

**УЧАСТИЕ ДОЛЖНОСТНЫХ ЛИЦ ГО И РСЧС
В ОРГАНИЗАЦИИ И ВЫПОЛНЕНИИ
МЕРОПРИЯТИЙ ПО МИНИМИЗАЦИИ И
ЛИКВИДАЦИИ ПОСЛЕДСТВИЙ
ПРОЯВЛЕНИЙ ТЕРРОРИЗМА.**



Цель:

Ознакомить с правовыми основами противодействия терроризму, а также с мероприятиями по минимизации и ликвидации последствий проявлений терроризма.



Учебные вопросы

1. Правовые основы противодействия терроризму
2. Виды террористических актов, способы их осуществления.
3. Мероприятия по минимизации и ликвидации последствий терроризма.

Первый учебный вопрос.

Правовые основы противодействию терроризму.

Правовую основу противодействия терроризму составляет Конституция РФ, общепризнанные принципы и нормы международного права, международные договоры РФ, федеральные законы, нормативные правовые акты Президента РФ, нормативные правовые акты Правительства РФ, а так же принимаемые в соответствии с ними нормативные правовые акты других федеральных органов государственной власти.

Федеральный закон от 6.03.2006г. №35-ФЗ «О противодействии терроризму»

устанавливает основные принципы противодействия терроризму, правовые и организационные основы профилактики терроризма и борьбы с ним, минимизации и ликвидации последствий проявлений терроризма, а так же правовые и организационные основы применения Вооруженных сил Российской Федерации в борьбе с терроризмом.

Терроризм

Идеология насилия и практика воздействия на принятие решения органами государственной власти, органами местного самоуправления или международными организациями, связанные с устрашением населения и иными формами противоправных насильственных действий.

(Федеральный закон от 6.03.2006г. № 35-ФЗ Ст. 3)

Уровни террористической угрозы в России

Синий(повышенный уровень угрозы)	Жёлтый(высокий уровень угрозы)	Красный(критический уровень угрозы)
<ul style="list-style-type: none">• Проверяется информация о готовящемся теракте• Уточняется схема оповещения и порядок экстренной связи между структурами• Согласовываются планы развертывания сил и средств , совместных действий оперативных штабов , охраны оборонных объектов	<ul style="list-style-type: none">• Жёсткий контроль паспортного режима• Усиление охраны объектов жизнеобеспечения, контроль передвижения транспорта через администратора границ и т.д.	<ul style="list-style-type: none">• Круглосуточное дежурство сотрудников всех служб• Усиленный режим несения службы личного состава, повышение боевой готовности группировки сил
<ul style="list-style-type: none">• Усиливается контроль и проверяется сохранность взрывчатых веществ• Особое внимание уделяется пассажиropотокам .• Отслеживается информация о новых людях, подозрительных предметах и т. д.	<ul style="list-style-type: none">• Усиление мер по учёту хранения взрывчатых веществ• Проверка нефте- и газопроводов, объектов инфраструктуры промышленности и транспорта	<ul style="list-style-type: none">• Вводится правовой режим КТО• Вступают в действие ограничительные меры: контроль почтовых отправок, прослушивание телефонных переговоров, выборочный досмотр, проверка документов и т.д.
<ul style="list-style-type: none">• Информирование населения о нарастании угрозы(от граждан не требуется никаких действий)• Проводятся дополнительные инструктажи с нарядами милиции и ДПС	<ul style="list-style-type: none">• Проводится инструктаж руководителей и охраны объектов	<ul style="list-style-type: none">• Удаление лиц и автотранспорта с места проведения КТО• Оповещение населения с помощью рекламных щитов информационных плазменных панелей, телевидения, радиовещания и интернета

Федеральный Закон « О противодействии экстремистской деятельности» №114-ФЗ от 25.07.2002г.

Устанавливает основные принципы противодействия экстремистской деятельности, ответственность за распространение экстремистских материалов, недопущение осуществления экстремистской деятельности при проведении массовых акций, международное сотрудничество в области борьбы с экстремизмом.

Дает следующие основные понятия:
экстремистская деятельность(экстремизм),
экстремистская организация, экстремистские материалы.

Концепция противодействия терроризму в РФ утв. Президентом 05.10.09г. определяет

Основные принципы, цель, задачи и направления дальнейшего развития общегосударственной системы противодействия терроризму в РФ.

Цель противодействия терроризму – защита личности, общества и государства от террористических актов и иных проявлений терроризма.

Указ Президента РФ от 15.02.2006г. №116 «О мерах по противодействию терроризму».

В целях совершенствования государственного управления в области противодействия терроризму:

1. Образовать Национальный антитеррористический комитет. (председатель — директор ФСБ РФ)

3. Образовать антитеррористические комиссии в субъектах РФ.

10. Утвердить состав и Положение о Национальном антитеррористическом комитете.

