФЗ от 2 мая 2006 г № 59-ФЗ)

1. Запрещается преследование гражданина в связи с его обращением в государственный орган, орган местного самоуправления или к должностному лицу с критикой деятельности указанных органов или должностного лица либо в целях восстановления или защиты своих прав, свобод и законных интересов либо прав, свобод и законных интересов других лиц.

2. При рассмотрении обращения не допускается разглашение сведений, содержащихся в обращении, а также сведений, касающихся частной жизни гражданина, без его согласия. Не является разглашением сведений, содержащихся в обращении, направление письменного обращения в государственный орган, орган местного самоуправления или должностному лицу, в компетенцию которых входит решение поставленных в обращении вопросов.

Статья 9 ФЗ от 2 мая 2006 г № 59-ФЗ

1. Обращение, поступившее в государственный орган, орган местного самоуправления или должностному лицу в соответствии с их компетенцией, подлежит обязательному рассмотрению.
2. В случае необходимости рассматривающие обращение государственный орган, орган местного самоуправления или должностное лицо может обеспечить его рассмотрение с выездом на место.

Срок рассмотрения обращения:

Письменное обращение, поступившее в государственный орган, орган местного самоуправления или должностному лицу в соответствии с их компетенцией, рассматривается в течение 30 дней со дня регистрации письменного обращения, за исключением следующего случая

Письменное обращение, поступившее высшему должностному лицу субъекта Российской Федерации (руководителю высшего исполнительного органа государственной власти субъекта Российской Федерации) и содержащее информацию о фактах возможных нарушений законодательства Российской Федерации в сфере миграции, рассматривается в течение 20 дней со дня регистрации письменного обращения.

Международная защита прав и свобод человека и гражданина

3. «Каждый вправе в соответствии с международными договорами Российской Федерации обращаться в межгосударственные органы по защите прав и свобод человека, если исчерпаны все имеющиеся внутригосударственные средства правовой защиты».

*Часть 3
статьи 46*



Постановление Европейского суда по правам человека
от 29 апреля 2012 г. (жалоба № 2346/02)
«Претти против Соединенного Королевства Великобритании»
«Pretty - The United Kingdom».

ОТКАЗ

Дайен Претти, страдающая неизлечимым и смертельным заболеванием двигательных нейронов, обратилась с просьбой дать обязательство не подвергать супруга судебному преследованию в случае, если тот окажет ей помощь в совершении самоубийства. Ей отказали в этом. После прохождения всех национальных инстанций заявительница обратилась в Европейский суд по правам человека с жалобой на нарушение ряда прав человека со стороны Великобритании. В решении по данному делу была высказана позиция: ***"Суд не склонен считать, что право на жизнь, гарантированное статьей 2, может быть интерпретировано... как право на самоопределение в смысле предоставления лицу права на выбор смерти вместо жизни"***.

Таким образом, Европейский суд высказал отрицательную позицию к возможности эвтаназии в любой ее форме.

**ЕВРОПЕЙСКИЙ СУД
ПО ПРАВАМ ЧЕЛОВЕКА**



EUROPEAN COURT OF HUMAN RIGHTS
COUR EUROPÉENNE DES DROITS DE L'HOMME

Site en français

Site in English



Президент РФ поручил рассмотреть целесообразность создания российского суда по правам человека

1 февраля 2021

По итогам заседания Совета при Президенте РФ по развитию гражданского общества и правам человека **Владимир Путин** утвердил [перечень поручений от 28 января 2021 года](#). В частности, руководителям Верховного Суда Российской Федерации и Минюста России поручено рассмотреть вопрос о целесообразности создания российского суда по правам человека. Предложения по данному вопросу должны быть представлены главе государства до 1 июня 2021 года.

Кроме того, озвучены поручения, в том числе в адрес Председателя ВС РФ **Вячеслава Лебедева** о подготовке разъяснений по итогам обобщения судебной практики по делам, связанным с нарушениями законодательства о свободе совести, свободе вероисповедания и религиозных объединениях, об анализе практики применения [ст. 280 Уголовного кодекса](#) о публичных призывах к осуществлению экстремистской деятельности и рассмотрении вопроса введения административной преюдиции по указанной статье, а также по вопросу об установлении особенностей освобождения несовершеннолетних от уголовной ответственности в связи с примирением с потерпевшими. Соответствующие предложения должны быть представлены президенту до 1 июня 2021 года.

Полномочным представителям главы государства в федеральных округах совместно с СПЧ поручено в срок до 1 мая принять меры по обеспечению в субъектах РФ прав журналистов, предусмотренных законодательством о СМИ.

