



Институт онлайн-образования  
Кафедра «Государственное и муниципальное управление»  
Факультета «Высшая школа управления»

**Выпускная квалификационная работа на тему:  
«Совершенствование организации процесса государственных закупок  
(на примере Федеральной антимонопольной службы)»**

Выполнил студент учебной группы ДГМУ17-1: Тумгоев А.А.  
Руководитель: д.э.н., профессор Рождественская И.А.

Москва 2022 г.

# Аспекты исследования

✓ **Актуальность темы** выпускной квалификационной работы заключается в том, что несмотря на то, что в настоящее время продолжается реформа контроля в сфере закупок, однако значительных результатов пока не достигнуто. Оценка эффективности организационных и методологических аспектов контроля не является разработанной в полной мере, что является следствием однообразных нарушений, допускаемых органами государственной власти в сфере госзакупок.

**Цель исследования** – разработка практических рекомендаций по совершенствованию системы контроля в сфере государственных закупок на примере Федеральной Антимонопольной службы (ФАС).

**Объект исследования** – процедуры контроля в сфере закупок для обеспечения государственных нужд в ФАС.

**Предмет исследования** – методические и организационные аспекты контроля в сфере государственных закупок в ФАС.

## **Задачи:**

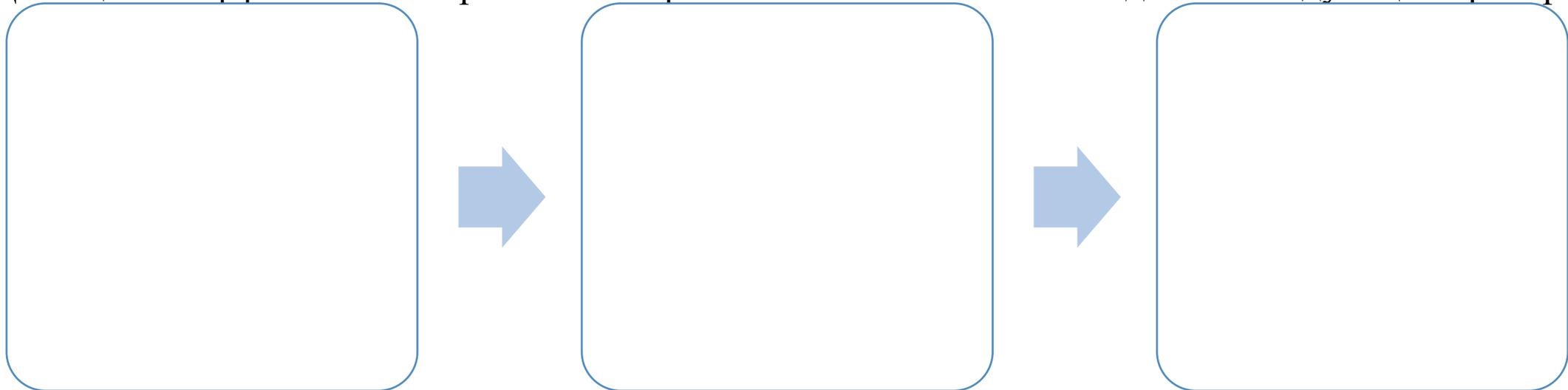
- 1) рассмотреть теоретические основы и особенности организации контроля в сфере государственных закупок;
- 2) провести анализ осуществления контроля в сфере закупок для обеспечения государственных нужд;
- 3) проанализировать практику организации процесса госзакупок на примере ФАС Ленинградской области;
- 4) проанализировать эффективность деятельности органов контроля в сфере государственных закупок в ФАС;
- 5) предложить конкретные рекомендации по совершенствованию методических и организационных основ контроля в сфере государственных закупок в ФАС.

# Организационно-правовые основы контроля в сфере государственных закупок

Современная система государственных закупок является основным механизмом, позволяющим различным секторам экономики получать доступ к движению финансовых потоков.

