

Конституция США 1787 года. Исторические условия принятия. Структура, порядок принятия и изменения.

# Конституция США

- Основной закон Соединённых Штатов Америки, имеющий высшую юридическую силу. Конституция США была принята 17 сентября 1787 года на Конституционном Конвенте в Филадельфии и впоследствии ратифицирована всеми тринадцатью существовавшими тогда американскими штатами. Считается первой в мире конституцией в современном понимании. Состоит из семи статей, за время действия Конституции были приняты двадцать семь поправок, которые являются её неотъемлемой частью



# Начало колонизации

Принятию Конституции предшествовал долгий период британской колонизации Северной Америки. Она началась в XVII столетии

К особенностям английской колонизации следует отнести то, что практически все американские колонии были основаны не правительством, а торговыми компаниями либо частными лицами, которые действовали на основании хартий, дарованных королевской властью. В этих документах закреплялись территориальные границы колоний, а также такие принципы политической власти, как право колоний на самоуправление и на выбор тех политических форм, которые в наибольшей степени способствовали их процветанию. Практически все королевские хартии признавали за переселенцами права и привилегии подданных Британии.

Постепенно появлялись ростки нового американского права.

Следует отметить, что рецепция английского общего права в североамериканских колониях до середины XVIII века имела свои особенности. В отличие от судов Англии, колониальные суды, были не столько органами правосудия, сколько органами административной власти. В их функции, помимо правосудия, входили такие важные полномочия, как сбор налогов, контроль за коммерцией, землеустройство, надзор за сиротскими домами, руководство общественными работами и многое другое



# Создание США

Во второй половине XVII столетия хартии, дарованные большей части колоний, были отменены. Противоречия между колониями и метрополией нарастали и к середине 1774 г. достигли критической черты.

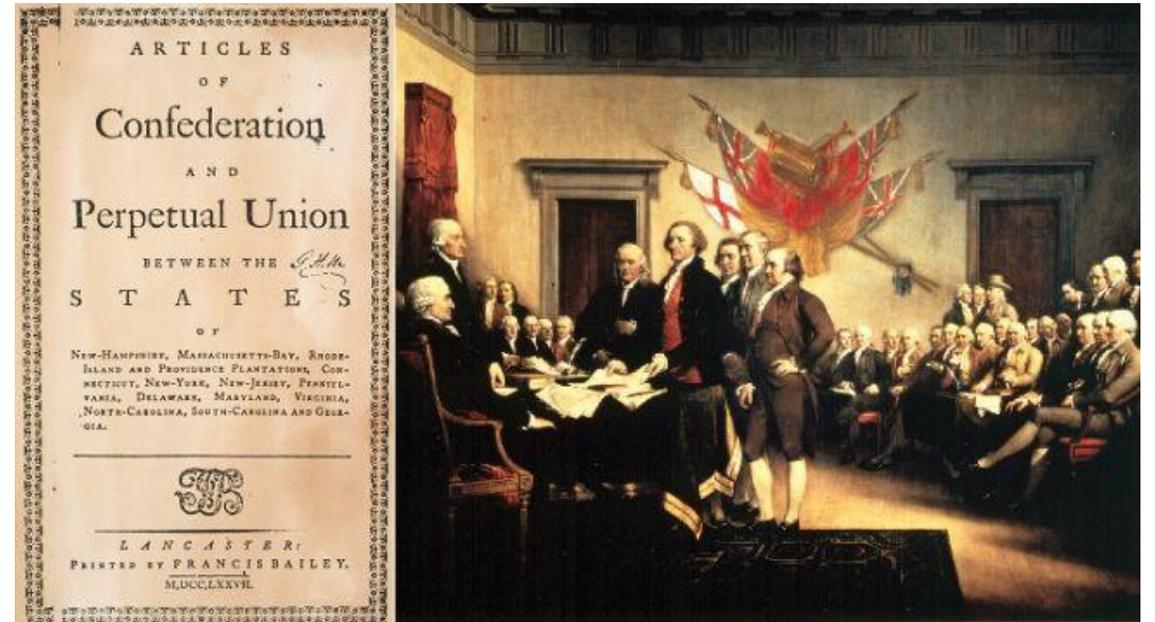
5 сентября 1774 г. в Филадельфии был созван I Континентальный конгресс для формирования общей позиции в борьбе за права колоний. В принятой им Декларации прав указывалось, что американцам должны принадлежать все те привилегии, которые имели британские подданные.