Распоряжение Губернатора Тюменской области
от 17.10.2006г. №54-р
«Об организации деятельности
антитеррористической комиссии Тюменской
области»

1. Утвердить персональный состав
антитеррористической комиссии Тюменской
области

Распоряжение Администрации г.Тюмени
от 16.10.2008г. № 995-рк
«О межведомственной
антитеррористической комиссии г.
Тюмени»

Утвердить

1. Положение о межведомственной
антитеррористической комиссии г.Тюмени

1.1. Состав межведомственной
антитеррористической комиссии г.Тюмени

Второй учебный вопрос.

Виды террористических актов и возможные способы осуществления.

- политический
- этнический
- религиозный
- индивидуальный
- криминальный

Политический

Террористы этого типа могут выступать за смену политической системы или общественного устройства в одной стране либо ряде стран, объявляя себя борцами с капитализмом за коммунизм или против него, за демократию или против демократии.

Этнический

Террористы этого типа ставят своей целью формирование самостоятельного государства для какой-либо этнической группы за счет отделения от существующего государства, что ведет к нарушению его исторически сложившейся целостности и другим часто непредсказуемым последствиям.

Старейшие и наиболее известные организации этого типа: Ирландская республиканская армия (ИРА), «Исламское движение сопротивления», или ХАМАС (Палестина) и т.п.

Религиозный

Напрямую связан с этническим терроризмом и очень трудно понять, где заканчивается один и начинается другой. Но если этнический, ведет войну за свою историческую территорию, то религиозный - объявляет врагом все другие культуры. В XX в. был наиболее распространен исламский терроризм. Его идейные лидеры присвоили право выступать от имени «чистого» ислама. Свою ненависть к миру они прикрывают зелёным знаменем Пророка. Основные его противники — Запад и традиционный ислам. Для «священной борьбы» используется весь арсенал средств, ибо против «неверных» любые методы хороши.

Индивидуальный

Одиночки, идущие на совершение террористического акта, руководствуются самыми разными мотивами — политического, этнического, религиозного и иного характера. Истинными заказчиками преступления нередко являются тайные организации, которым выгодно, чтобы ответственность за акт террора легла на одного человека.

Криминальный

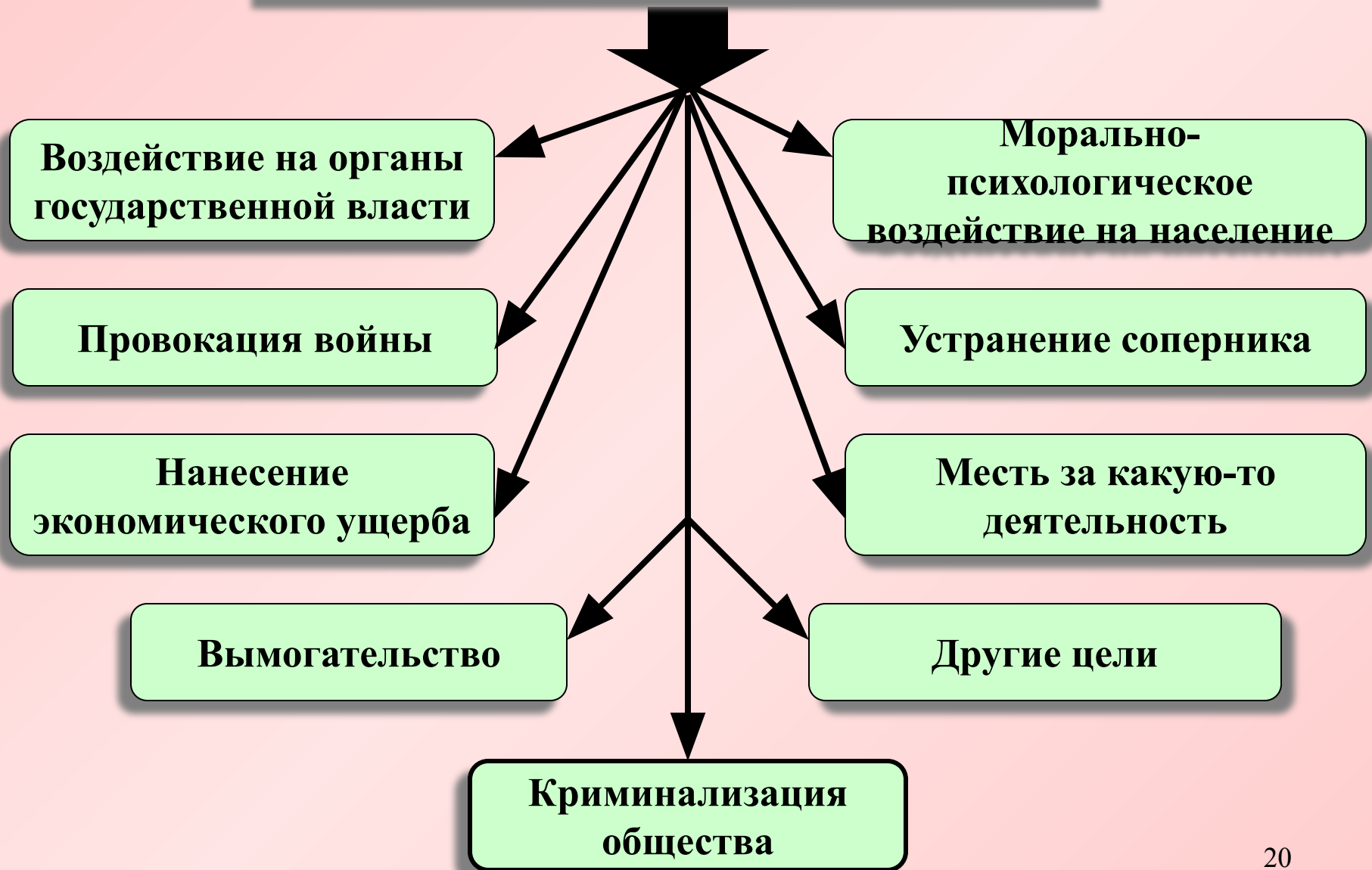
Имеет чисто экономические причины. Бандиты стремятся запугать чиновников, отдельных коммерсантов или даже целые организации, чтобы заставить их принять свои требования — выплачивать «криминальный налог», передать бизнес под контроль той или иной преступной группировки и др.

