

*ФГБОУ ВО «Московский государственный юридический университет имени О.Е. Кутафина (МГЮА)»*

**Лекция 3.  
Организационные основы противодействия  
коррупции**

*Поляков Максим Михайлович  
кандидат юридических наук, доцент*

*Москва 2020*

## План лекции:

1. Полномочия Президента РФ по противодействию коррупции.
2. Полномочия Федерального Собрания РФ по противодействию коррупции.
3. Полномочия Правительства РФ по противодействию коррупции.
4. Полномочия федеральных органов исполнительной власти по противодействию коррупции.
5. Полномочия органов исполнительной власти субъектов РФ по противодействию коррупции.
6. Полномочия органов прокуратуры по противодействию коррупции.

# 1. Полномочия Президента РФ по противодействию коррупции

Согласно ч. 1 ст. 5 ФЗ «О противодействии коррупции»  
Президент РФ:

- определяет основные направления государственной политики в области противодействия коррупции;
- устанавливает компетенцию федеральных органов исполнительной власти, руководство деятельностью которых он осуществляет, в области противодействия коррупции.

# 1. Полномочия Президента РФ по противодействию коррупции

В Российской Федерации создан Совет при Президенте РФ по противодействию коррупции. Председателем Совета является Президент Российской Федерации



# 1. Полномочия Президента РФ по противодействию коррупции

Основным совещательным органом при главе российского государства по антикоррупционным вопросам является *Совет при Президенте Российской Федерации по противодействию коррупции*. Основными задачами Совета являются:

- подготовка предложений Президенту Российской Федерации, касающихся выработки и реализации государственной политики в области противодействия коррупции;
- координация деятельности федеральных органов исполнительной власти, органов исполнительной власти субъектов Российской Федерации и органов местного самоуправления муниципальных образований по реализации государственной политики в области противодействия коррупции;
- контроль за реализацией мероприятий, предусмотренных Национальным планом противодействия коррупции.

К основным полномочиям Совета, связанными с противодействием коррупции, относятся:

- запрашивание и получение в установленном порядке необходимых материалов от федеральных органов государственной власти, органов государственной власти субъектов Российской Федерации;
- приглашение на свои заседания представителей федеральных органов государственной власти, органов государственной власти субъектов Российской Федерации и общественных объединений.

# 1. Полномочия Президента РФ по противодействию коррупции

## Состав участников совета (по состоянию на 13 февраля 2020 года)

Путин В.В. Президент Российской Федерации (председатель Совета)  
Бастрыкин А.И. Председатель Следственного комитета Российской Федерации  
Бортников А.В. Директор ФСБ России  
Брычёва Л.И. помощник Президента РФ - начальник Государственно-правового управления Президента РФ  
Вайно А.Э. Руководитель Администрации Президента Российской Федерации  
Григоренко Д.Ю. Заместитель Председателя Правительства РФ - Руководитель Аппарата Правительства РФ  
Зорькин В.Д. Председатель Конституционного Суда Российской Федерации (по согласованию)  
Катырин С.Н. президент Торгово-промышленной палаты Российской Федерации  
Колокольцев В.А. Министр внутренних дел Российской Федерации  
Котяков А.О. Министр труда и социальной защиты Российской Федерации  
Краснов И.В. Генеральный прокурор Российской Федерации (по согласованию)  
Кудрин А.Л. Председатель Счетной палаты Российской Федерации (по согласованию)  
Лебедев В.М. Председатель Верховного Суда Российской Федерации (по согласованию)  
Михеева Л.Ю. секретарь Общественной палаты Российской Федерации (по согласованию)  
Огорокова Г.П. ректор ЧОУ ВО «Курский институт менеджмента, экономики и бизнеса» (по согласованию)  
Орешкин М.С. помощник Президента Российской Федерации  
Пискарёв В.И. председатель Комитета ГД по безопасности и противодействию коррупции (по согласованию)  
Руденко В.Н. заместитель председателя Уральского отделения РАН, (по согласованию)  
Серышев А.А. помощник Президента Российской Федерации  
Собянин С.С. мэр Москвы (по согласованию)  
Травников М.А. начальник Управления Президента РФ по вопросам государственной службы и кадров  
Фёдоров Н.В. первый заместитель Председателя Совета Федерации Федерального Собрания РФ (по согласованию)  
Хабриева Т.Я. директор ИЗиСП Чиханчин Ю.А. директор Росфинмониторинга  
Чоботов А.С. начальник Управления Президента Российской Федерации по вопросам противодействия коррупции  
Чуйченко К.А. Министр юстиции Российской Федерации  
Шальков Д.В. помощник Президента Российской Федерации  
Якобсон Л.И. вице-президент «Высшая школа экономики» (по согласованию)

