

Фактор влияния Турецкой
Республики в событиях в
Афганистане: проблемы
региональной безопасности

План

- 1. Миссия ООН по содействию Афганистану
- 2. Операция «Решительная поддержка»
- 3. Отношения между Турцией и Афганистаном: исторический аспект
- 4. Участие турецких войск в афганском конфликте
- 5. Роль Турции в восстановлении социально-экономической инфраструктуры Афганистана
- 6. Роль Турции в политико-дипломатическом урегулировании конфликта в Афганистане

СОДЕЙСТВИЮ АФГАНИСТАНУ

- **Миссия ООН по содействию Афганистану** — политическая миссия ООН, созданная 28 марта 2002 года по просьбе правительства Афганистана для оказания помощи в создании основ устойчивого мира и развития. Учреждена резолюцией 1401 Совета Безопасности ООН. В 2017 году мандат миссии продлили до 17 марта 2018 года резолюцией 2344, в дальнейшем продлили до 17 марта 2019 года.
- В её задачи миссии входит оказание поддержки правительству Афганистана, поддержка регионального сотрудничества, координация действий и сотрудничества (когда это уместно) с невоенной миссией НАТО «Решительная поддержка», облегчение доставки гуманитарной



ОПЕРАЦИЯ «РЕШИТЕЛЬНАЯ ПОДДЕРЖКА»

- Операция «Решительная поддержка» - небоевая миссия НАТО по обучению и оказанию помощи правительственным силам Афганистана, которая началась с 1 января 2015 года.
- Она официально сменила операцию Международных сил содействия безопасности (ISAF) чья деятельность была завершена 28 декабря 2014 года. Эта дата считается формальным окончанием войны



Оперативный план миссии был одобрен министрами иностранных дел государств-членов НАТО в июне 2014 г. 12 декабря 2014 года Совет безопасности ООН единогласно принял резолюцию № 2189 в поддержку новой миссии.

30 декабря 2014 года в Кабуле президентом Афганистана Ашрафом Гани и старшим гражданским представителем НАТО в Афганистане Морисом Йохемсом было подписано Соглашение о статусе сил.

В январе 2015 года общая численность миссии составляла 12,5 тыс. военнослужащих и гражданских лиц, планируемая продолжительность миссии в это время оценивали в два года (хотя было упомянуто, что при необходимости миссия может быть продолжена).

Военнослужащие альянса не участвуют в боевых действиях, занимаясь подготовкой и консультированием афганских силовых структур. Для размещения своих сил НАТО выбрало военные базы в Кабуле, Баграме, Джелалабаде и Кандагаре.

25 мая 2017 года на саммите НАТО было принято решение увеличить численность воинского контингента с 12 000 до 15 000 человек из-за ухудшения ситуации в стране (к февралю 2017 года официальные власти контролировали менее 60 % территории).

В декабре 2018 года Белый дом озвучил планы о сокращении воинского контингента США на 50 % в 2019 году.

По состоянию на начало июня 2019 года численность иностранного военного контингента, действовавшего в составе операции «Решительная поддержка» составляла 25 тысяч военнослужащих и гражданских специалистов, 177 боевых бронированных машин, около 4500 броневеомобилей, 24 боевых самолёта, 80 вертолётов и значительное количество беспилотных летательных аппаратов.

В состав иностранного военного контингента не входят сотрудники ООН (в том числе, вооружённые сотрудники службы безопасности ООН) и техника ООН, которые находятся в Афганистане в рамках миссии *United Nations Assistance Mission in*

ИСТОРИЧЕСКИЕ СВЯЗИ ТУРЦИИ И АФГАНИСТАНА

По утверждению турецких исследователей, Турция и Афганистан имеют глубокие и особые отношения, основанные на исторической близости. 1 марта 1921 г. Афганистан стал второй страной после РСФСР, признавшей новое правительство Турции. При этом подписанный между сторонами меморандум стал первым международным правовым документом для Турции после развала Османской империи.