Силовые акции устраиваются также против тех представителей власти и закона, которые мешают организованной преступности.

Бандиты идут на убийства, проводят диверсии на предприятиях, устраивают взрывы на многолюдных рынках, в ресторанах, кафе и торговых центрах. С целью выкупа захватывают заложников.



Цели террора





Причины, порождающие рост терроризма

Нерешенность социальных, в том числе национальных и религиозных проблем

Расслоение общества по уровню материального состояния, культуре и кредитоспособности

Слабость законодательной базы и нежелание правоохранительных органов следовать букве закона

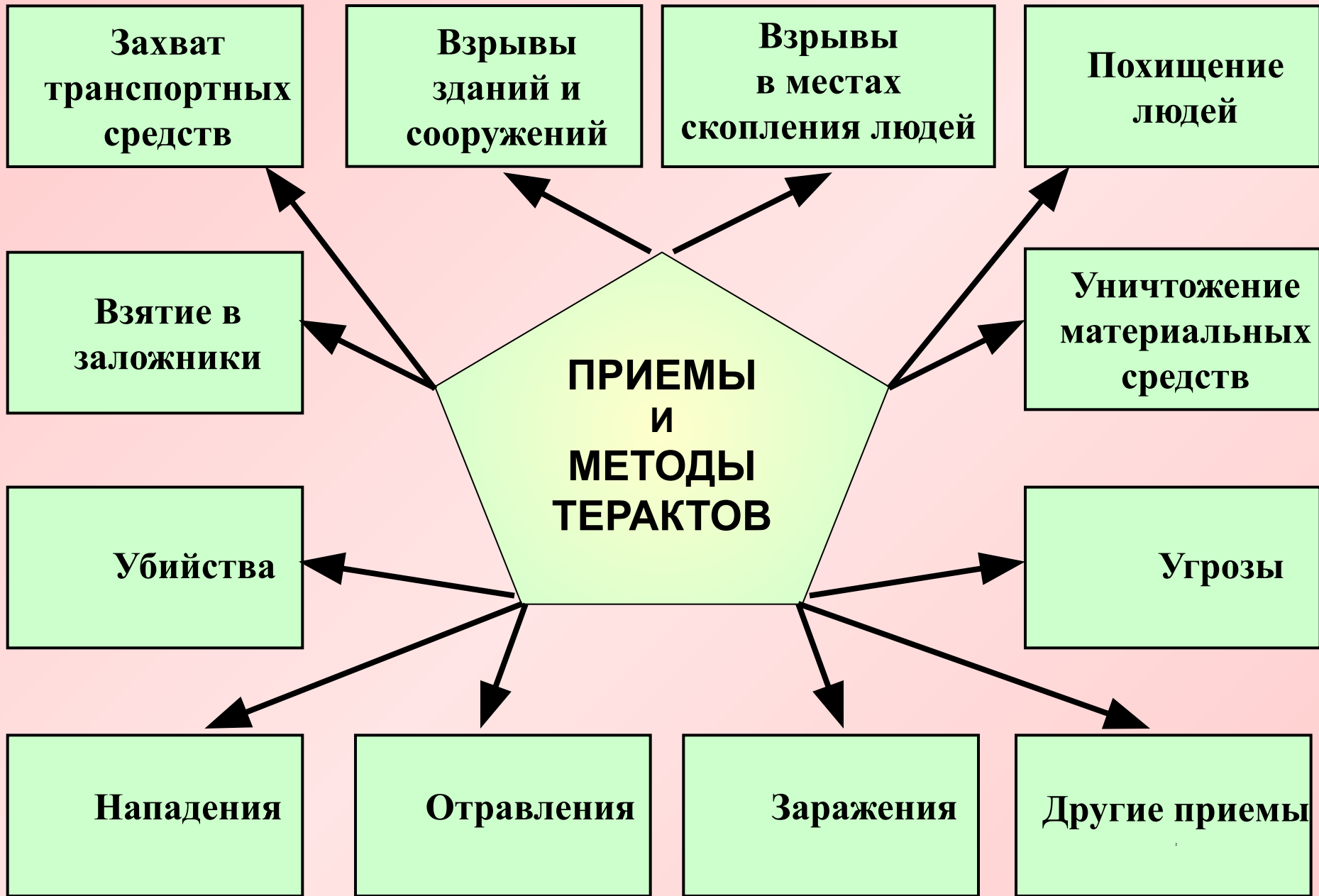
Существование обществ и организаций (религиозных, сектантских), ведущих борьбу за справедливость своего учения по спасению человечества