Англия восприняла умеренные требования колоний как бунт и приняла решение подавить его силой. В свою очередь II Континентальный конгресс, собравшийся в Филадельфии для выработки общего решения о противодействии английской политике принимает решение о создании армии и провозглашении независимости американских колоний от метрополии. Рождается новое государство, и начинается война за независимость. Перед американской революцией стояли задачи ликвидации колониальной зависимости, устранения остатков феодальных отношений, утверждения новых принципов и форм политической власти. В ходе революционной войны были не только успешно решены эти задачи, но и подтверждена главная цель. На политической карте мира появилась новая независимая страна – Соединенные Штаты Америки



# Первый Конституционный опыт и политический кризис

Первый конституционный опыт молодой республики был неудачен. 15 ноября 1777 г. II Континентальным конгрессом было принято решение о конфедеративном принципе организации страны. В качестве основного закона американского государства были одобрены так называемые Статьи Конфедерации. Механизм политической организации конфедерации был несовершенен. Фактически существовал только орган представительства — однопалатный Конгресс конфедерации, в котором каждый из штатов имел от двух до семи представителей и лишь один голос. Сами штаты фактически были независимы в проведении внешней и внутренней политики, что вело к сепаратизму и конфликтам между ними. Несостоятельность Статей Конфедерации стала очевидной практически с первых же дней. Но что-либо изменить Конгресс не мог. Внести дополнения или изменения в Конституцию можно было только с согласия всех штатов, что в условиях острых противоречий между ними было задачей невыполнимой. Недовольство существующей системой росло. Конгресс не способен был обеспечить должную поддержку армии. Штаты отказывались выделять необходимые средства и не выполняли решения Конгресса. Экономические связи между штатами были разрушены. Глубокий экономический и политический кризис ставил под угрозу само существование Соединенных Штатов.



# Решение кризиса: «Вирджинский план» и «Нью-Джерсийский план».

Задачу спасения государства взял на себя Филадельфийский Конституционный конвент. В мае 1787 г. 55 его делегатов, представлявших 12 штатов, приступили к разработке новой конституции вопреки прямо выраженному требованию Конгресса только пересмотреть Статьи Конфедерации..

Основной спор на Филадельфийском конвенте развернулся между сторонниками двух конституционных моделей, которые получили названия «Вирджинский план» и «Нью-Джерсийский план».

В «Вирджинском плане» основной упор делался на создание системы федеральных органов, которые обладали бы значительными полномочиями. Федеральное правительство должно было состоять из трех разделенных властей – законодательной, исполнительной и судебной. Представительство штатов в парламенте было поставлено в зависимость от численности населения и взносов штатов в федеральный бюджет. Наиболее радикальным предложением «Вирджинского плана» было наделение федерального парламента правом принимать законы по всем вопросам, «по которым отдельные штаты некомпетентны либо могут разрушить гармонию Соединенных Штатов». Указанное полномочие было подкреплено правом федерального парламента отменять законы штатов в случае их противоречия Конституции США. В частности, федеральное правительство предлагалось наделить правом вето на законы, принимаемые законодательными органами штатов, в случае необходимости применять военную силу против отдельных штатов. Исполнительная федеральная власть концентрировалась в руках Президента, который одновременно исполнял и функции премьер-министра. Важнейшая роль отводилась и верховной судебной системе, основанной на принципе несменяемости судей и призванной уравнивать исполнительную и законодательную власть. Как видим, этот план был во многом построен на идеях английских и французских просветителей.

«План Нью-Джерси», предложенный, отражал интересы мелких штатов. он предлагал внести некоторые изменения в Статьи Конфедерации, в том числе закрепить верховенство федерального законодательства, не изменяя сути документа. Права штатов предлагалось обеспечить, закрепив равное представительство от каждого штата в законодательном органе. Таким образом, отдельные штаты сохраняли бы большую самостоятельность. Выдвигались и предложения о конституционной монархии по английскому образцу, но они были быстро отвергнуты.

# Приняти Конституции США

Соединив лучшие стороны обоих проектов, был создан на их основе единый документ – «Коннектикутский компромисс», примиривший противников. Он закрепил гарантии прав малых штатов, что позволило перейти к дальнейшему, более спокойному обсуждению будущей формы правления. Было предложено подготовить первоначальный вариант Конституции. К 6 августа проект был готов. Он состоял из преамбулы и 23 статей, вобравших в себя предложения «Вирджинского» и «Нью-Джерсийского» планов, а также отдельные нормы Статей Конфедерации и конституций штатов.

