



МЕЖДУНАРОДНЫЙ КОНТРОЛЬ И МЕРЫ УКРЕПЛЕНИЯ ДОВЕРИЯ

Меры укрепления доверия как институт права международной безопасности представляют собой совокупность норм, регулирующих пре. доставку взаимной информации и установление контроля с целью предотвращения внезапного нападения и обеспечения процесса разоружения. Юридическое оформление этого института — 60—70-е гг. XX в. (принятие соглашений об установлении линий прямой связи, об ограничении военной деятельности, о предотвращении ядерной войны). Со временем соглашения стали содержать обязательства об уведомлении и предоставлении другой информации о военной деятельности, об обмене наблюдателями и инспекциями в местах проведения (например, в местах с высоким уровнем радиации в воздухе).



В развитии института мер укрепления доверия можно выделить три этапа:

1. 60—70-е гг. — заключение соглашений, в основном нацеленных на уменьшение опасности вооруженного конфликта с применением ядерного оружия.

Соглашения между СССР и США по уменьшению опасности ядерной войны 1971 г. и о предотвращении ядерной войны 1973 г.

Соглашения СССР с Великобританией 1977 г. и с Францией 1976 г. предусматривают аналогичные обязательства.

2. 70—80-е гг. заключение соглашений, направленных на снижение риска столкновения обычных вооруженных сил.

Соглашение между СССР и США о предотвращении инцидентов в открытом море и воздушном пространстве над ним 1972 г. — стороны обязаны соблюдать все меры предосторожности в рамках свободы открытого моря с целью обеспечения безопасности маневрирования кораблей и летательных аппаратов.

Аналогичные соглашения были заключены СССР с УК, с ФРГ, с Францией, Канадой, Италией, с Нидерландами, Испанией, Норвегией, с Японией, с Южной Кореей.

Соглашение между СССР и США о предотвращении опасной военной деятельности 1989 г. — стороны обязаны предпринимать все необходимые меры для предотвращения опасной военной деятельности их вооруженных сил при действиях вблизи друг друга в мирное время.

Соглашения между СССР и США об уведомлении о пусках межконтинентальных баллистических ракет и баллистических ракет подводных лодок 1988 г. и о взаимных заблаговременных уведомлениях о крупных стратегических учениях 1989 г. — осуществление мер доверия занимает доминирующее положение.

3. 90-е гг. — трансформация мер укрепления доверия из военно-технических в комплексные, позволяющие партнерам разрабатывать и применять не только уведомительные, но и сдерживающие и ограничивающие меры. Такие меры укрепления доверия разработаны в рамках СБСЕ — ОБСЕ.

Хельсинкский акт 1975 г. предусматривал предварительное уведомление о крупных военных учениях; обмен наблюдателями на военных учениях; уведомление о крупных передвижениях войск.

Итоговый документ Стокгольмской конференции по мерам укрепления доверия, безопасности и разоружению 1986 г. установил обязанность уведомления об определенных видах военной деятельности. Государства приглашают наблюдателей от СБСЕ при проведении крупных военных операций. Государства обязаны обмениваться ежегодными военными планами; обеспечить соблюдение мер доверия, — СБСЕ вправе проводить инспекции в зоне применения мер доверия.

В настоящее время в ОБСЕ действует «режим Венского документа» (пакет соглашений «Хельсинки-2 — 1990, 1992, 1994, 1999 гг.), расширивший перечень мер доверия и сферу их применения.

Огромную роль в укреплении мира и безопасности играют отношения между Россией и Китаем. С начала 90-х гг. между этими государствами заключен комплекс соглашений: Соглашение о руководящих принципах взаимного сокращения вооруженных сил и укрепления доверия в военной области в районе советско-китайской границ 1990 г; Меморандум о взаимопонимании по этим же вопросам 1992 в 1997 г. были окончательно урегулированы погранично-территориальные вопросы на реке Туманной (Туманган).