Войны и военные конфликты, в рамках которых террористические акции становятся их составной

Несправедливость решения экономических и финансовых вопросов при разделе государственной собственности

Организованная преступность и криминализация ряда государственных и коммерческих структур

решать политические задачи, в первую очередь, путем террора (насилия)



Третий учебный вопрос.

Мероприятия по минимизации и
ликвидации последствий
терроризма.

Деятельность по минимизации и (или) ликвидации последствий проявлений терроризма ориентирована на решение следующих основных задач:

- Недопущение(минимизация) человеческих потерь исходя из приоритета жизни и здоровья человека над материальными и финансовыми ресурсами;
- Своевременное проведение аварийно-спасательных работ при совершении террористического акта ,оказание медицинской и иной помощи лицам, участвующим в его пресечении, а также лицам, пострадавшим в результате террористического акта, из последующая социальная и психологическая реабилитация;
- восстановление поврежденных или разрушенных в результате террористического акта объектов;
- возмещение в соответствии с законодательством Российской Федерации причиненного вреда физическим и юридическим лицам, пострадавшим в результате террористического акта.

БЕЗОПАСНОСТЬ ОБЪЕКТА

Внутренняя безопасность

- обучение и морально-психологическая подготовка работников объекта;
- практическая отработка порядка действий персонала при совершении террористического акта

Внешняя безопасность

Превентивная защита

- активные действия руководителя и работников;
- использование фактора стойкости коллектива.

М Е Р О П Р И Я Т И Я

Организационные

- правовые;
- распределение обязанностей между должностными лицами;
- назначение ответственных лиц;
- строгий пропускной режим;
- постоянный контроль и анализ состояния дел на объекте.

Инженерно-технические

- служба охраны;
- охранные технические устройства;
- закрытие технической информации;
- закрытие каналов несанкционированного получения данных посторонними лицами;
- оснащение телефонов АОН.

