

Занятие № 3. Организационно-экономические механизмы проведения государственной политики в области защиты от ЧС

Вопросы:

1. Декларирование безопасности.
2. Подготовка объектов экономики и систем ЖОН к устойчивому функционированию в ЧС.

1. Декларирование безопасности (ДБ)

Декларация безопасности (ДБ) - форма представления информации о состоянии безопасности на ОЭ.

Смысл ДБ - **заставить** предприятие (ОПО) провести оценку опасностей и информировать о них компетентные органы.

Цели декларирования безопасности –

- регулирование и контроль безопасности опасных объектов,
- оценка достаточности и эффективности МП по Пил ЧС,
- повышение безопасности населения и персонала, снижение риска аварий.

Декларирование - **выражение ответственного отношения** к обеспечению безопасности опасных объектов в форме **официально оформленного заявления.**

Процедура декларирования безопасности –

- прогнозирование** социально-экономических последствий ЧС,
- рычаг влияния** на безопасное развитие экономики,
- обеспечивает объективное обоснование объемов **финансирования** МП по Пил ЧС,
- обеспечивает **переход на систему приемлемого риска**, создание действующего экономического механизма, составляющего нормативную основу финансового обеспечения МП по управлению техногенным и природным риском.

Созданная декларацией картина состояния безопасности ОЭ - **исходный материал для планирования мер безопасности и затрат на эти меры.**

Оцененная в декларации вероятность аварий и размеры ущерба от них - **факторы давления на собственников ОЭ**, побуждающие их принимать меры для предотвращения аварий и ущербов.

Задекларированные сведения являются **базой для заключения договоров о страховании.**

1.1 Декларирование промышленной безопасности (ДПромБ)

Литература:

1. Федеральный закон от 21.07.1997 N 116-ФЗ «О промышленной безопасности опасных производственных объектов (ОПО)» (ред. от 02.06.2016)
2. Федеральный закон от 31.07.1997 N 117-ФЗ «О безопасности гидротехнических сооружений» (ред. от 03.07.2016)
3. Постановление Правительства РФ от 01.07.1995 № 675 «Положение о декларации безопасности промышленного объекта РФ».
4. Приказ Ростехнадзора от 29.11.2005 N 893 «Об утверждении Порядка оформления ДПромБ опасных производственных объектов и перечня включаемых в нее сведений»

Разработка ДПромБ предполагает:

- оценку риска аварий и связанных с ними угроз;
- анализ достаточности принятых мер
- ❖ по предупреждению аварий,
- ❖ по обеспечению готовности организации к эксплуатации ОПО в соответствии с ТПБ,
- ❖ к локализации и ликвидации последствий аварии на ОПО;
- разработку МП, направленных на снижение масштаба последствий аварии и размера ущерба в случае аварии.

ОПО являются:

- предприятия;
- их цехи,
- участки,
- площадки,
- иные производственные объекты (см. Приложение 1 к 116-ФЗ).

ОПО подлежат регистрации в государственном реестре.

ОПО в зависимости от уровня потенциальной опасности аварий на них для жизненно важных интересов личности и общества подразделяются на на **четыре класса опасности:**

I класс опасности - **чрезвычайно высокой опасности;**

II класс опасности - **высокой опасности;**

III класс опасности - средней опасности;

IV класс опасности - низкой опасности.

ДПромБ разрабатываются для ОПО **I и II классов опасности**, на которых (7):

получаются,

перерабатываются,

хранятся,

уничтожаются

используются,

образуются,

транспортируются,

опасные вещества в количествах, указанных в прил. 2 116-ФЗ.

Наименование опасного вещества	Количество опасного вещества, т			
	I класс опасности	II класс опасности	III класс опасности	IV класс опасности
Аммиак	5000 и более	500 и более, но менее 5000	50 и более, но менее 500	10 и более, но менее 50
Нитрат аммония (нитрат аммония и смеси аммония, в которых содержание азота из нитрата аммония составляет более 28 процентов массы, а также водные растворы нитрата аммония, в которых концентрация нитрата аммония превышает 90 процентов массы)	25 000 и более	2500 и более, но менее 25 000	250 и более, но менее 2500	50 и более, но менее 250
Нитрат аммония в форме удобрений (простые удобрения на основе нитрата аммония, а также сложные удобрения, в которых содержание азота из нитрата аммония составляет более 28 процентов массы (сложные удобрения содержат нитрат аммония вместе с фосфатом и (или) калием))	100 000 и более	10 000 и более, но менее 100 000	1000 и более, но менее 10 000	200 и более, но менее 1000
Акрилонитрил	2000 и более	200 и более, но менее 2000	20 и более, но менее 200	4 и более, но менее 20
Хлор	250 и более	25 и более, но менее 250	2,5 и более, но менее 25	0,5 и более, но менее 2,5
Оксид этилена	500 и более	50 и более, но менее 500	5 и более, но менее 50	1 и более, но менее 5
Цианистый водород	200 и более	20 и более, но менее 200	2 и более, но менее 20	0,4 и более, но менее 2
Фтористый водород	500 и более	50 и более, но менее 500	5 и более, но менее 50	1 и более, но менее 5
Сернистый водород	500 и более	50 и более, но менее 500	5 и более, но менее 50	1 и более, но менее 5
Диоксид серы	2500 и более	250 и более, но менее 2500	25 и более, но менее 250	5 и более, но менее 25
Триоксид серы	750 и более	75 и более, но менее 750	7,5 и более, но менее 75	1,5 и более, но менее 7,5
Алкилы свинца	500 и более	50 и более, но менее 500	5 и более, но менее 50	1 и более, но менее 5
Фосген	7,5 и более	0,75 и более, но менее 7,5	0,075 и более, но менее 0,75	0,015 и более, но менее 0,075
Метилизоцианат	1,5 и более	0,15 и более, но менее 1,5	0,015 и более, но менее 0,15	0,003 и более, но менее 0,015