В числе поручений также разработка Правительством РФ совместно с СПЧ проекта концепции обеспечения защиты прав и свобод человека и гражданина в цифровом пространстве РФ и проекта "дорожной карты" по ее реализации, включающего в себя мероприятия по повышению цифровой грамотности населения и их обучению навыкам информационной безопасности и "цифровой гигиены". Соответствующий доклад ожидается к представлению до 1 августа.

Также были даны поручения компетентным органам в сфере представления предложений по поправкам в части ведения регистров доноров костного мозга на основе международной практики; в области сертификации дезинфицирующих средств, контроля за их обращением; по анализу практики обеспечения социально-трудовых и избирательных прав работников, проживающих в вахтовых поселках; в сфере соблюдения порядка посещения учреждений уголовно-исполнительной системы членами общественных наблюдательных комиссий в связи с угрозой распространения новой коронавирусной инфекции; в сфере совершенствования системы дистанционного образования, в том числе предложений о создании "родительских университетов"; об установлении дополнительных требований к зарубежным технологическим компаниям, занятым в российском сегменте сети Интернет, в том числе в части открытия их представительств на территории РФ и другие.

СПЧ намерен подготовить в этом году концепцию по защите прав человека в цифровой среде

Концептуальный документ, в котором будут обозначены основные угрозы правам и свободам человека в условиях глобальной цифровизации и обозначены возможные способы их предотвращения или по крайней мере минимизации планируется подготовить уже к декабрю и представить Президенту РФ на ежегодной встрече СПЧ с ним, сообщил вчера в ходе тематического круглого стола председатель Совета **Валерий Фадеев**. Разработка такой концепции будет осуществляться в рамках деятельности специальной рабочей группы, которая в настоящее время формируется на площадке СПЧ.

Анализ поступающих в Совет обращений граждан о фактах несоблюдения их прав в цифровой среде уже позволяет тезисно обозначить основные виды таких нарушений. Первая распространенная и по-прежнему набирающая обороты проблема – кибербуллинг (то есть травля человека в виртуальном пространстве – очень часто в социальных сетях, – сопряженная с оскорблениями, клеветой, шантажом, угрозами), жертвами которого становятся не только дети и подростки, но и взрослые, в том числе известные личности. "Тысячи случаев травли, притом что никаких доказательств тех негативных поступков человека, о которых сообщается в сети, нет. Презумпции невиновности в Интернете тоже нет... Травля в виртуальной среде стала нормой. Что с этим делать – вопрос", – подчеркнул Валерий Фадеев.

Еще одна известная проблема – манипулирование мнением граждан на основе собранной с помощью компьютеров, смартфонов, а также связанных с ними гаджетов информации (причем важно иметь в виду, что такая информация добровольно сообщается владельцами устройств в процессе их использования). Необходимо все-таки четко определить, должны ли быть введены ограничения на использование таких данных, в частности на рекламном и политическом рынках, и если да, то какие конкретно, добавляет глава СПЧ

**СПЧ намерен
подготовить
в этом году
концепцию
по защите
прав
человека в
цифровой
среде**

Виктор Наумов, управляющий партнер Санкт-Петербургского офиса Dentons:

"У нас возникло совершенно новое массовое явление – цифровая идентификация. Мы проходим эту процедуру, когда прикладываем палец к телефону, когда совершаем какие-либо транзакции, когда наши мессенджеры что-то делают, – это все попытка с помощью цифровых средств определить, осуществляет эти действия конкретный человек или нет. Поэтому мы по-другому должны посмотреть, как нам в целом регулировать доступ к информации и ее распространение. Здесь возникает масса вопросов, связанных с тем, должны ли мы всех идентифицировать постоянно и сквозным образом, или нужно вводить какие-то ограничения. Как найти баланс между частными и общественными интересами? Это очень большая проблема. Сейчас во главе угла многих процессов стоят коммерческие интересы, коммерческим компаниям крайне выгодно идентифицировать всех и вся, в том числе посредством применения технологий больших данных, с помощью искусственного интеллекта.

Имеет смысл ввести новое понятие, такое как тайна идентификации. Человек должен быть уверен: то, что он делает, он делает добровольно, эти действия ему никем не навязаны (конечно, есть исключения в рамках закона), а вся информация, которая возникает в результате принятия им решений за монитором компьютера, ноутбука или экраном смартфона, используется именно для тех целей, для которых он идентифицируется. Потому что в противном случае мы имеем огромное количество ситуаций, когда вся эта

СПЧ намерен подготовить в этом году концепцию по защите прав человека в цифровой среде

городском транспорте камер видеонаблюдения, использующих технологии распознавания лиц, что позволяет, по сути, следить за населением. Турникеты именно с такими комплексами видеонаблюдения устанавливались, начиная с прошлого года, на станциях московского метрополитена. Использование данных камер, как поясняют представители и столичного правительства, и непосредственно ГУП "Московский метрополитен", направлено на обеспечение транспортной безопасности и позволит оперативно реагировать на возникающие внештатные ситуации, а также контролировать пассажиропоток. Кроме того, установленные на турникетах устройства видеонаблюдения планируется использовать для внедрения системы FacePay, позволяющей оплачивать проезд с помощью скана лица, – согласно размещенной на Едином транспортном портале информации в настоящее время идет проверка сервиса с банками-партнерами (transport.mos.ru/mostrans/all_news/103669).