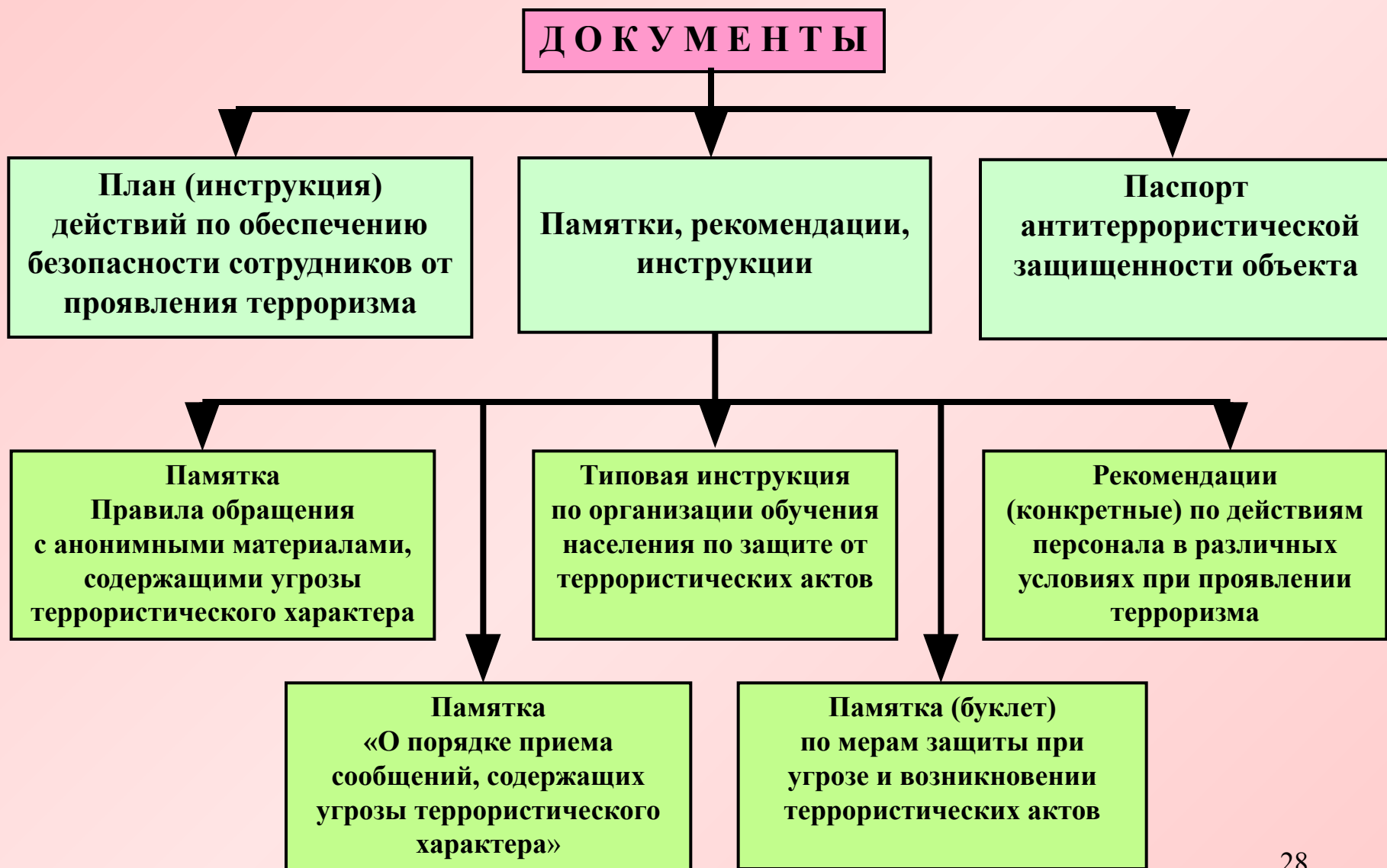
По подготовке к защите

- контроль связи и корреспонденции;
- анализ угроз и информация силовых органов.

Меры предупредительного характера при угрозе террористических акций

- Ужесточение пропускного режима на территорию.
- Ежедневные осмотры объекта и обходы территории с целью выявления ВУ и подозрительных предметов.
- Периодическая комиссионная проверка складских помещений.
- Более тщательный подбор и проверка кадров.
- Организация и проведение, совместно с сотрудниками правоохранительных органов, инструктажей и практических занятий по предупреждению террористических акций и действиям при их угрозе.
- При заключении договоров аренды включать пункт, дающий право администрации проверять сдаваемые помещения по своему усмотрению.

Документы, рекомендуемые в интересах предупреждения и защиты от террористических актов



Действия должностных лиц при получении информации об угрозе взрыва или обнаружении ВУ

- Немедленно сообщить правоохранительным органам об обнаружении подозрительного предмета.
- Удалить сотрудников на безопасное расстояние (при необходимости приступить к эвакуации).

№ п/п	ВУ или подозрительные предметы	Расстояние
1	Граната РГД-5	Не менее 50м
2	Граната Ф-1	Не менее 200м
3	Тротиловая шашка массой 200г	45м
4	Тротиловая шашка массой 400г	55м
5	Пивная банка 0,33л	60м
6	Чемодан (кейс)	230м
7	Дорожный чемодан	350м
8	Автомобиль типа «Жигули»	460м
9	Автомобиль типа «Волга»	580м
10	Микроавтобус	870м
11	Грузовая автомашина (фургон)	1240м

- **Обеспечить возможность подъезда к месту обнаружения взрывного устройства машин МВД, ФСБ, МЧС, «СКОРОЙ ПОМОЩИ», ПОЖАРНОЙ СЛУЖБЫ.**
- **Обеспечить присутствие лиц, обнаруживших взрывное устройство, зафиксировать их установочные данные.**
- **Во всех случаях НЕ ПРИБЛИЖАТЬСЯ, НЕ ТРОГАТЬ, НЕ ПЕРЕМЕЩАТЬ и НЕ ВСКРЫВАТЬ находку.**

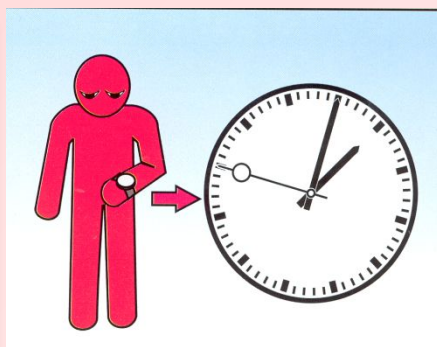
Правила поведения при обнаружении взрывоопасного предмета

Помните! Для маскировки взрывных устройств чаще всего используются бытовые предметы: коробки, свертки, пакеты, сумки, портфели, игрушки.