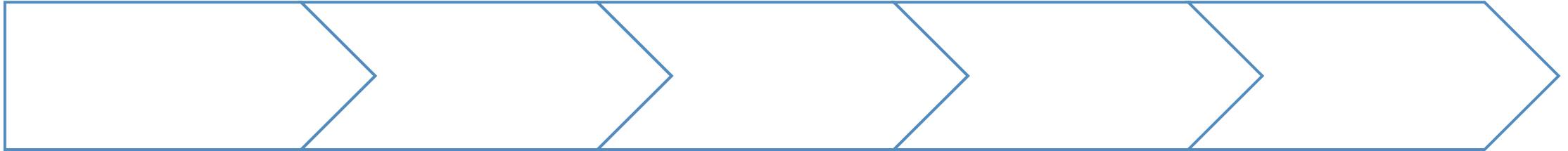
Фундаментальной правовой основой государственных и муниципальных закупок является Федеральный закон от 05.04.2013 № 44-ФЗ «О контрактной системе в сфере закупок товаров, работ, услуг для обеспечения государственных и муниципальных нужд», а также постановление Правительства РФ №89 от 10.02.2014 и Постановления Правительства РФ от 23.12.2015 №1414.

Для оценки эффективности работы контрактной системы можно выделить следующие критерии:



# Процесс осуществления закупок и цели контроля за ними

Процесс осуществления закупок можно разделить на 5 основных этапов. Каждый из этапов процесса осуществления закупки играет важную роль и имеет специфические черты.



Цели контроля в сфере закупок:

повышение эффективности и результативности осуществления закупок

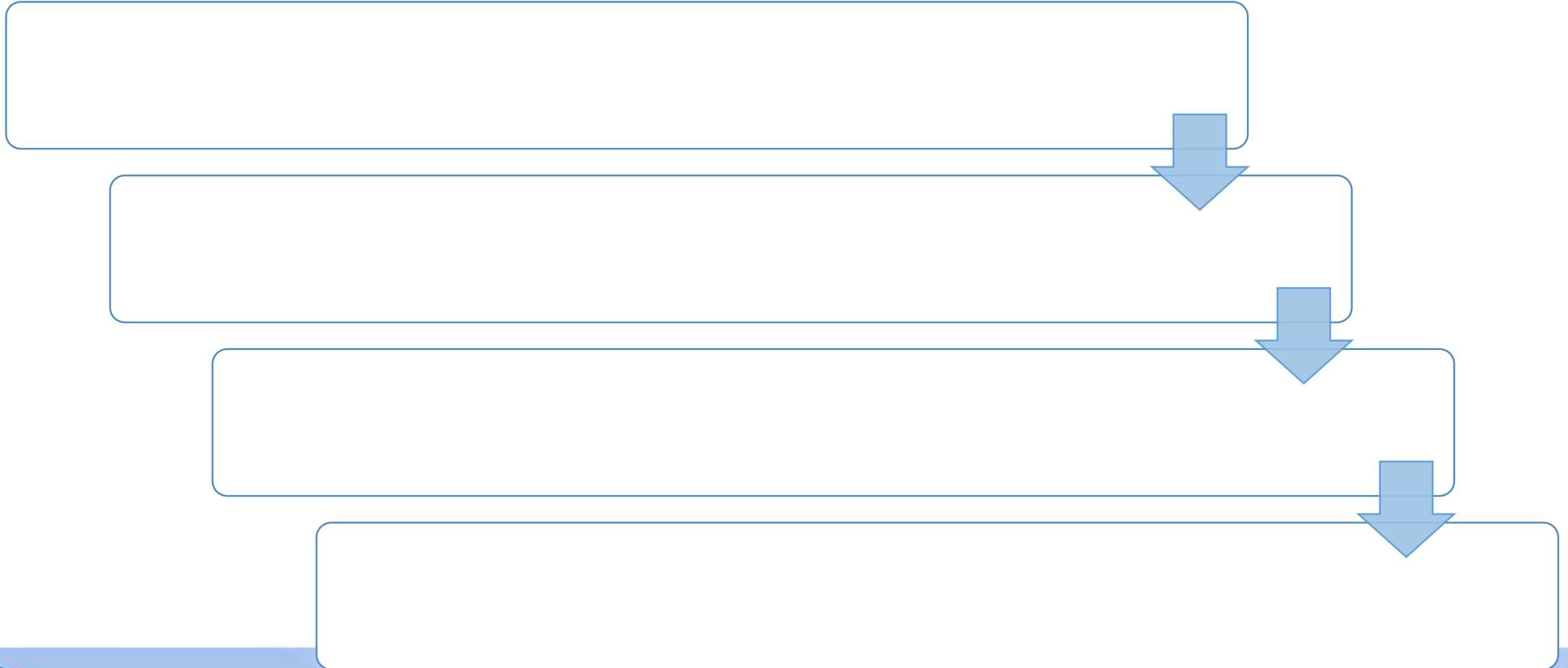
предотвращение коррупции и других злоупотреблений в сфере закупок