# 1. Полномочия Президента РФ по противодействию коррупции

Важную роль в оказании помощи и содействия в реализации антикоррупционной политики главой государства оказывает созданное в 2013 году Управление Президента Российской Федерации по вопросам противодействия коррупции. Данное управление сегодня функционирует в составе Администрации Президента РФ. Основными задачами Управления по вопросам противодействия коррупции являются:

1) участие в обеспечении реализации Президентом Российской Федерации его полномочий по проведению государственной политики в области противодействия коррупции;

2) осуществление в пределах своей компетенции контроля за исполнением федеральных конституционных законов, федеральных законов (в части, касающейся полномочий Президента Российской Федерации), указов, распоряжений, поручений и указаний Президента Российской Федерации по вопросам противодействия коррупции;

3) подготовка предложений Президенту Российской Федерации по вопросам противодействия коррупции в органах государственной власти, иных государственных органах, органах местного самоуправления и организациях, а также урегулирования конфликта интересов;

# 1. Полномочия Президента РФ по противодействию коррупции

4) содействие Президенту Российской Федерации в пределах своей компетенции в обеспечении согласованного функционирования и взаимодействия органов государственной власти, иных государственных органов, органов местного самоуправления и организаций по вопросам противодействия коррупции;

5) обеспечение деятельности Совета при Президенте Российской Федерации по противодействию коррупции и президиума этого Совета, Комиссии по соблюдению требований к служебному поведению федеральных государственных служащих Администрации Президента Российской Федерации и урегулированию конфликта интересов, а также в пределах своей компетенции - деятельности иных совещательных и консультативных органов при Президенте Российской Федерации;

6) обеспечение взаимодействия Президента Российской Федерации и Руководителя Администрации Президента Российской Федерации с полномочными представителями Президента Российской Федерации в федеральных округах по вопросам, относящимся к компетенции Управления.



## 2. Полномочия Федерального Собрания РФ по противодействию коррупции

Федеральное Собрание Российской Федерации обеспечивает разработку и принятие федеральных законов по вопросам противодействия коррупции, а также контролирует деятельность органов исполнительной власти в пределах своих полномочий.

Федеральное Собрание РФ может не только инициировать, дорабатывать представленные субъектами законодательной инициативы законопроекты в области противодействия коррупции, но и самостоятельно разрабатывать такие законопроекты.

Специальные вопросы деятельности Государственной Думы в обеспечении направлений противодействия коррупции наиболее цельно выражены в работе Комитета Государственной Думы РФ по безопасности и противодействию коррупции.

## 2. Полномочия Федерального Собрания РФ по противодействию коррупции

Комитет по безопасности и противодействию коррупции является постоянным действующим структурным подразделением Государственной Думы РФ. Основными задачами Комитета являются:

- внесение предложений о включении законопроектов по противодействию коррупции в примерную программу законопроектной работы Государственной Думы РФ;
- предварительное рассмотрение законопроектов по противодействию коррупции и их подготовка к рассмотрению Государственной Думой РФ;
- подготовка заключений по законопроектам и проектам постановлений о противодействии коррупции, поступившим на рассмотрение Государственной Думы;
- подготовка запросов в Конституционный Суд Российской Федерации в соответствии с решением Государственной Думы;
- организация и внесение предложений о проведении парламентских слушаний, конференций, совещаний, «круглых столов» и участие в их работе;
- комплексное исследование федерального законодательства в целях выявления положений, способствующих возникновению и распространению коррупции;
- рассмотрение обращений граждан, в том числе изучение, анализ и обобщение поступающих в Комитет документов и иных материалов о коррупции и противодействии коррупции и информирование депутатов Государственной Думы о результатах этой работы и т.д.

### 3. Полномочия Правительства РФ по противодействию коррупции

На основании ч. 3. ст. 5 Закона о противодействии коррупции Правительство Российской Федерации распределяет функции по противодействию коррупции между федеральными органами исполнительной власти, руководство деятельностью которых оно осуществляет. Данное положение закона касается всех федеральных министерств, служб и агентств, которые непосредственно подконтрольны и подотчётно высшему органу исполнительной власти России.

Конкретные поручения по противодействию коррупции непосредственно устанавливает Президент РФ в соответствующих планах и программах.