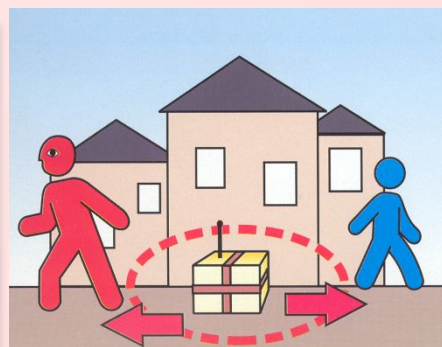
Обнаружив подозрительный предмет, необходимо:



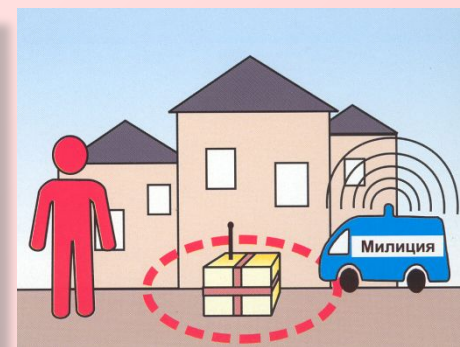
Сообщить в отделение милиции, руководству учреждения или водителю (машинисту)



Запомнить время его обнаружения



Принять меры к тому, чтобы люди отошли от него на безопасное расстояние



Дождаться прибытия специалистов

Действия населения при обнаружении подозрительного предмета.

Если Вы обнаружили предмет, который по Вашему мнению не должен находиться «в этом месте и в это время», не оставляйте этот факт без внимания!!!

Бесхозная или забытая вещь обнаружена Вами в транспорте:

- опросите находящихся рядом людей и, если хозяин не установлен, **НЕМЕДЛЕННО** сообщите водителю (машинисту)!

Подозрительный предмет обнаружен в подъезде Вашего дома:

- опросите соседей, возможно, он принадлежит им. Если владелец не установлен – **НЕМЕДЛЕННО** сообщите в отделение милиции!

Если подозрительный предмет обнаружен в учреждении:

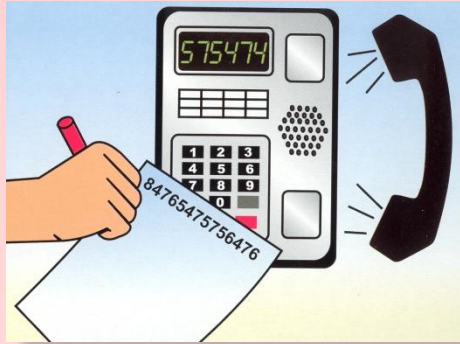
- **НЕМЕДЛЕННО** сообщите о находке администрации!

Действия должностных лиц при совершении террористического акта с применением опасных химических веществ (в режиме ЧС)

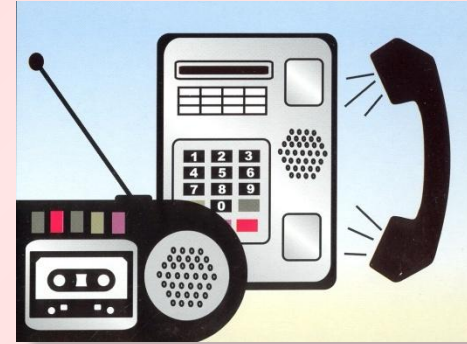
- При совершении террористических акций с применением опасных химических веществ необходимо учитывать, что наиболее вероятными местами их проведения могут быть закрытые и открытые помещения с большим количеством людей.
- Оценка обстановки в зоне террористической акции и принятие решения о привлекаемых силах;
- Оповещение пассажиров, зрителей, участников различных мероприятий о наличии в воздухе аварийно химически опасных веществ (АХОВ) и отравляющих веществ (ОВ) и порядке действий при эвакуации;

- Проведение химической разведки и контроля с целью определения группы и идентификации примененного террористами АХОВ (ОВ);
- Проведение эвакуационных мероприятий, включая эвакуацию пострадавших; встреча прибывающих подразделений сил гражданской обороны, уточнение стоящих перед ними задач;
- Применение СИЗ для личного состава сил ликвидации ЧС, органов охраны правопорядка и обслуживающего персонала;
- Оцепление зоны силами органов охраны правопорядка;
- Обеззараживание (дегазация) – независимо от типа АХОВ (ОВ).