обеспечение гласности и прозрачности осуществления закупок

предотвращение и пресечение нарушений законодательства РФ и иных НПА РФ о контрактной системе в сфере закупок товаров, работ, услуг

# Осуществление контроля органами внутреннего финансового контроля государства

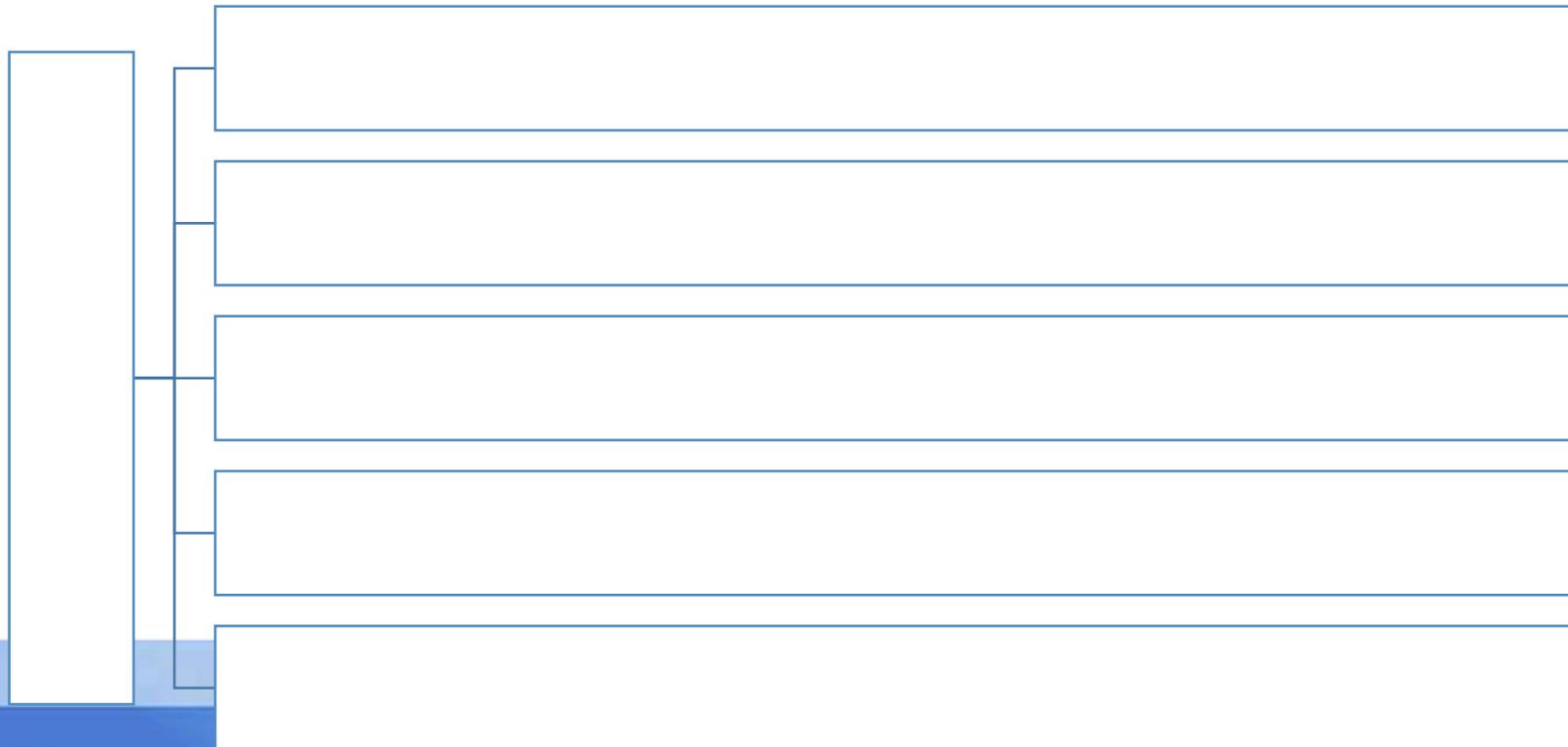
Органы внутреннего финансового контроля государства осуществляют контроль в отношении:



