

# Мандат УВКБ ООН и положение беженцев в мире



**UNHCR**  
The UN Refugee Agency

**ВЕЛЛИНГТОН ПЕРЕЙРА КАРНЕЙРО**

**СТАРШИЙ СОВЕТНИК ПО ПРАВОВЫМ ВОПРОСАМ УВКБ ООН В РФ**

# Управление Верховного комиссара ООН по делам беженцев (УВКБ ООН)

- Создано резолюцией Генеральной Ассамблеи ООН;
- Устав утвержден 14 декабря 1950 года (*70 лет УВКБ ООН*);
- Мандат организации бессрочный, Верховный комиссар ООН по делам беженцев назначается каждые 5 лет, 11-й Верховный комиссар Филиппо Гранди, избран 1 января 2016 года на пятилетний срок до 31 декабря 2020 года;
- Российская Федерация присоединилась к Конвенции 1951 и Протоколу 1967 г. в 1992 г., Федеральный закон РФ «О беженцах» принят 19 февраля 1993 г. №4528-1;
- Соглашение между Правительством Российской Федерации и УВКБ ООН от 6 октября 1992 года;



# Лица в ведении УВКБ ООН

- Беженцы и лица, ищущие убежища
- Лица, перемещённые внутри страны
- Лица без гражданства
- Возвращающиеся лица





# Международная правовая основа

- Международное право беженцев
- Международное право права человека
- Международное Гуманитарное право
- Международное Уголовное право
- Руководствуемые принципы по внутренним перемещением
- Конвенция Кампалы о внутренней перемещении
- Международное Обычное Право



Генеральная Ассамблея Организации Объединённых Наций

# Правовые Документы



Подписание Конвенция о статусе беженцев 1951

- ❖ Конвенция о статусе беженцев 1951 и протокол к нему 1967;
- ❖ Конвенция 1969 года по конкретным аспектам проблем беженцев в Африке
- ❖ Конвенцию 1954 года о статусе апатридов
- ❖ Конвенция 1961 года о сокращение безгражданства
- ❖ Руководящие принципы по вопросу о перемещении лиц внутри страны
- ❖ Конвенция Африканского союза о защите лиц, перемещённых внутри страны, и оказании им помощи в Африке (Кампальская конвенция)

# БЕЖЕНЦЫ, вынужденно перемещённые лица

“Каждый человек имеет право искать убежище от преследования в других странах и пользоваться этим убежищем”



*Ст. 14 Всеобщей декларации прав человека*

# Кто такие «беженцы»

- **Вне страны** своей гражданской принадлежности;
- **не может пользоваться защитой страны** своей гражданской принадлежности/прежнего места жительства
- **Обоснованные опасения** стать жертвой **преследования**;
- **По признаку:**
  - **расы (национальности),**
  - **вероисповедания,**
  - **гражданства,**
  - **принадлежности к определенной социальной группе,**
  - **или политических убеждений**



# Положения об исключении

## Статья 1 F

a)

- Преступления против мира;
- Военные преступления;
- Преступления против человечности.

b)

- Тяжкие преступления не политического характера, вне страны убежища.

c)

- Деяния против целей и принципов ООН



# Положения о прекращении

## Статья 1 С

Если лицо:

- 1) Вновь воспользовалось защитой;
- 2) Добровольно приобрело прежнее гражданство;
- 3) Приобрело новое гражданство;
- 4) Добровольно вновь обосновалось в стране преследований;
- 5) Если обстоятельства, на основании которых лицо было признано беженцем, более не существуют.

# Принцип не высылки

- **Статья 33 — Запрещение высылки беженцев или их принудительного возвращения**

Договаривающиеся государства не будут никоим образом высылать или возвращать беженцев на границу страны, где их жизни или свободе угрожает опасность вследствие их расы, религии, гражданства, принадлежности к определенной социальной группе или политических убеждений.



# Принцип не высылки

КОНВЕНЦИЯ ПРОТИВ ПЫТОК И ДРУГИХ ЖЕСТОКИХ, БЕСЧЕЛОВЕЧНЫХ ИЛИ УНИЖАЮЩИХ ДОСТОИНСТВО ВИДОВ ОБРАЩЕНИЯ И НАКАЗАНИЯ 1984

Статья 3 1. Ни одно Государство-участник не должно высылать, возвращать («refouler») или выдавать какое-либо лицо другому государству, если существуют серьёзные основания полагать, что ему может угрожать там применение пыток.