Правила поведения при получении угрозы по телефону



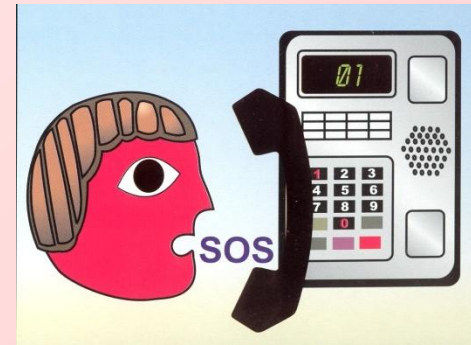
Если есть определитель номера, записать номер телефона звонившего



Если есть звукозаписывающая аппаратура, записать разговор



Если нет звукозаписывающей аппаратуры, сразу по окончании разговора записать его содержание



Немедленно сообщить о полученной угрозе в правоохранительные органы

Правила поведения при получении угрозы в письменной форме



Не следует оставлять на письме (записке) отпечатки своих пальцев



Нельзя мять послание и делать на нем пометки



Все, что получено, надо положить в полиэтиленовый пакет, который следует поместить в плотную папку

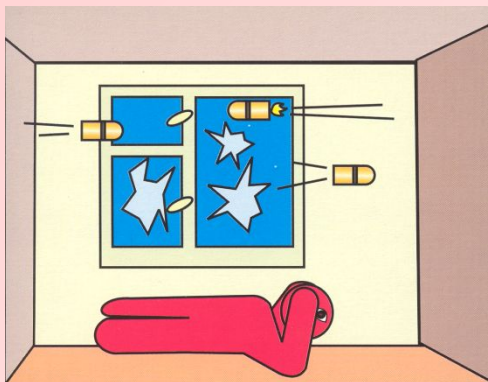


Немедленно заявить о получении угрозы в правоохранительные органы

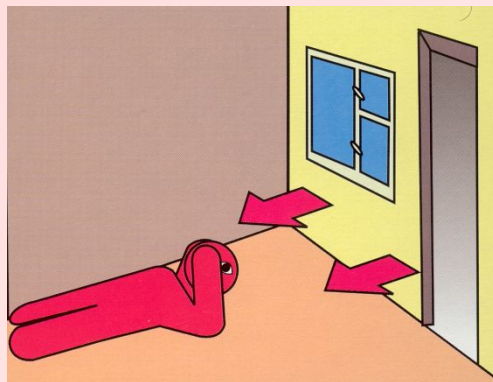
Захват заложников.

- не ведите себя вызывающе, молча переносите лишения, оскорбления и унижения, не смотрите в глаза преступникам;
- выполняйте требования преступников, не спорьте с ними, не рискуйте своей жизнью и жизнями окружающих;
- на совершение любых действий (встать, попить, сходить в туалет) спрашивайте разрешение, демонстрируйте полную покорность;
- если вы ранены, поменьше двигайтесь—это сохранит ваши силы;
- постарайтесь запомнить приметы преступников, их одежду, темы разговоров, упоминаемые имена и клички, манеру разговора и поведения;
- помните - спецслужбы уже действуют и предпримут все необходимое для вашего освобождения;
- во время проведения операции по освобождению лежите на полу лицом вниз, закройте голову руками и не двигайтесь, держитесь подальше от дверей и окон;
- не бегите навстречу сотрудникам спецслужб - вас могут принять за преступника.

Главная цель заложника – остаться в ЖИВЫХ!



1. Лечь на пол
лицом вниз, голову
закрывать руками и
не двигаться до
окончания
операции.



2. По возможности
держаться
подальше от окон и
дверей.



3. Если
применяется какой
либо газ, защитить
органы дыхания
тканью, смоченной
жидкостью.