# Органы, осуществляющие ведомственный контроль в сфере закупок

Ведомственный контроль оказывается эффективным при наличии стабильной иерархии взаимодействия между вышестоящей организацией и подчиненным органом государственной власти, через которую осуществляется надзор, консультирование и даже обучение и помощь в решении проблем.

В этом случае ведомственный контроль становится той призмой, через которую головная организация контролирует закупочную деятельность объекта контроля.



# Структура регламентов ведомственного контроля

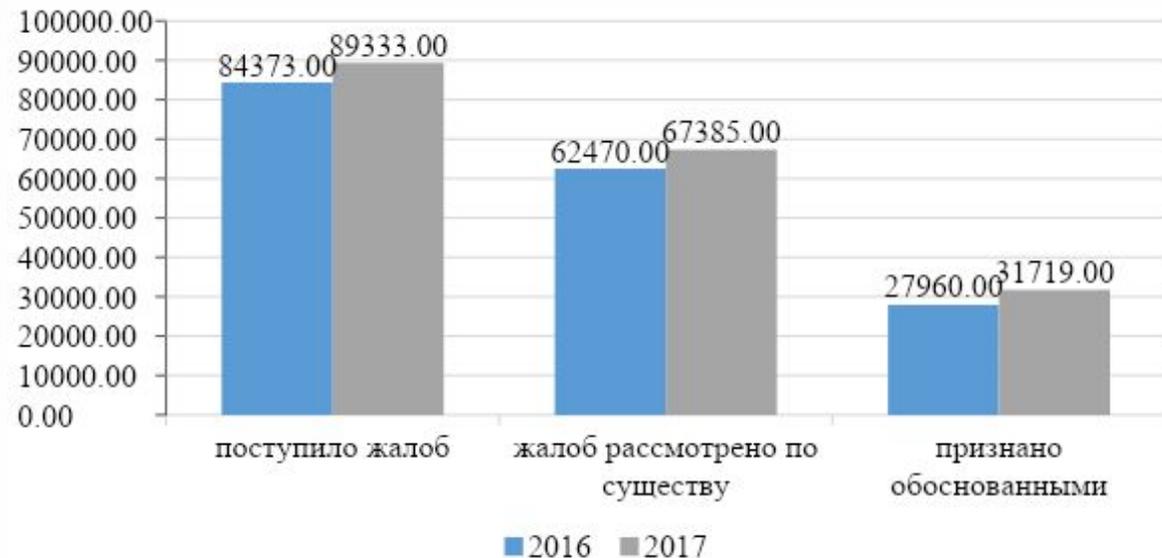
Регламент ведомственного контроля подразумевает четкое описание последовательности проводимых процедур, внутренних сроков каждого этапа проверки. В этом регламенте орган власти должен определять состав работников, которые проводят ведомственный контроль, требования к ним, количество, права и полномочия членов комиссий, между своими департаментами распределять функции контроля или назвать конкретный департамент.