Виды опасных веществ	Количество опасных веществ, т			
	I класс опасности	II класс опасности	III класс опасности	IV класс опасности
Воспламеняющиеся и горючие газы	2000 и более	200 и более, но менее 2000	20 и более, но менее 200	1 и более, но менее 20
Горючие жидкости, находящиеся на товарно-сырьевых складах и базах	500 000 и более	50 000 и более, но менее 500 000	1000 и более, но менее 50 000	-
Горючие жидкости, используемые в технологическом процессе или транспортируемые по магистральному трубопроводу	2000 и более	200 и более, но менее 2000	20 и более, но менее 200	1 и более, но менее 20
Токсичные вещества	2000 и более	200 и более, но менее 2000	20 и более, но менее 200	1 и более, но менее 20
Высокотоксичные вещества	200 и более	20 и более, но менее 200	2 и более, но менее 20	0,1 и более, но менее 2
Окисляющие вещества	2000 и более	200 и более, но менее 2000	20 и более, но менее 200	1 и более, но менее 20
Взрывчатые вещества	500 и более	50 и более, но менее 500	менее 50	-
Вещества, представляющие опасность для окружающей среды	2000 и более	200 и более, но менее 2000	20 и более, но менее 200	1 и более, но менее 20

ДПромБ разрабатывается в составе проектной документации на

- строительство,
- реконструкцию ОПО,
документации на
- техническое перевооружение,
- консервацию,
- ликвидацию ОПО.

ДПромБ находящегося в эксплуатации ОПО разрабатывается вновь:

- после **10 лет** со дня внесения в реестр ДПромБ;
- при изменении Тл процессов на ОПО либо увеличения **≥ 20% кол-ва опасных веществ** на ОПО;
- в случае **изменения требований ПромБ**;
- по предписанию ФОИВ в области ПромБ (его тер. органа) при выявлении несоответствия сведений, содержащихся в ДПромБ, сведениям, полученным в ходе ФГН в области ПромБ.

ДПромБ представляются в адрес ОГВ, ОМСУ, общественным объединениям и гражданам.

ДПромБ **утверждается руководителем** организации, эксплуатирующей ОПО. Он **несет ответственность за полноту и достоверность сведений**, содержащихся в ДПромБ.

ДПромБ, представленная в ФОИВ в области ПромБ (его тер. орган) **вносится в реестр ДПБ** в течение **5 раб. дней** со дня поступления.

В случае причинения вреда жизни или здоровью граждан в результате аварии или инцидента на ОПО,

эксплуатирующая организация ответственная за причиненный вред,

обязана выплатить компенсацию за причиненный вред:

- гражданам в случае смерти потерпевшего (кормильца), - **2 млн руб.;**
- гражданам, имеющим право на возмещение вреда, причиненного здоровью, - в сумме, определяемой исходя из характера и степени повреждения здоровья по нормативам, устанавливаемым Правительством РФ.

Размер компенсации в этом случае **не может превышать 2 млн руб.**

1.2 Декларирование безопасности гидротехнического сооружения (ДБ ГТС)

Литература:

Постановление Правительства РФ от 06.11.1998 N 1303 «Положение о ДБ ГТС»
(ред. от 17.12.2015)

Декларация безопасности ГТС (ДБ ГТС) - документ, в котором обосновывается безопасность ГТС и определяются меры по обеспечению безопасности ГТС с учетом его класса.

Содержит сведения о соответствии ГТС критериям безопасности.

Собственник ГТС и (или) эксплуатирующая организация составляют и представляют в уполномоченные ФОИВ декларацию безопасности ГТС при:

- эксплуатации ГТС I, II или III класса,
- консервации и ликвидации ГТС I, II, III или IV класса.

При проектировании ГТС I, II, III или IV класса декларация безопасности ГТС составляется в составе проектной документации.

Внесение в Регистр сведений о ГТС, находящемся в эксплуатации, - основание для выдачи разрешения на эксплуатацию такого ГТС.

Содержание ДБ ГТС, порядок ее разработки и представления в уполномоченные ФОИВ устанавливает Правительство РФ.