«Отцы-основатели» стремились придать Конституции особую устойчивость. С этой целью в нее была включена статья, гласящая: «Конгресс, когда бы ни сочли это необходимым две трети членов обеих палат, может предлагать поправки к настоящей Конституции или – по ходатайству законодательных собраний двух третей штатов – может собрать конвент для предложения поправок; эти поправки в обоих случаях будут иметь юридическую силу... после их ратификации законодательными собраниями трех четвертей штатов или конвентами в трех четвертях оных в зависимости от того, какую форму ратификации предложит конгресс...».

Таким образом, был закреплен особо сложный, отличавшийся от обычной законодательной процедуры порядок принятия поправок к Конституции, и она была гарантирована от политически скоропалительных текстуальных изменений. Конституция США, одобренная Филадельфийским конвентом 17 сентября 1787 г. и вступившая в силу 4 марта 1789 г., – первая конституция Соединенных Штатов Америки как федеративной республики, обладающей полной международной правосубъектностью.



# Структура Конституции США

Конституция США включает три компонента: преамбулу, 7 статей и 27 поправок.

Преамбула не признается судами и американской доктриной за составную часть Основного закона, в ней обозначены источник, от которого исходит Конституция («Мы, народ ...»), а также цели принятия последней.

Текст ее таков: «Мы, народ Соединенных Штатов, в целях образования более совершенного Союза, утверждения правосудия, обеспечения внутреннего спокойствия, организации совместной обороны, содействия общему благосостоянию и обеспечения нам и нашему потомству благ свободы, учреждаем эту Конституцию для Соединенных Штатов Америки».

Семь статей, обозначенных римскими цифрами. Большинство статей делятся на разделы. Статьи главным образом определяют структуру органов государственной власти и регулируют их взаимоотношения, построенные на принципе сдержек и противовесов.

Неотъемлемой частью Конституции являются поправки к ней. Более чем за двухсотлетнюю историю существования Американского государства было принято только 27 поправок к Конституции. Принятые конституционные поправки не включаются в основной ее текст, а размещаются после под соответствующим номером.



# Статьи Конституции

**Статья I**, состоящая из 10 разделов, посвящена законодательной власти, которую олицетворяет Конгресс США, включающий в себя Палату представителей (нижнюю палату) и Сенат (верхнюю палату). В статье описаны процедура выборов в каждую из палат, требования к кандидатам, полномочия Конгресса и законодательный процесс. В 1913 году Семнадцатой поправкой в Статью I было внесено важное изменение, которое устанавливало прямые выборы сенаторов. Интересной особенностью статьи 1 Конституции США стала процедура разрешения избирательных споров: любые споры о легитимности мандата депутата или сенатора решает та палата, членом которой он является.

**Статья II** гласит, что исполнительная власть предоставляется президенту Соединенных Штатов. В статье описаны порядок выборов, требования к кандидату в президенты, клятва, которую президент приносит при вступлении в должность, полномочия президента. Также статья вводит институт вице-президента США, который избирается одновременно с президентом. В разделе 2 Статьи II упоминаются «высшие должностные лица каждого из департаментов исполнительной власти». Фактически это единственное упоминание о кабинете президента США -- аналоге правительства.

**Статья III** описывает судебную систему США, которая состоит из Верховного суда и нижестоящих судов, которые должны быть учреждены конгрессом. Верховный суд является судом первой инстанции по очень небольшому перечню дел, все остальные дела могут рассматриваться верховным судом в порядке пересмотра. Судьи всех судов несменяемы. В этой же статье установлено обязательное рассмотрение всех уголовных дел судами присяжных.

**Статья IV** касается взаимоотношений между штатами и федерацией. Она предусматривает обязанность должностных лиц штатов оказывать «полное доверие и уважение» официальным актам (в том числе судебным актам) и документам других штатов и запрещает дискриминацию граждан других штатов. Раздел 3 устанавливает порядок принятия нового штата (решение принимается конгрессом) и образования нового штата на территории существующих штатов. В разделе 4 гарантируется республиканская форма правления в каждом штате, и установлена обязанность федерации обеспечить защиту каждого штата от внешнего вторжения и внутренних беспорядков.

**Статья V** описывает процесс изменения конституции -- принятия поправок. Поправки могут быть приняты конгрессом или Национальным конвентом -- специальным органом, который созывается конгрессом по требованию не менее двух третей легислатур штатов.