Камеры, входящие в столичную сеть видеонаблюдения, а они, напомним, в рамках реализации программы "Умный город" установлены в местах массового скопления людей, к которым относятся площади, выходы из метро и т. д., на ярмарках выходного дня и объектах торговли и услуг (в крупных торговых центрах, магазинах и пр.), во дворах и непосредственно на домах – с внешней стороны подъездов, в образовательных и медицинских организациях, на объектах строительства¹, стали подключаться к системе распознавания лиц с 2017 года. Представители Департамента информационных технологий Москвы (далее – ДИП, департамент) отмечают, что пользователями системы городского видеонаблюдения являются правоохранительные органы, государственные и муниципальные учреждения – у каждой категории свой уровень доступа, что позволяет

СПЧ намерен подготовить в этом году концепцию по защите прав человека в цифровой среде

Тем не менее в СМИ периодически публикуются журналистские расследования по фактам утечки данных из систем видеонаблюдения и возможности покупки таких данных. На основании обращений граждан, обеспокоенных уровнем обеспечения безопасности соответствующих сведений о них, получаемых с помощью камер, общественная организация "РосКомСвобода", как отмечается в размещенном вчера на сайте организации материале, направила запросы в ДИТ и Главное управление МВД России по г. Москве с просьбой пояснить, каков в настоящее время порядок доступа к [ГАС "Единый центр хранения и обработки данных"](#) (ЕЦХД), позволяет ли он предоставлять неавторизованным пользователям прямые ссылки к видео с камер, для каких целей и каким образом соответствующая функция при ее наличии используется, проводятся ли мониторинг утечки данных и своего рода контрольные закупки таких данных на черном рынке. В ответе ДИТ (обнародован на сайте организации) отмечается, в частности:

возможность доступа к ресурсам ЕЦХД неавторизованными пользователями путем генерации прямых ссылок к камерам видеонаблюдения отсутствует;

организационные и технические меры защиты информации (в соответствии с [Приказом ФСТЭК России от 11 февраля 2013 г. № 17](#) и [Приказом ФСТЭК России от 18 февраля 2013 г. № 21](#)) выполняются в полном объеме. При этом в рамках работы по усилению контроля за обеспечением защиты данных в московских информационных системах, оператором которых является департамент, подготовлен ряд проектов нормативных актов, предусматривающих соответствующие организационные меры по защите информации;

**СПЧ намерен
подготовить
в этом году
концепцию
по защите
прав
человека в
цифровой
среде**

департамент не располагает сведениями об утечке видеоинформации из ЕЦХД. Подтверждение достоверности информации о возможной продаже данных из ЕЦХД на черном рынке отсутствует. По мнению департамента, с помощью ресурсов, публикующих сообщения о продаже таких данных, осуществляется интернет-мошенничество с целью получения информации о гражданах, намеренных приобрести данные из ЕЦХД, в частности об их банковских картах;

осуществление контрольных закупок незаконно распространяемой информации не относится к компетенции ДИТ. При выявлении в ходе постоянного мониторинга интернет-ресурсов фактов распространения информации о продаже данных из ЕЦХД департамент направляет обращения в Генеральную прокуратуру РФ для принятия решения о блокировке таких сайтов. На данный момент заблокировано более 30 ресурсов, публиковавших сообщения о продаже данных из ЕЦХД.

**СПЧ намерен
подготовить
в этом году
концепцию
по защите
прав
человека в
цифровой
среде**

При этом проведенный непосредственно организацией "РосКомСвобода" мониторинг рынка данных показал, что утечки камер наблюдения по-прежнему происходят: волонтер организации, предоставив продавцу информации свое фото, смогла купить за 16 тыс. руб. подробный отчет о том, где и какими камерами за предыдущий месяц ее лицо было зафиксировано. 16 сентября девушка подала иск к ДИТ и ГУ МВД России по г. Москве с требованием о запрете использования системы распознавания лиц в камерах городского видеонаблюдения и взыскании компенсации вреда, причиненного ей утечкой данных, в размере 100 тыс. руб.