- Объект и субъект контроля, их права и обязанности;
- Предмет контроля;
- Требования к порядку осуществления контрольного мероприятия (КМ) и

- Планирование КМ;
- Подготовка и проведение КМ;
- Реализация результатов КМ;

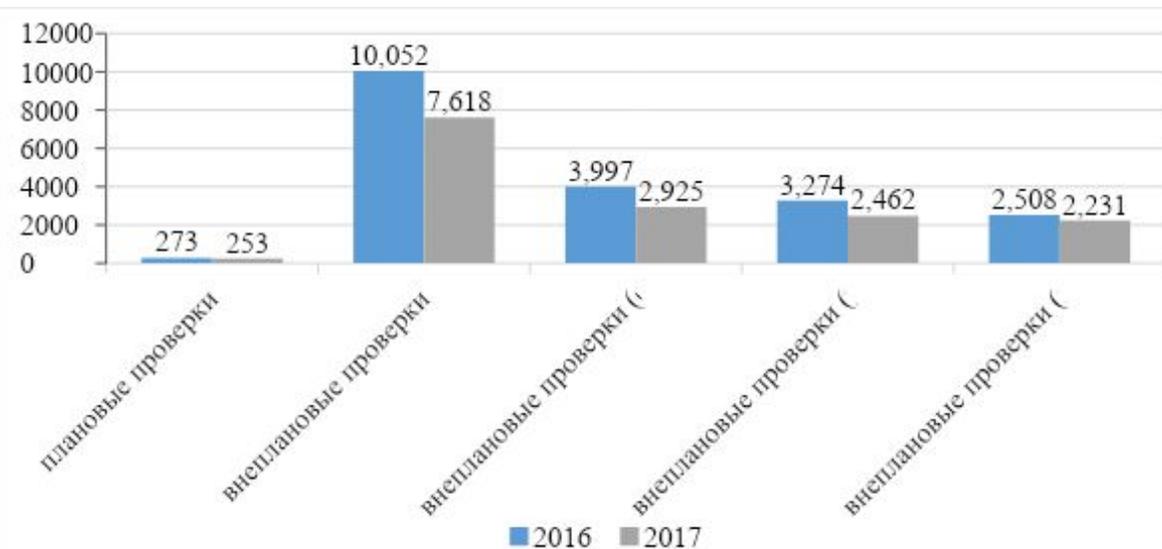
# Анализ практики осуществления контроля в сфере государственных закупок

Объемы контрольных проверок ФАС по результатам первых трех кварталов 2019 г.