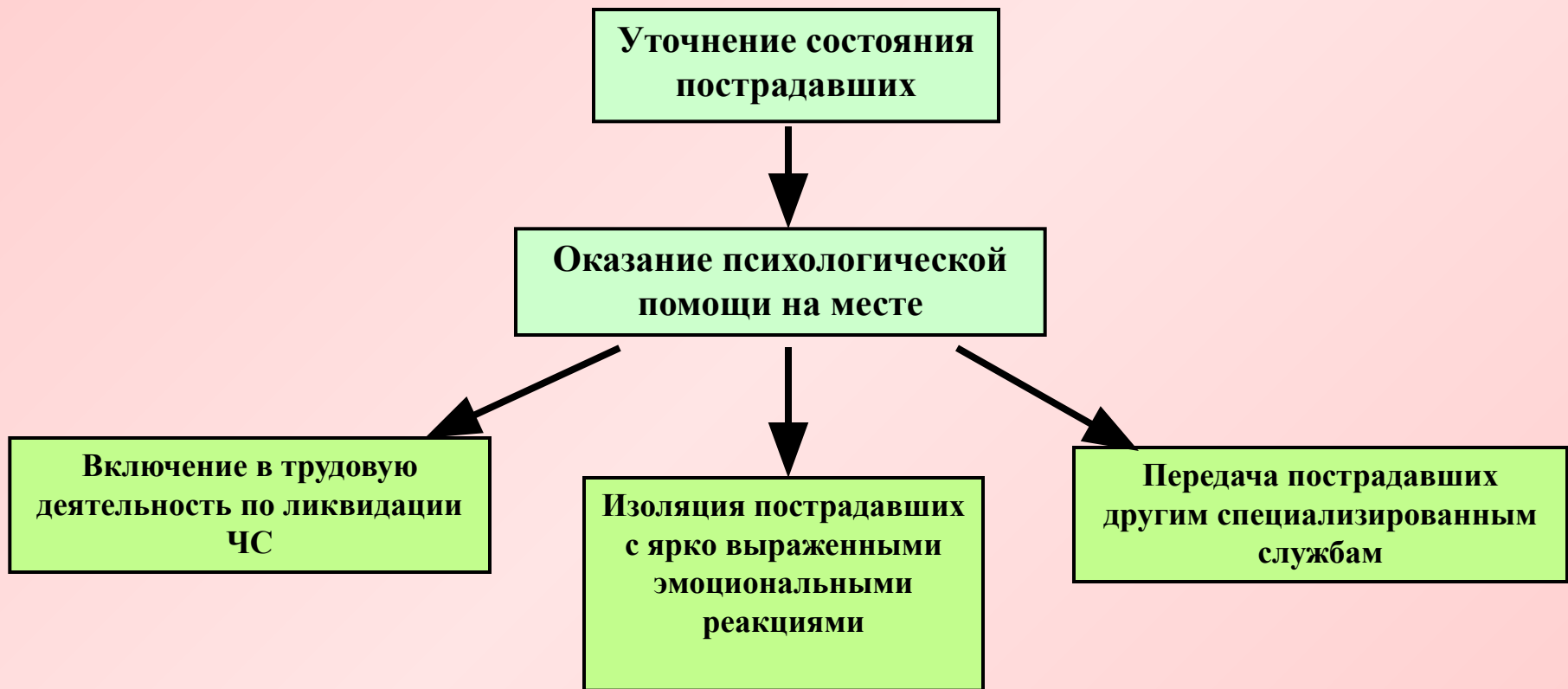
Четвертый учебный вопрос.

Организация мероприятий по снятию возникшего стресса у лиц, пострадавших в результате террористического акта.

**Мероприятия по ослаблению
психологической напряженности населения
и нормализации его психического состояния
делятся на три этапа:**

1. Мероприятия профилактического характера;
2. Деятельность по подавлению страха и паники и связанных с ними негативных последствий;
3. Организация работы по ликвидации последствий террористического акта.

Алгоритм оказания психологической помощи



Литература

1. Федеральный конституционный закон от 30.05.2001г. №3 ФКЗ «О чрезвычайном положении»
2. Федеральный закон от 06.03.2006г. №35 –ФЗ «О противодействии терроризму».
3. Федеральный закон от 25.07.2002г.№114-ФЗ «О противодействии экстремистской деятельности».
4. Указ Президента РФ от 15.02.2006г. №116 «О мерах по противодействию терроризму».
5. Концепция противодействия терроризму в РФ, утв. Президентом РФ 05.10.09 г.
6. Уголовный Кодекс РФ 1996г.ст. 205, 207, 277, 360.
7. Распоряжение Губернатора Тюменской области от 17.10.2006г. №54-р «Об организации деятельности антитеррористической комиссии».
8. Распоряжение Администрации г. Тюмени от 16.10.2008г. № 995-рк «О межведомственной антитеррористической комиссии г.Тюмени».
9. Распоряжение Администрации г. Тюмени от 10.03.2004г. №1094 « О мерах по предупреждению террористических актов в образовательных учреждениях г.Тюмени.»
0. Твердохлебов Н.В. «Рекомендации и справочный материал по обучению должностных лиц, специалистов ГО и РСЧС и других групп населения по вопросу предупреждения и действий при террористических актах» Журнал «ОБЖ» №3 за 2004г.
1. Перовщиков В. «Терроризм – угроза безопасности России» Журнал «Гражданская защита» №11 за 2004г.
2. Щелковникова Е. «Незаконный оборот оружия и вооруженность организованной преступности – одна из причин терактов в стране». Журнал «Оружие» №12 за 2004г.
3. Лутовинов В. Морозов «Терроризм – угроза обществу и каждому человеку» Журнал «ОБЖ» №9 за 2000г.

УЧАСТИЕ ДОЛЖНОСТНЫХ ЛИЦ ГО И РСЧС В ОРГАНИЗАЦИИ И ВЫПОЛНЕНИИ МЕРОПРИЯТИЙ ПО МИНИМИЗАЦИИ И ЛИКВИДАЦИИ ПОСЛЕДСТВИЙ ПРОЯВЛЕНИЙ ТЕРРОРИЗМА.

ЗАКЛЮЧЕНИЕ

Основные направления противодействия терроризму.

1. Профилактика.
2. Борьба.
3. Минимизация и ликвидация последствий.

ЗАДАНИЕ НА САМОПОДГОТОВКУ

Изучить:

1. ФЗ от 06.03.06г №35-ФЗ.
2. Указ Президента РФ от 15.02.06г №116.
3. Положение о межведомственных антитеррористических комиссиях Тюменской области и г.Тюмени.