*Американская Конвенция о Правах Человека ("Пакт Сан-Хосе", Коста Рика),  
22 ноября 1969*

8. Ни в коем случае иностранец не может быть депортирован или возвращён в страну, независимо от того, является ли эта страна страной его происхождения, если в этой стране его право на жизнь или личную свободу находится под угрозой нарушения по причине его расы, национальности, религии, социального положения или политических убеждений.

# КОНВЕНЦИЯ 1969 ГОДА ПО КОНКРЕТНЫМ АСПЕКТАМ ПРОБЛЕМ БЕЖЕНЦЕВ В АФРИКЕ

2. Термин "беженец" применяется также к любому лицу, которое вследствие внешней агрессии, оккупации, иностранного господства или событий, серьёзно нарушающих общественный порядок с какой-то части страны или во всей стране его происхождения или гражданской принадлежности, вынуждено покинуть место своего обычного проживания и искать убежище в другом месте за пределами страны своего происхождения или гражданской принадлежности.



лицо без гражданства является тем, "которое не рассматривается гражданином каким-либо государством в силу его закона.

Конвенцию 1954 года о статусе апатридов и Конвенция 1961 года о сокращение безгражданства



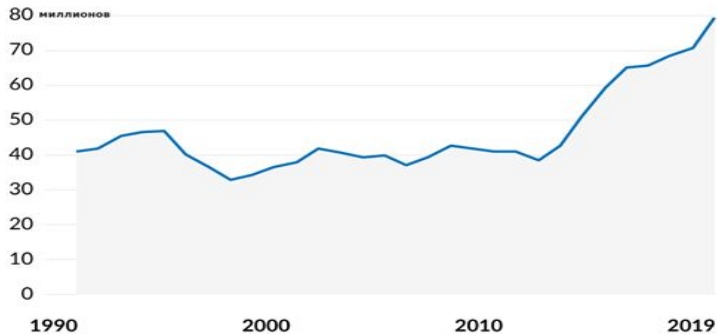
**UNHCR**  
The UN Refugee Agency

**UNHCR**  
The UN Refugee Agency

17% населения Земли  
вынужденно перемещённые  
лица.

ДОКЛАД УВКБ ООН «  
ГЛОБАЛЬНЫЕ  
ТЕНДЕНЦИИ 2019»

# 79.5 миллионов вынужденно перемещенных лиц во всем мире на конец 2019



**45.7M** **внутренне перемещенные лица**

**4.2M** **Лица, ищущие убежище**

**3.6M** **вынужденно перемещенные венесуэльцы**



**1%**  
жителей нашей планеты вынужденно покинули свои дома



**80%**  
вынужденно перемещенных лиц испытывают нехватку продовольствия и/или голодают



**73%**  
находятся в соседних государствах\*

**ОСНОВНЫЕ СТРАНЫ ПРИЕМА БЕЖЕНЦЕВ:**

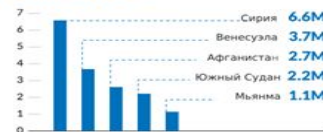


\* Данные включают подопечных УВКБ и вынужденно перемещенных венесуэльцев



**68%**  
прибыли только из 5 стран \*

**ОСНОВНЫЕ СТРАНЫ ИСХОДА БЕЖЕНЦЕВ:**



**40%**  
из всех вынужденных переселенцев на земле - это дети



**85%**  
беженцев находятся в развивающихся странах\*



**4.2M**  
Лица без гражданства



**2M**  
Ходатайств об убежище (в 2019 году)



**107,800**  
Переселены в 26 стран (в 2019 году)



**5.6M**  
Вернулись домой (в 2019 году)



**17,324** сотрудников работают в **135** странах (по данным на 31 мая 2020)

УВКБ ООН почти полностью финансируется за счет добровольных пожертвований - 86% средств перечисляют правительства стран и Европейский Союз, 10% средств поступают от частных доноров