Стоит отметить, что это не первое подобное обращение в суд. В прошлом году требование гражданки П. к тем же ответчикам о запрете на применение технологии распознавания лиц в камерах городской системы видеонаблюдения (по конкретному адресу) и о необходимости удаления ее данных из соответствующей базы изображений было оставлено без удовлетворения. Суд отметил, что ДИТ получает и обрабатывает изображения в ЕЦХД в соответствии со [ст. 152.1 Гражданского кодекса](#), закрепляющей, что согласие гражданина на обнародование и дальнейшее использование изображения, в том числе его фотографии или видеозаписи с его участием, не требуется в том числе в случаях, когда использование изображения осуществляется в государственных, общественных или иных публичных интересах либо получено при съемке, которая проводится в местах, открытых для свободного посещения.

**СПЧ намерен
подготовить
в этом году
концепцию
по защите
прав
человека в
цифровой
среде**

При этом в ЕЦХД отсутствуют персональные данные граждан (Ф. И. О. и др.) и биометрические персональные данные (радужная оболочка глаз, рост, вес и т. д.), необходимые для установления личности гражданина. Кроме того, департамент не проводит мероприятий, направленных на идентификацию личности: используемый в ЕЦХД алгоритм распознавания лиц позволяет лишь сопоставить изображения, поступающие в ЕЦХД с камер, с предоставляемыми правоохранительными органами фотографиями и выявить наличие либо отсутствие совпадений, персональные данные при этом департаменту не передаются, отметил суд. Таким образом, по его мнению, в отсутствие процедуры идентификации личности видеоизображения граждан не могут считаться биометрическими персональными данными, а значит, их использование не требует получения письменного согласия, необходимого для обработки персональных данных. Указав также, что технология распознавания лиц не является запрещенным способом использования информации ее обладателем, суд отказал в удовлетворении требований истца, и с этим решением впоследствии согласился суд апелляционной инстанции (Решение Савеловского районного суда г. Москвы от 11 ноября 2019 г. по делу № 2а-577/19, [Определение Московского городского суда от 30 января 2020 г. № 33а-707/2020](#)).

И все-таки, даже если считать применение технологий распознавания лиц и использование полученных в результате изображений граждан правомерным, соответствующие данные как минимум должны быть надежно защищены – утечки же свидетельствуют о том, что это не так, поэтому способы обеспечения безопасности таких данных обязательно будут обсуждаться при разработке концепции защиты прав человека в цифровой среде.

**СПЧ намерен
подготовить
в этом году
концепцию
по защите
прав
человека в
цифровой
среде**

Следующая проблема, требующая решения, – устранение цифрового неравенства. Оно проявляется не только в отсутствии у ряда граждан принципиальной возможности использовать новые технологии, но и в разном уровне цифровой грамотности населения, и обостряет еще одну очень серьезную угрозу: граждане не могут противостоять телефонному или интернет-мошенничеству не просто потому, что не знают, как вести себя в подобной ситуации, но и потому что в принципе не осведомлены о существовании такой мошеннической практики. "Почти у всех пенсионеров сейчас есть банковские карты и телефон (или даже смартфон) для связи. Но они не готовы к тем рискам, которые могут возникнуть при их использовании. Они просто не знают, что такое атака киберпреступника, поэтому в случае звонка от якобы сотрудника банка с просьбой сообщить номер карты, так как со счета списаны деньги и нужно их вернуть, они это делают... Это единый тренд во всем мире. Мы изучили все последние доклады Европола, Интерпола, Управления ООН по наркотикам и преступности – везде говорится о том, что преступные формирования переходят на новые технологии и наносят удар по наиболее уязвимым группам населения. Почему? Потому что банки и другие крупные структуры уже защищены, а простое население нет. В итоге миллионы людей из наиболее социально незащищенных категорий теряют свои последние средства", – подчеркнул советник Министра внутренних дел РФ Владимир Оршинский.

**СПЧ намерен
подготовить
в этом году
концепцию
по защите
прав
человека в
цифровой
среде**

Реализуемые мероприятия по повышению информационной грамотности пока не сильно меняют ситуацию, а том числе по причине низкой заинтересованности граждан в соответствующем обучении. Как сообщил руководитель проекта "КиберМосква" **Григорий Пашенко**, двухлетний опыт обучения и молодежи (с 12 лет), и старших возрастных групп показал, что молодые люди неплохо осведомлены обо всем, что происходит в цифровом пространстве, но не считают нарушением, например, использование их данных, многие и вовсе готовы свои данные продавать, а пенсионеры уверены, что от всех угроз их обязано защищать государство.

Таким образом, каким бы не получился концептуальный документ, который планирует подготовить СПЧ, он точно будет содержать такие аспекты защиты граждан от цифровых угроз, как образовательный, технологический и регуляторный – определяющий, как должно дальше развиваться законодательство, которое регулирует возникающие в цифровой сфере отношения, и существует ли необходимость упорядочения действующих норм разных законов путем принятия так называемого цифрового кодекса.