В первую годовщину Турецкой Республики 29 октября 1924 г. единственным представителем из зарубежных стран был посол Афганистана. Ататюрк также присутствовал на открытии афганского посольства в Анкаре. Афганский шах Аманулла хан стал первым иностранным главой государства, посетившим новую республику в 1928 г. Тогда же было подписано межгосударственное соглашение о вечной дружбе.



Исходя из высокого уровня двусторонних отношений, Турция стремилась обеспечить всякую политическую и экономическую поддержку развития и стабильности Афганистана. В 1932 г. по турецкой инициативе был основан Университет Али Абат, а в 1935 г. были открыты юридический и медицинский факультеты в Кабульском университете. Руководящий состав министерства обороны Афганистана и определенная часть военнослужащих Афганистана в те годы прошли обучение в Турции.

У руководства и населения обеих стран остались положительные воспоминания об истории взаимоотношений. В период с 1920-х гг. по 1960-е гг. Анкара оказывала Афганистану существенную гуманитарную и техническую помощь. Однако после начала военной операции СССР в Афганистане и ввиду сложной политической и экономической ситуации внутри Турции отношения с афганской стороной отошли на второй план. Однако уже в 1990-е гг. было возобновлено выделение турецкой помощи Кабулу. По имеющимся данным за 1992- 1996 гг., Афганистану было выделено около \$9,6 млн помощи.

ВОЕННОЕ УЧАСТИЕ ТУРЦИИ В АФГАНСКОМ КОНФЛИКТЕ

Турецкие военнослужащие участвует в стабилизации положения в Афганистане с первых дней военной операции США и других участников международной коалиции. В течение первого периода операции Международных сил содействия безопасности (МССБ) под командованием Соединенного Королевства проходили службу 267 турецких военнослужащих. Также Турция, понимая важность совместных действий международного сообщества в борьбе против терроризма, открывает свое воздушное пространство для самолетов США и предоставляет американским ВВС два аэродрома на своей территории для использования в ходе возможной военной операции.

Вооружённые силы Турции дважды возглавляли командование силами МССБ: июнь 2002 г. - февраль 2003 г. и февраль-август 2005 г. Анкара считает своим успехом назначение экс-главы МИД страны Х. Четина первым гражданским представителем НАТО в Афганистане в течение двух сроков подряд в 2004-2006 гг. В 2007 г. Турция руководила Кабульским региональным командованием (апрель-декабрь), а с ноября 2009 по ноябрь 2013 гг. турецкие военнослужащие вновь возглавляли данное командование. Кроме того, они принимали участие в управлении международным аэропортом в г. Кабул. В период с 2001 по 2014 гг. в Афганистане побывали около 30 тыс. турецких военнослужащих.

При этом отличительной чертой их присутствия на афганской стороне являлась принципиальная позиция Анкары по неучастию в боевых операциях против талибов и других антиправительственных вооруженных формирований. Турецкая сторона ограничила свое военное участие в стабилизации ИРА подготовкой афганских военнослужащих и полицейских, а также охраной отдельных стратегических объектов. В результате у Анкары наименьшие потери среди военных контингентов стран-участниц МССБ - 14 военнослужащих. Все потери носили небоевой характер: 12 солдат погибли при крушении вертолета в 2012 г., 2 человека стали жертвами дорожно-транспортного происшествия.

Турецкие военнослужащие сконцентрировали свои усилия и ресурсы на обучении афганских сил безопасности. В период 2009-2013 гг. турецкая сторона подготовила 17,5 тыс. афганских солдат, из которых 3,5 тыс. прошли военное обучение на территории Турции. Правительство ТР оказало помощь армии ИРА оборудованием и техникой на сумму \$50 млн. Также \$7 млн были выделены на обучение местных сил безопасности, а \$184 тыс. - для оказания медицинской помощи афганским военнослужащим [8]. Начиная с 2001 по 2010 гг. объем финансовой поддержки Турции в военной сфере достиг \$100 млн.