## Топ-10 стран, из которых прибывают беженцы, млн чел.



**68%** беженцев  
(включая  
перемещенных  
венесуэльцев)  
в мире прибыли  
из пяти стран

## Топ-10 стран, которые принимают беженцев, млн чел.



**85%** беженцев  
(включая  
перемещенных  
венесуэльцев)  
размещены  
в развивающихся  
странах



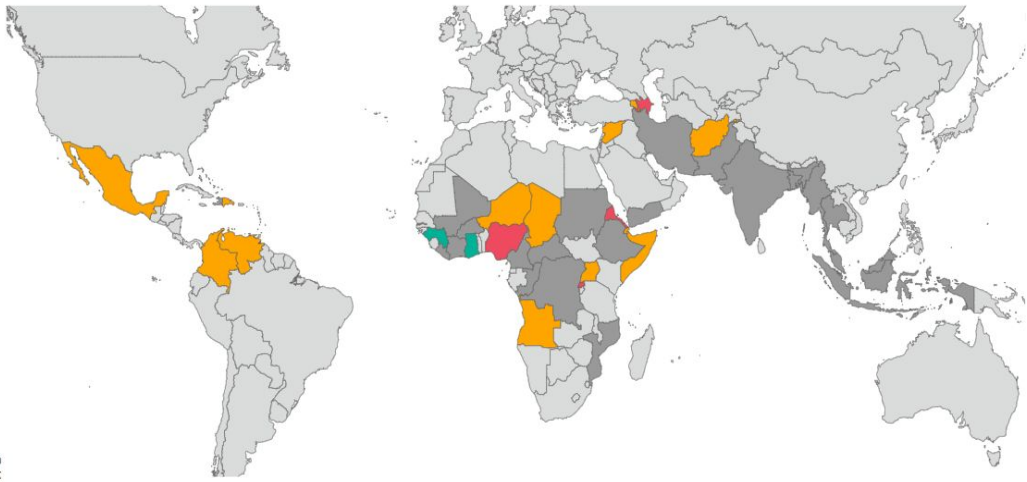
# HALEP: High Alert List for Emergency Preparedness

Last updated: 21-abr-21 09:30:27 [Contact us](#)

Additional resources: [Emergency Preparedness page](#) | [Diagnostic tool \(Refugees\)](#) | [Diagnostic tool \(IDPs\)](#) | [Repository of all diagnostic tools](#) | [Contingency plans](#) | [DESS Dashboard](#) | [Er](#) | [vices Intranet page](#)

49 risks  
40 countries  
22 situations

● Insufficient ● No data ● Partially sufficient ● Sufficient



- Situation**  
Todos
- Regional Bureau**  
Todos
- Population**  
Todos
- Preparedness level**  
Todos
- Risk level**  
Todos
- Emergency**  
Todos

Filtros

Pesquis...

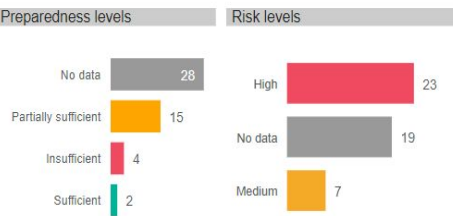
Filtros neste visual ...

- Contagem de ID.1 é (Tudo)
- Country.Title é (Tudo)
- Preparedness rating é (Tudo)

Filtros em todas as páginas ...

- Status é Active

More details ab diagnostic tc



Situation	Country	Population group	Risk level	Preparedness rating	Report date	Preparedness Focal Point	Link to diagnostic tool
Afghanistan	Afghanistan	IDPs	High	Partially sufficient	28-jan-21	Takeshi Moriyama	
Afghanistan	Islamic Republic of Iran	Refugees	No data	No data	11-abr-21	Irina Korenyak	
Afghanistan	Pakistan	Refugees	No data	No data	11-abr-21	Donna Corcoran	
Burundi	Rwanda	Refugees	High	Insufficient	10-mai-20	Said Osman	
Cameroon	Cameroon	IDPs	High	No data	09-dez-19	Jean Bosco Rushatsi	
CAR	Cameroon	Refugees	No data	No data		Jean Bosco Rushatsi	
CAR	Central African Republic	IDPs	No data	No data		Vincent Dupin	
CAR	Democratic Republic of the Congo	Refugees	No data	No data			
CAR	Rep. of Chad	Refugees	Medium	Partially sufficient	26-jan-21	Papa Kysma Sylla	
CAR	Republic of the Congo	Refugees	No data	No data		Lydie Navigue	
CAR	Sudan	Refugees	No data	No data			