**Статья VI** закрепляет приоритет правовых актов федерации: Конституции, принимаемых во исполнение её законов и международных договоров США, перед законодательством штатов. В случае конфликта Конституции США или федеральных нормативных актов с актами штатов суды обязаны применять федеральные акты.

**Статья VII** устанавливает, что для вступления конституции в силу достаточно, чтобы её ратифицировали специально созданные конвенты девяти штатов.

# Поправки. Биль о правах

Отсутствие в тексте конституции США статей, гарантирующих гражданские права, уже в самые первые годы существования американского государства стало одной из основных тем политических разногласий. На протяжении четырех лет после принятия конституции в конгресс начали поступать многочисленные предложения штатов.

В 1789 году будущий президент Дж. Мэдисон выступил со своим проектом из двенадцати поправок в Конституцию. В конце 1791 года десять из них были одобрены и включены в Конституцию США. Этот блок получил название Билля о правах. В дальнейшем Билль о правах был дополнен ещё девятью поправками.

Первоначальная версия документа включала двенадцать поправок, но две из них приняты не были. Первая предлагала законодательно закрепить формулу расчёта количества депутатов в палате представителей, действующую на основании результатов переписи населения, проводящейся раз в десять лет. Вторая поправка касалась изменения жалования сенаторов и представителей: согласно ей, законы, предусматривающие изменение жалования этим категориям высокопоставленных чиновников, не могли вступить в силу до их переизбрания. Первая поправка так никогда и не была принята, а вторую приняли только в 1992 году. Это была двадцать седьмая поправка Билля о правах, принятая за всю историю его существования.



# Текст Билля о правах

№ 1 Свобода слова, свобода религии, свобода прессы, свобода собраний, право на подачу петиции

№ 2 Право хранить и носить оружие

№ 3 Запрещено размещать солдат в частных домах без согласия владельца

№ 4 Запрет произвольных обысков и арестов

№ 5 Гарантии надлежащего уголовного процесса, запрет повторного привлечения к ответственности за одно и то же правонарушение, право не свидетельствовать против себя, гарантии при реквизициях

№ 6 Права обвиняемого, в том числе право на суд присяжных

№ 7 Право на суд присяжных в гражданских делах

№ 8 Запрет чрезмерных залогов и штрафов, жестоких и необычных наказаний

№ 9 Перечисление прав в Конституции не должно трактоваться как умаление остальных прав

№ 10 Полномочия, которые Конституция не относит к ведению

Соединённых штатов, сохраняются за штатами



# Остальные поправки

- № 11 Судебный иммунитет штатов: иски, поданные против какого-либо из штатов, должны рассматриваться не федеральным судом, а судом этого штата 4 марта 1794
- № 12 Изменение процедуры голосования выборщиков на президентских выборах 9 декабря 1803
- № 13 Отмена рабства 31 января 1865
- № 14 Гарантируется равенство граждан США и запрещается принятие каким-либо штатом дискриминационных законов
- № 15 Вводится активное избирательное право для цветного населения и бывших рабов 26 февраля 1869
- № 16 Вводится федеральный подоходный налог, поступления от которого целиком поступают в федеральный бюджет 12 июля 1909
- № 17 Вводятся прямые выборы в сенат (ранее сенаторов избирали законодательные собрания штатов) 13 мая 1912
- № 18 Вводится Сухой закон
- № 19 Вводится активное избирательное право для женщин 4 июня 1919
- № 20 Установлена дата истечения сроков конгресса и президента 2 марта 1932
- № 21 Отмена 18 поправки; при этом допускаются ограничения на оборот алкоголя на уровне штатов 20 февраля 1933
- № 22 Один и тот же человек может занимать пост президента не более двух сроков 24 марта 1947
- № 23 На президентских выборах Вашингтон должен быть представлен в коллегии выборщиков таким же числом выборщиков, каким представлен наименее населённый штат 16 июня 1960
- № 24 Запрет ограничения избирательных прав по основаниям неуплаты налога 14 сентября 1962
- № 25 Определяется порядок осуществления полномочий президента при досрочном прекращении полномочий президента (президентом становится вице-президент) 6 июля 1965
- № 26 Вводится всеобщее активное избирательное право с 18 лет на всей территории США 23 марта 1971
- № 27 Закон, которым изменяется жалование сенаторов и представителей, вступает в силу только после переизбрания палаты представителей 25 сентября 1789

**Спасибо за внимание**