В марте 2011 г. высокопоставленные официальные представители Афганистана, Турции, Японии и тренировочной миссии НАТО в Афганистане подписали соглашение по подготовке и повышению квалификации афганской национальной полиции в полицейском училище в турецком Сивасе. Начиная с июля 2011 г. каждые шесть месяцев 500 курсантов из Афганистана проходили обучение на турецкой территории .

Кроме этого, турецкая сторона обеспечивала тренинги для представителей афганских подразделений по борьбе с оборотом наркотиков в Турецкой международной академии по борьбе с наркотиками и организованной преступностью [10]. После завершения деятельности международных сил содействия безопасности в Афганистане в конце 2014 г. парламент ТР в январе 2015 г. поддержал дальнейшее присутствие турецких военнослужащих в ИРА для участия в новой миссии НАТО «Решительная поддержка». При этом министр обороны Турции И.Йылмаз подчеркнул небоевой характер участия турецкой армии в стабилизации ИРА и сосредоточенность на обучении и поддержке афганских сил безопасности.

В рамках новой миссии Анкара ощутило увеличила свое присутствие в стране с 900 до 1500 человек. Турецкий контингент несет ответственность за деятельность Кабульского регионального командования, предоставление персонала для Центра подготовки и помощи афганских вооруженных сил на севере страны, который будет находиться под германским командованием, а также за эксплуатацию Кабульского международного аэропорта и обеспечение военного госпиталя в столице медицинским персоналом. Турецкий посол в Кабуле Исмаил Арамаз был назначен главным гражданским представителем НАТО в Афганистане . В ходе визита в Афганистан глава МИД ТР М.Чавушоглу заявил о готовности не допустить снижения численности турецкого контингента в стране до менее 700 человек, и даже, возможно, увеличении его состава при необходимости.



СОЦИАЛЬНО-ЭКОНОМИЧЕСКОЕ ВОССТАНОВЛЕНИЕ АФГАНИСТАНА

Помимо поддержки в военной сфере, Анкара предпринимала активные попытки по реализации программы социально-экономического восстановления отдельных афганских провинций, а также поощряла турецких предпринимателей к налаживанию контактов с коллегами из Афганистана и рост взаимного товарооборота. Отличительной чертой турецкой политики в этом направлении являлась ориентированность на небольшие и недорогие проекты, нацеленные на улучшение условий проживания афганского населения. Подобная деятельность способствовала усилению «мягкой силы» Анкары в Афганистане. Положительное отношение местного населения к турецкому пребыванию на их территории объяснялось именно успешным использованием турецкой «мягкой силы» в стране.

По данным МИД Турции, объем помощи Афганистану в 2002-2014 гг. превысил \$949 млн. При этом Афганистан занял 1-е место среди стран-реципиентов турецкой помощи развитию в 2007 г. и в течение последующих 3 лет продолжал занимать лидирующее положение на этом направлении. Основная часть этих средств была предоставлена Турецким агентством развития и сотрудничества (ТИКА) и турецкими командами по восстановлению провинций (КВП) в ИРА.

ТІКА открыла свой офис координации проектов в Кабуле в октябре 2004 г.; он начал официальную деятельность с января 2005 г. На сегодняшний день действуют офисы организации в трех городах - Кабуле, Вардаке и Мазари-Шарифе. Представительства агентства занимались координацией проектов и наблюдением за их исполнением, содействием разработке и мониторингом планов развития провинций, обеспечением эффективной координации деятельности турецких неправительственных и общественных организаций.