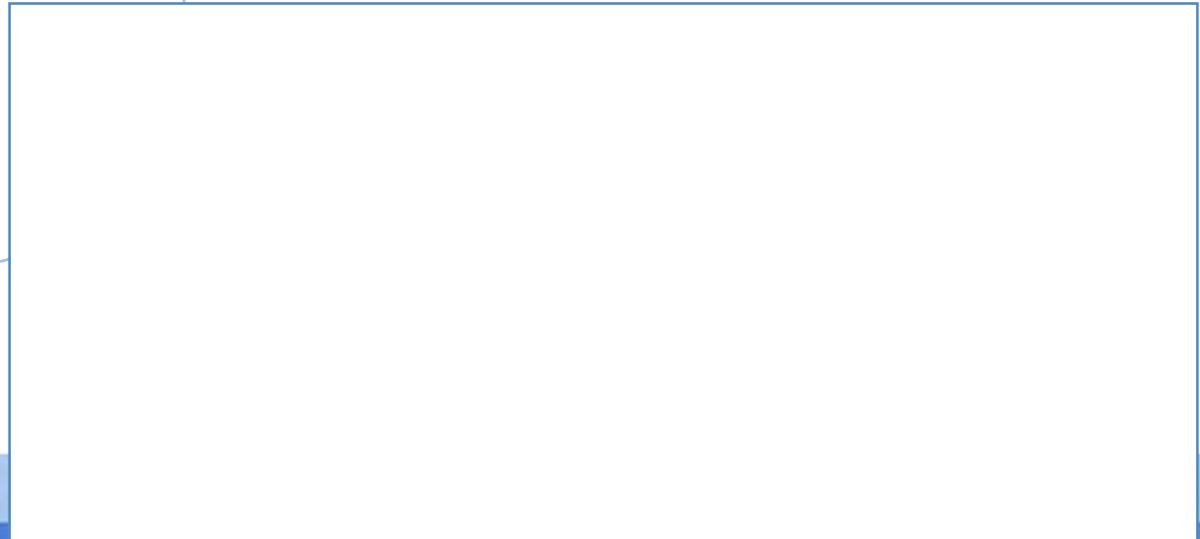
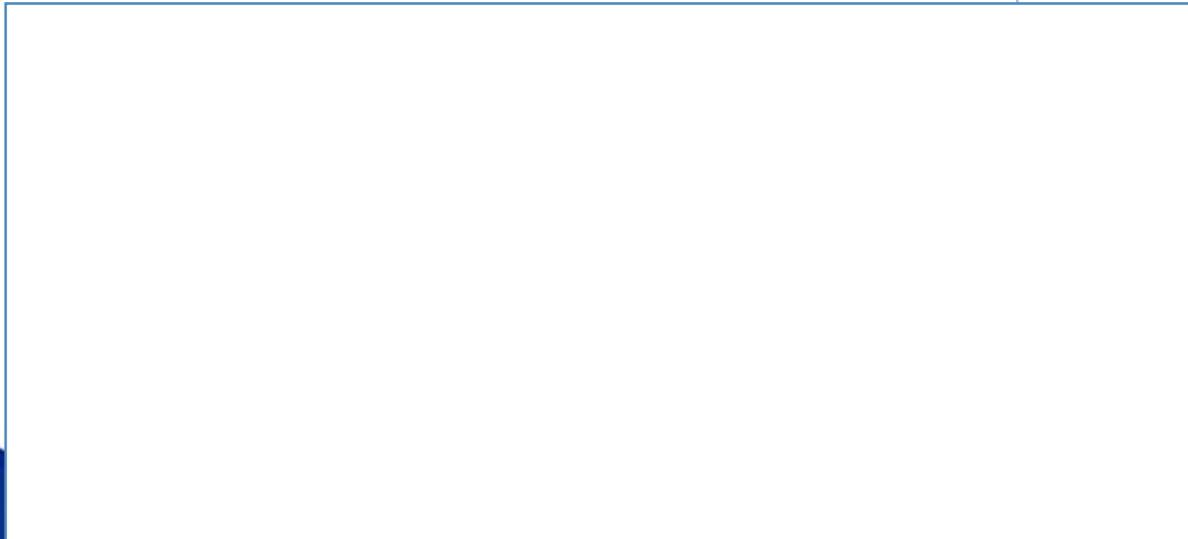
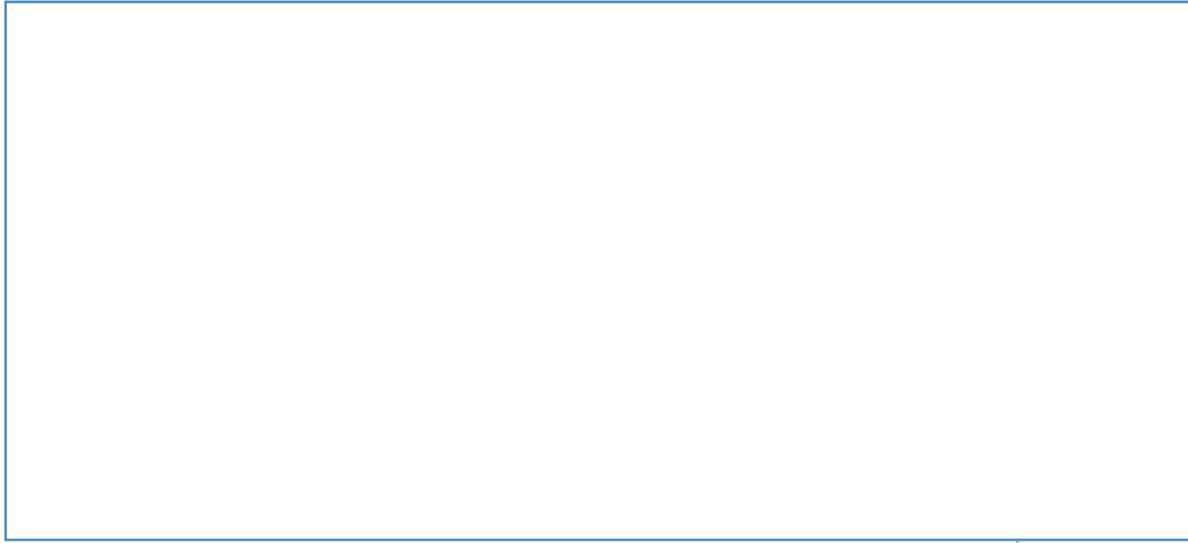