## 4. Полномочия федеральных органов исполнительной власти по противодействию коррупции

Необходимо отметить, что все федеральные органы исполнительной власти, входящие в состав Правительства РФ, в той или иной форме занимаются решением вопросов, связанным с противодействием коррупции.

Во всех федеральных органах исполнительной власти созданы и функционируют соответствующие обособленные структурные подразделения (департаменты, управления, отделы), чьи цели, задачи и функции непосредственно касаются противодействия коррупции.

В каждом федеральном органе исполнительной власти в настоящий момент приняты и действуют соответствующие планы и программы по профилактике и предупреждению коррупции.

## 4. Полномочия федеральных органов исполнительной власти по противодействию коррупции

В соответствии с Положением о **Министерстве юстиции РФ**, данный орган исполнительной власти реализует следующие полномочия применительно к области противодействия коррупции:

- проводит антикоррупционную экспертизу проектов федеральных законов, проектов указов Президента Российской Федерации и проектов постановлений Правительства Российской Федерации, разрабатываемых федеральными органами исполнительной власти, иными государственными органами и организациями, при проведении их правовой экспертизы;
- осуществляет в порядке, установленном Минюстом России, аккредитацию экспертов по проведению независимой антикоррупционной экспертизы нормативных правовых актов и проектов нормативных правовых актов, а также определяет условия их аккредитации;
- ведет в порядке, установленном Минюстом России, государственный реестр независимых экспертов, получивших аккредитацию на проведение антикоррупционной экспертизы нормативных правовых актов и проектов нормативных правовых актов в случаях, предусмотренных законодательством Российской Федерации;
- утверждает формы заключений по результатам антикоррупционной экспертизы и формы свидетельств об аккредитации юридических и физических лиц в качестве независимых экспертов, уполномоченных на проведение антикоррупционной экспертизы нормативных правовых актов и проектов нормативных правовых актов в случаях, предусмотренных законодательством Российской Федерации и т.д.

## 4. Полномочия федеральных органов исполнительной власти по противодействию коррупции

Целым рядом полномочий по профилактике и предупреждению коррупции среди государственных гражданских служащих принадлежит **Министерству труда и социальной защиты Российской Федерации**.

В структуре указанного министерства функционирует специализированное структурное подразделение – Департамент развития государственной службы, осуществляющий правовое регулирование государственной гражданской службы Российской Федерации в сфере противодействия коррупции.

Среди задач данного органа также выделяется совершенствование механизмов противодействия коррупции.

## 4. Полномочия федеральных органов исполнительной власти по противодействию коррупции

Согласно действующему Положению о Департаменте развития государственной службы, данное структурное подразделение Минтруда РФ в пределах вопросов, отнесенных к его компетенции, непосредственно осуществляет следующие функции в области противодействия коррупции:

- разрабатывает проекты нормативных правовых актов по вопросам исполнения гражданскими служащими обязанностей, соблюдения ограничений и запретов, требований к служебному поведению, установленных законодательством Российской Федерации;
- разрабатывает проекты нормативных правовых актов по вопросам внедрения в практику механизма ротации гражданских служащих;
- осуществляет организационно - методическое обеспечение работы государственных органов по соблюдению гражданскими служащими ограничений и запретов, требований к служебному поведению, установленных законодательством Российской Федерации;

## 4. Полномочия федеральных органов исполнительной власти по противодействию коррупции

- осуществляет мониторинг:
  - работы подразделений кадровых служб государственных органов по профилактике коррупционных и иных правонарушений;
  - деятельности комиссий по соблюдению требований к служебному поведению гражданских служащих и урегулированию конфликта интересов;
  - организации и проведения ротации гражданских служащих;
  - проведения государственными органами оценок коррупционных рисков, возникающих при реализации ими своих функций, и внесения уточнений в перечни должностей федеральной гражданской службы, замещение которых связано с коррупционными рисками;
- обеспечивает работу Министерства в деятельности президиума Совета при Президенте Российской Федерации по противодействию коррупции, Комиссии по координации деятельности федеральных государственных органов по осуществлению международных договоров Российской Федерации в области противодействия коррупции;
- осуществляет подготовку материалов о применении актов Президента Российской Федерации по антикоррупционной тематике для представления в президиум Совета при Президенте Российской Федерации по противодействию коррупции и т.д.