Россия и Китай разработали целостную систему мер доверия в военно-политической области. Но практически в каждом соглашении есть право одностороннего выхода из договора.



Международный контроль - это совокупность методов наблюдения за осуществлением договорных обязательств в области международной безопасности. Институт международного контроля связан с мерами укрепления доверия. Механизмы контроля, закрепленные в договорах, — создание контрольных органов в рамках международных организаций, учреждение специальных международных контрольных органов, использование национальных технических средств контроля.



Национальные технические средства контроля и сбора данных об объектах, находящихся в пределах государственных территорий, — это искусственные спутники Земли, сейсмические станции и иное оборудование, позволяющее вести наблюдение за деятельностью государств за пределами их территории. Долгое время эти средства являлись основным способом проверки соблюдения государствами их обязательств в области международной безопасности. Непосредственно международными мерами контроля являются:

правила подсчета систем вооружений, уведомление о предстоящих действиях, обмен данными о вооружениях и местах их расположения:

1. договор об Антарктике,
2. итоговый документ Стокгольмской конференции СБСЕ,
3. договор об обычных вооруженных силах в Европе.
4. Конвенция о запрещении химического оружия.



Многосторонние формы международного контроля осуществляются в основном в рамках международных организаций. Некоторые договоры предусматривают сочетание национальных и международных методов контроля:

- договор о запрещении размещения на морском дне ядерного оружия
- Конвенция о запрещении враждебного воздействия на природную среду



Некоторые договоры предусматривают сочетание национальных и Международных методов контроля, — Договор о запрещении размещения на морском дне ядерного оружия 1971 г. устанавливает несколько ступеней проверки (в одностороннем порядке, несколькими государствами-участниками совместно, посредством международных Процедур в рамках ООН). Конвенция о запрещении враждебного воздействия на природную среду 1977 г. предписывает обращение для целей Контроля к консультативным механизмам, в которых эксперты Уступают в личном качестве.

Движение неприсоединения с юридической точки зрения имеет двойственный характер: с одной стороны, это внешнеполитический курс государств, не участвующих в каких-либо военных блоках. С другой стороны, это совокупность норм, определяющих обязательства государств в сфере проведения независимого политического курса: неприсоединение к военным коалициям; ликвидация и запрещение создания иностранных военных баз на своей территории; укрепление мира, безопасности и политической стабильности. Соблюдение этих норм – неременное условие для вступления в Движение.





Движение неприсоединения возникло после Второй мировой войны и окончательное оформилось после крушений мировой системы колониализма. В настоящее время членами Движения являются более 100 развивающихся стран. До 1991 г. (образования суверенного государства Намибии) в состав Движения входило СВАПО — орган руководства национально-освободительным движением в Намибии основное обязательство неприсоединившихся стран — не вступать ни в какие военные блоки — фиксируется в их односторонних и совместных заявлениях, в международных договорах.

Концепция неприсоединения не исключает участия в оборонных союзах и региональных организациях безопасности самих неприсоединившихся стран, а также участия в операциях по поддержанию мира и действиях принудительного характера по мандату ООН, в мирном урегулировании международных споров. В 1979 г. члены Движения (Ирак, Сирия и Иордания) осуществляли функции посредников в урегулировании вооруженного конфликта между Йеменской Арабской республикой и Народно-демократической республикой Йемен, Воинские контингента неприсоединившихся стран — Индии, Индонезии, Непала, Колумбии, Ганы, Кении, Сенегала — входят в состав Вооруженных сил ООН по поддержанию мира на Кипре и Ближнем Востоке.



Движение неприсоединения играло весомую роль в международных отношениях во времена «холодной войны» и блокового противостояния. Распад социалистического лагеря, роспуск ОВД, изменение политики и соотношения сил в мире привели к падению роли этого Движения. Однако необходимо учитывать, что большинство членов ООН — это именно неприсоединившиеся страны, и именно им надлежит «машина голосования» в ООН.