# Афганистан

Второй по масштабу группой беженцев в мире, после кризиса в Сирии, остаются беженцы из Афганистана. Афганистан являлся лидирующей страной по исходу беженцев на протяжении последних 30 лет и в настоящее время **2.6 миллиона беженцев** из Афганистана живут вне страны своего происхождения на протяжении десятилетий. Большое количество стран в мире (92 страны) уже предоставили убежище беженцам из Афганистана, только на территории Ирана и Пакистана проживает 95% от их общего числа.

Афганистан по-прежнему охвачен вооруженным конфликтом немеждународного характера, в котором Афганским национальным силам обороны и безопасности (АНСОБ), поддерживаемым международными вооруженными силами, противостоит ряд антиправительственных элементов.

АНСОБ в целом эффективно удерживали центры провинций и крупные города, однако уступили движению «Талибан» значительные территории в сельских районах. По состоянию на 31 января 2018 г. движение «Талибан» контролировало или боролось за контроль над 43,7% всех районов Афганистана.

Ситуация в сфере безопасности в Афганистане продолжает оставаться нестабильной, причем гражданское население по-прежнему несет основные тяготы в результате конфликта.



# Сирия

В 2018 году более **1,6 миллиона человек** в Сирии были вынуждены переехать. **11,7 миллиона** по-прежнему нуждаются в гуманитарной помощи, в том числе **6,2 миллиона** сирийских женщин, мужчин, девочек и мальчиков, перемещенных внутри страны. УВКБ ООН продолжает оказывать жизненно необходимую помощь в сотрудничестве с Сирийским Арабским Красным Полумесяцем, международными и национальными НКО.

В разгар чрезвычайных ситуаций также появилась надежда: люди начали возвращаться туда, откуда приехали, некоторые в свои дома, а другие - в свои районы, где их дома были разрушены. В 2018 году вернулось более **1,4 миллиона внутренне перемещенных лиц** и более **56 000 беженцев**. УВКБ ООН признало, что существуют препятствия для возвращения, и что ВПЛ и беженцы находятся в далеко не идеальных условиях, когда самостоятельно и спонтанно решают вернуться.



**11.7 million**

people remain in need of humanitarian assistance.

**5 million**

people are in acute need (severity 6-4).

**People in need**

**38 %** are in areas not under government control  
**62 %** are in areas under government control.

**People in areas of acute need**

**46 %** are in areas not under government control  
**54 %** are in areas under government control.



**11.3 million**

people are in need of health assistance, less than half of Syria's health facilities are fully operational.



An estimated

**1.6 million**

people moved across Syria in 2018, many multiple times.



**13.2 million**

people are in need of protection interventions.



**6.5 million**

people are food insecure.



More than

**one in three**

schools are either damaged or destroyed, while others are being used as collective shelters or for other purposes.

An estimated

**2.1 million**

children are out of school.



At least

**56,047**

Syrian refugees spontaneously returned to Syria in 2018 while,

**1.4 million**

displaced persons returned.



**4.4 million**

people are in need of core relief items.



**4.7 million**

people are in need of shelters.

A **18 %** increase in 2018.



# Южный Судан

Ситуация в Южном Судане быстро переросла в полномасштабный гуманитарный кризис.

С декабря 2013 года жестокий конфликт в Южном Судане унес тысячи жизней и вынудил почти **четыре миллиона** человек покинуть свои дома. В то время как многие остаются перемещенными внутри страны, более **двух миллионов** человек бежали в соседние страны в отчаянной попытке найти убежище. В основном они проживают в Эфиопии, Судане и Уганде.

Только в Уганде живут больше 800 тысяч беженцев из Южного Судана приехавших на протяжении 6 месяцев в 2017

Большинство беженцев – это женщины и дети, многие из которых бегут через границу в одиночку. Зачастую они прибывают слабыми и истощенными. Когда наступает сезон дождей, их потребности растут из-за наводнений, нехватки продовольствия и болезней.