По данным за 2013 г. по секторальному распределению помощи развитию, основная её часть направлялась ТІКА на развитие экономической инфраструктуры (36,11%), проекты в области здравоохранения (32,92%) и образования (26,44%). За 2005-2014 гг. Агентство сумело реализовать в Афганистане 806 различных проектов. 240 из них относятся к сфере образования: были отстроены, отремонтированы и оборудованы десятки учебных заведений. Доступ к образованию получили свыше 100 тыс. учащихся. В области здравоохранения было реализовано 214 проектов, в числе которых было техническое оснащение построенных Турцией клиник, обучение и переквалификация медицинского персонала. Почти полторы сотни проектов были направлены на облегчение доступа к питьевой воде и улучшение санитарных условий. Остальные инициативы ТІКА были ориентированы на повышение эффективности работы социальных служб и инфраструктуры (87), стимулирование культурного сотрудничества (53), оказание гуманитарной помощи (51), развитие сельского хозяйства (34), транспортного сообщения (20) и т.д.

В ноябре 2006 г. Анкара приняла решение об организации своей первой команды по восстановлению провинций (КВП) в регионе Вардак. КВП была ориентирована на преобразование административной, судебной, образовательной и здравоохранительной систем; обучение сил афганской полиции и армии; реализацию проектов по улучшению и сохранению инфраструктуры; проведение общественных работ и оказание социальной поддержки для повышения качества жизни местного населения. По результатам деятельности КВП в Вардаке, турецкое правительство по согласованию с Кабулом распорядилось сформировать новое КВП в провинции Джаузжан в июле 2010 г. К 2014 г. Турция реализовала около 800 проектов в Афганистане с помощью этих двух КВП: были перестроены или отремонтированы 84 школы, 70 больниц и т.д.

Особое внимание Анкара уделяет сферам здравоохранения и образования в ИРА. Так, в период 2002-2014 гг. при поддержке турецкой стороны более 3 тыс. афганцев получили бесплатное медицинское лечение на территории Турции и 30 тыс. человек - в Кабуле. В сфере образования ТКА построило современный корпус для Кабульского университета, где был размещен факультет тюркологии. Кроме того, ТР каждый год предоставляет 500 стипендий для тех, кто желает пройти обучение в Турции. Турецкие представители организовали специальные курсы для афганских жен по литературе, ковроткачеству и кулинарному искусству, а также проводят информационно-просветительские кампании по разъяснению основных прав и свобод женщин среди афганского населения.

Турецкая сторона также целенаправленно ищет возможности по увеличению товарооборота с ИРА. Если в 2000 г. товарооборот составлял всего \$8 млн, то в 2012 г. достиг максимального с 2001 г. показателя в \$296 млн. По итогам же 2015 г. под влиянием негативных тенденций в мировой экономике и в результате определенного снижения турецкого присутствия ввиду завершения миссии МССБ наблюдалось снижение в торговом обороте до \$173,5 млн. По данным МИД Турции, в Афганистане было зарегистрировано 127 турецких компаний, 90% которых задействованы в строительном секторе и в качестве подрядчиков различных инфраструктурных проектов. К середине 2015 г. турецкими компаниями было осуществлено около 600 проектов. К 2013 г. объем турецких инвестиций в ИРА превысил \$2 млрд. В свою очередь, в ТР зарегистрированы 196 афганских компаний.



ДИПЛОМАТИЧЕСКОЕ УРЕГУЛИРОВАНИЕ АФГАНСКОГО КОНФЛИКТА

Руководство Турции предпринимало ряд попыток сыграть роль посредника в стабилизации ситуации в Афганистане. Важная роль Анкары в умиротворении конфликтного положения могла принести существенные политические дивиденды и повышение авторитета на международной арене. Турецкая сторона полагала, что ее одновременные контакты и невраждебские отношения и с талибами, и правительством в Кабуле, а также с рядом знаковых афганских политических фигур (А.Дустум и др.) позволит ей сыграть эффективного медиатора в переговорном процессе между ними. К примеру, по данным афганских СМИ, в начале 2017 г. лидер афганского движения «Хезбе Ислами» Г.Хекматияр проходил лечение в турецкой клинике, а его близкие политические сподвижники Г.Бахер и М.Карим посетили Турцию по приглашению официальных лиц Анкары.