## 5. Полномочия органов исполнительной власти субъектов РФ по противодействию коррупции

В качестве примера специализированного государственного органа, занимающегося вопросами противодействия коррупции на уровне субъекта РФ, можно обозначить **Департамент региональной безопасности и противодействия коррупции**, входящий в состав Правительства города Москвы. В п. 1 Положения о Департаменте региональной безопасности и противодействия коррупции указано, что данный орган является функциональным органом исполнительной власти города Москвы, осуществляющим функции по реализации государственной политики в том числе и в сфере противодействия коррупции. К антикоррупционным полномочиям Департамента относятся:

- взаимодействие с территориальными органами федеральных органов исполнительной власти, органами исполнительной власти города Москвы, органами местного самоуправления, общественными объединениями и гражданами в целях обеспечения противодействия коррупции;
- обеспечение деятельности постоянно действующих коллегиальных органов города Москвы (комиссий, групп, штабов) по вопросам обеспечения профилактики коррупционных правонарушений и противодействия коррупции;
- координация деятельности органов исполнительной власти города Москвы, органов местного самоуправления, общественных объединений граждан и иных организаций в сфере противодействия коррупции;
- проведение мониторинга, анализа и осуществление прогноза в сфере обеспечения противодействия коррупции в городе Москве;
- подготовка на рассмотрение Мэром Москвы и Правительством Москвы проектов правовых актов, направленных на борьбу с коррупцией.

## 6. Полномочия органов прокуратуры по противодействию коррупции

В настоящее время одним из важнейших направлений деятельности органов прокуратуры Российской Федерации является профилактика, предупреждение и противодействие коррупции, которое четко прослеживается из содержания Закона о противодействии коррупции и выражается, прежде всего, в координации деятельности правоохранительных органов против коррупции, а также в проведении антикоррупционной экспертизы нормативных правовых актов.

Началом современного этапа противодействия коррупции в Российской Федерации органами прокуратуры можно считать 2006 год, когда Генеральный прокурор РФ Ю.Я. Чайка одобрил Стратегию работы органов прокуратуры по противодействию коррупции. На основании данной стратегии прокуроры были обязаны проводить проверки не только в отношении исполнения законов о государственной и муниципальной службе, но проверки, направленные на выявление коррупционных проявлений, а также порождающих их причин и условий.

Далее, в августе 2007 года в структуре Генеральной прокуратуры Российской Федерации было создано специализированное подразделение по надзору за исполнением законодательства о противодействии коррупции. Подобные подразделения были образованы и в субъектах Российской Федерации.

После принятия в 2008 году Закона о противодействии коррупции полномочия органов прокуратуры в области противодействия коррупции значительно расширились. Так, в соответствии с п. 6. ст. 5 Закона о противодействии коррупции Генеральный прокурор Российской Федерации и подчиненные ему прокуроры в пределах своих полномочий координируют деятельность органов внутренних дел Российской Федерации, органов федеральной службы безопасности, таможенных органов Российской Федерации и других правоохранительных органов по борьбе с коррупцией и реализуют иные полномочия в области противодействия коррупции, установленные федеральными законами.

## 6. Полномочия органов прокуратуры по противодействию коррупции

В соответствии с п. 2 ст. 3 закона об антикоррупционной экспертизе прокуроры в ходе осуществления своих полномочий проводят антикоррупционную экспертизу нормативных правовых актов органов, организаций, их должностных лиц по вопросам, касающимся:

- 1) прав, свобод и обязанностей человека и гражданина;
- 2) государственной и муниципальной собственности, государственной и муниципальной службы, бюджетного, налогового, таможенного, лесного, водного, земельного, градостроительного, природоохранного законодательства, законодательства о лицензировании, а также законодательства, регулирующего деятельность государственных корпораций, фондов и иных организаций, создаваемых Российской Федерацией на основании федерального закона;
- 3) социальных гарантий лицам, замещающим (замещавшим) государственные или муниципальные должности, должности государственной или муниципальной службы.

Анализ деятельности органов прокуратуры Российской Федерации за последние два десятилетия показывает, что проделана очень большая работа по противодействию коррупции. Принято и действуют множество нормативных правовых актов по профилактике, предупреждению и выявлению коррупции и коррупционных правонарушений. Постоянно осуществляется координация деятельности правоохранительных органов по противодействию коррупции. Органы прокуратуры стали проводить антикоррупционную экспертизу правовых актов на всех уровнях власти. Надзор за соблюдением законодательства о противодействии коррупции стал одним из важнейших направлений надзорной деятельности органов прокуратуры. Перечисленные обстоятельства делают прокуратуру сегодня основным органом государственной власти по борьбе с коррупцией в Российской Федерации.