# Йемен

Боевые действия в Йемене, являющемся одной из беднейших стран Ближнего Востока, серьезно усугубили потребности проживающих в стране людей.

Боевые столкновения унесли жизни миллионов людей, что привело к массовому перемещению населения. Ситуация стремительно ухудшается.

Основная тяжесть кризиса легла на плечи гражданских - **22,2 миллиона** йеменцев в настоящее время нуждаются в гуманитарной помощи. Особенно рискуют те, кто вынужден покинуть свои дома.

**2 миллиона человек** сейчас находятся в изгнании. Ситуация настолько тяжелая, что почти 1 миллион перемещенных йеменцев потеряли надежду и пытались вернуться домой, несмотря на отсутствие безопасности.





**Климатический вызовы**





**Правовые аспекты международной защиты в отношении принудительных перемещений связанные с изменением климата**

- «беженцы климата» не является терминологией международного права.
- Но возможно перемещение в контексте изменение климата
- Гуманитарное или временное убежище подходит

- «событие серьёзно нарушающих общественный порядок с какой-то части страны или во всей стране его происхождения»





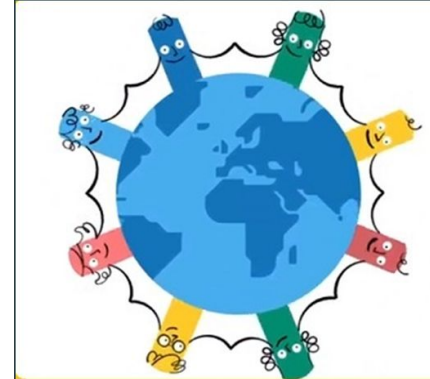
# Нью-Йоркская декларация о беженцах и мигрантах

- 19 сентября 2016 года Генеральная Ассамблея ООН единогласно приняла Нью-Йоркскую декларацию о беженцах и мигрантах. В Нью-Йоркской декларации подтверждается важность международного режима по защите беженцев и содержится широкий круг обязательств государств-членов.
- Принимая Нью - Йоркскую декларацию, государства-члены ООН :
  - ✓ выразили глубокую солидарность с теми, кто вынужден бежать
  - ✓ подтвердили обязательства по соблюдению права человека, защите прав беженцев и мигрантов;
  - ✓ подтвердили, что защита беженцев и поддержка стран, предоставляющих им убежище, входят в число совместных международных обязательств и должны осуществляться на более справедливой и предсказуемой основе;
  - ✓ обязались оказывать активную поддержку странам, затронутым крупными перемещениями беженцев и мигрантов;
  - ✓ договорились работать над принятием Глобального договора о беженцах и Глобального Договора о безопасной, упорядоченной и регулируемой миграции.



# Глобальный договор о беженцах

- 17 декабря 2018 года Генеральная Ассамблея Организации Объединенных Наций приняла Глобальный договор после двух лет консультаций под эгидой УВКБ ООН с государствами-членами, международными организациями, беженцами, гражданским обществом, частным сектором и экспертами.
- В нем содержится план действий правительств, международных организаций и других заинтересованных сторон по обеспечению того, чтобы принимающие общины получали необходимую поддержку и чтобы беженцы могли вести продуктивную жизнь.
- 4 основные задачи Глобального договора:
  - ✓ Снизить нагрузку с принимающих стран
  - ✓ Повысить уровень самодостаточности беженцев
  - ✓ Расширение доступа к возможности переселения в третьи страны
  - ✓ Обеспечить условия для безопасного и достойного возвращения в страны исхода



**Global  
Compact on  
Refugees**

# Спасибо за внимание!

- Следите за новостями УВКБ ООН в РФ на:

- [facebook.com/unhcr.russia](https://www.facebook.com/unhcr.russia),
- Instagram - [@unhcr\\_Russia](https://www.instagram.com/unhcr_Russia),
- Twitter - [@UNHCRussia](https://twitter.com/UNHCRussia)
- и на сайте
- [www.UNHCR.ru](http://www.UNHCR.ru)

*Контакты:*

- Тел.: +7 (495) 660-09-01

- Факс: +7 (495) 660-09-04/06

- E-mail: [RUSMO@unhcr.org](mailto:RUSMO@unhcr.org)
-