С этой целью в 2007 г. правительство ТР выступило инициатором и организатором трехстороннего саммита Афганистан-Пакистан-Турция, который проводился ежегодно до 2014 г. В общей сложности было проведено 8 встреч в подобном формате, в которых всегда принимало участие высшее руководство трех стран. Исходя из первоочередной важности взаимоотношений Кабула и Исламабада в стабилизации ИРА, Анкара стремилась сохранить канал связи между ними, особенно необходимый в кризисных двусторонних ситуациях.

При этом преследовалась цель не быстрого достижения афгано-пакистанских договорённостей, а именно налаживания диалога и доверительного отношения между сторонами во взаимных контактах. Позитивные партнерские отношения с обеими странами облегчали задачу Анкары по организации и согласованию ежегодных саммитов. На второй встрече в Стамбуле стороны согласились о том, что вопросы безопасности будут приоритетными в их встречах. Также в 2008 г. в рамках саммита состоялась знаменательная встреча глав оборонных ведомств и специальных служб Афганистана и Пакистана.

В ноябре 2011 г. в Стамбуле была организована международная встреча по созданию новой региональной платформы для урегулирования афганского конфликта. В рамках Стамбульского процесса «Сердце Азии» предполагается обсуждение региональных проблем, в частности, вопросов обеспечения безопасности, политической и экономической кооперации между Афганистаном, его соседями и региональными партнерами в борьбе против общих угроз, включая антитеррористическую и антинаркотическую деятельность, борьбу с бедностью и экстремизмом. В данном формате участвуют 14 стран, также 17 стран и 11 региональных и международных организаций действуют в качестве наблюдателей. Встречи в рамках этой структуры впоследствии ежегодно проводились в Кабуле, Алматы, Пекине, Исламабаде и Нью-Дели.

Однако ни одна из этих турецких инициатив не увенчалась большим успехом. Стремление турецкой стороны выступить в качестве медиатора в стабилизации ситуации в ИРА не было реализовано. В трёхстороннем формате Афганистан-Пакистан-Турция Анкара до конца не смогла определиться со своей конкретной ролью в данном политическом процессе. Кроме определённой дипломатической и организационной работы по проведению саммитов руководителей государств, турецкая сторона старалась держаться обособленно от переговоров между Кабулом и Исламабадом. Однако отсутствие эффективного посредника может быть одной из причин неудачи данных переговоров.

Что касается Стамбульского процесса, раздутое количество участников этой платформы с разносторонними интересами в Афганистане не способствовало нахождению важных компромиссов по афганской проблеме. Широкая повестка дня указанного объединения и размытая программа действий, получение всего лишь роли «наблюдателей» ведущими участниками современного политического положения в ИРА - США, Великобританией, Германией и др. западными странами - привели к превращению данного формата во всего лишь символическую платформу для обсуждения афганского будущего.

ЗАКЛЮЧЕНИЕ

С 2001 г. по настоящее время Турция приложила значительные усилия по продвижению своей «мягкой силы» в Афганистане и формированию образа ответственного члена международного сообщества, озабоченного нарастающим конфликтом в ИРА. Вероятно, эта страна рассматривалась руководством ТР в качестве территории, где она могла испытать свою новую внешнеполитическую стратегию по возрождению своего влияния на мировой арене.

Несмотря на отдельные достижения в социально-экономическом развитии афганских регионов и подготовке сотрудников сил безопасности страны, наряду с другими участниками операции в ИРА, турецкая сторона не смогла добиться коренного перелома в конфликтной ситуации и развитии ИРА. Географическое расстояние между странами, ограниченность политических и экономических инструментов ТР в Афганистане, сложности во взаимоотношениях региональных стран и внутри афганских сил не позволили Анкаре достичь поставленных задач.

Энергично продвигаемые посреднические услуги Турции по урегулированию афганской проблемы в виде трехсторонних форумов Афганистан-Пакистан-Турция и Стамбульского процесса «Сердце Азии» пока не добились ощутимых результатов.