Собственник ГТС (ЭО) представляет ДБ ГТС в уполномоченные ФОИВ.

По инициативе собственников ГТС (ЭО) м.б. проведена **государственная экспертиза ДБ ГТС**, в т. ч. - в случае их несогласия с предписаниями органов надзора.

Уполномоченными ФОИВ на основании заключения гос. экспертизы м.б. приняты решения

- об утверждении ДБ ГТС,
- о выдаче соответствующего разрешения *или*
- об отказе в выдаче такого разрешения.

В случае несогласия собственника ГТС (ЭО) с решением уполномоченных ФОИВ, решение м.б. **обжаловано в судебном порядке.**

1.3 Декларирование пожарной безопасности

Литература:

1. Федеральный закон от 22.07.2008 N 123-ФЗ «Технический регламент о требованиях пожарной безопасности» (ред. от 13.07.2015)

Декларация пожарной безопасности - форма **оценки соответствия**, содержащая информацию о мерах пожарной безопасности (ПогжБ), направленных на обеспечение на **объекте защиты (ОЗ)** нормативного значения пожарного риска.

Пожарный риск - мера возможности реализации пожарной опасности ОЗ и ее последствий для людей и материальных ценностей.

Объект защиты (ОЗ) - продукция, в т.ч. имущество граждан, ЮЛ, гос. или Му имущество (вкл. объекты на территориях поселений, здания, сооружения, трансп. средства, Тл установки, оборудование, агрегаты, изделия, иное имущество), к которой установлены или д.б. установлены требования ПожБ для предотвращения пожара и защиты людей при пожаре.

Собственник ОЗ или лицо, владеющее ОЗ, должны в рамках реализации мер ПожБ разработать и представить в уведомительном порядке **декларацию пожарной безопасности (ДПожБ)**.

Расчеты по оценке пожарного риска являются составной частью ДПожБ или декларации промышленной безопасности.

Разработка ДПожБ не требуется для обоснования пожарной безопасности пожарно-технической продукции и продукции общего назначения.

ДПожБ составляется в отношении

1) ОЗ (зданий, сооружений, в т.ч. производственных объектов), для которых предусмотрено ***проведение экспертизы проектной документации***,

2) зданий (частей зданий):

- детских дошкольных образовательных учреждений,
- специализированных домов престарелых и инвалидов (неквартирные),
- больниц,
- спальных корпусов образовательных учреждений интернатного типа и детских учреждений.

Декларирование ПожБ предусматривает:

- 1) оценку пожарного риска (если проводится расчет риска);
- 2) оценку возможного ущерба имуществу третьих лиц от пожара (м.б. проведена в рамках добровольного страхования ответственности за ущерб третьим лицам от пожара).

При составлении ДПожБ в отношении ОЗ, для которых установлены требования технических регламентов, принятых в соответствии с ФЗ «О техническом регулировании», и нормативных документов по ПожБ, в декларации указывается только перечень статей (частей, пунктов) указанных документов, требования которых установлены для соответствующего ОЗ.

Собственник ОЗ или лицо, владеющее ОЗ, представившие ДПожБ, **несут ответственность** за полноту и достоверность содержащихся в ней сведений.

Для ОЗ, введенных в эксплуатацию после 01.05.2009 г., ДПожБ представляются **в течение одного года со дня их ввода** в эксплуатацию.

Уточненные или разработанные вновь ДПожБ представляются в случае изменения содержащихся в них сведений (смены собственника или иного лица, владеющего ОЗ, изменения функционального назначения либо капитального ремонта, реконструкции или технического перевооружения ОЗ) **в течение одного года со дня изменения сведений.**

Форма и порядок регистрации декларации пожарной безопасности **утверждаются МЧС России.**

2. Подготовка объектов экономики и систем ЖОН к устойчивому функционированию в ЧС

- дисциплина «Устойчивость объектов экономики в ЧС»: - 8, 9 семестры

Острая проблема – **обновление ОПФ ЖКХ с модернизацией:**

- установка нового высокоэффективного оборудования,
- внедрение энерго- и теплосберегающих технологий,
- формирование аварийных запасов МТС.

Значительное число ОИВС, ОМСУ не имеют средств для воспроизводства ОСП ЖКХ, государство предоставляет субъектам РФ и ОМСУ на эти цели беспроцентные ссуды.

Основу безаварийного функционирования ЖКХ составляет обновление ОПФ.

Ежегодно планируется замена

- > 10000 км ветхих тепловых сетей,
- > 15000 км водопроводных сетей.

Планы реализуются не полностью, из-за чего ЖКХ с точки зрения Тг безопасности остается проблемной отраслью.

КОНЕЦ ЛЕКЦИИ

Допустимый пожарный риск - пожарный риск, уровень которого допустим и обоснован исходя из социально-экономических условий.

Индивидуальный пожарный риск - пожарный риск, который может привести к гибели человека в результате воздействия опасных факторов пожара.

Социальный пожарный риск - степень опасности, ведущей к гибели группы людей в результате воздействия опасных факторов пожара.