Объемы контрольных мероприятий в разрезе объектов контроля, проводимых ФАС и Федеральным казначейством в 2019 г.

Наименование объекта контроля	Количество результатов контроля, шт.	Количество объектов контроля, шт.	НМЦК объектов контроля, млн руб.
Извещение о закупке	3 248 743	2 899 649	15 577 720
Информация о контракте	5 568 024	3 629 936	33 066 535
Информация об исполнении/расторжении контракта	2 407 249	1 234 746	15 554 613
План закупок	2 385 118	235 559	640 228 700
План-график закупок	2 462 715	223 561	241 459 926
Протокол ОПШ	1 852 509	1 822 406	6 936 512
<b>Итого</b>	<b>17 924 358</b>	<b>10 045 857</b>	<b>952 824 008</b>



# Практика организации процесса государственных закупок на примере ФАС Ленинградской области



# Анализ эффективности деятельности органов контроля в сфере государственных закупок (на примере ФАС)

По приведенным данным на слайде 8 нельзя однозначно считать, что эффективность осуществляемого ФАС контроля в сфере госзакупок однозначно растет, хоть и многие показатели действительно показывают рост. Например, тревожным является индикатор доли предписаний ФАС, успешно обжалованных в суде – по результатам I-III квартала 2019 г. она составила 0,21 или 21% от общего числа поданных исков. Однако заметим, что доля обжалованных решений ФАС в III квартале снизилась на 2%, что, по крайней мере, сигнализирует о некотором росте правомерности назначения таких предписаний.

С тем, чтобы обоснованно оценить эффективность контроля ФАС в сфере государственных закупок, предлагается скорректировать темпы роста указанных показателей на величину роста объемов самих закупок – действительно, если принять предпосылку о том, что их взаимосвязь является линейной, то простой рост показателей не отражает увеличение эффективности деятельности ФАС.

Возникает закономерный вопрос – производить корректировку можно либо по объему контрактов, либо по их численности. Автор считает второй вариант более обоснованным, так как контрольные проверки предполагают определение и анализ поставщика закупки, другими словами, одна проверка относится к одному заключенному контракту. Таким образом, эффективность деятельности ФАС, выраженная в относительных масштабах ее деятельности, действительно увеличивается на протяжении 2019 года.

Динамика численности заключенных контрактов на госзакупки и их объемов за период I-III кварталов 2020 г.



# Актуальные проблемы правового регулирования государственных закупок

## Актуальные проблемы:

Действующее законодательство не сформулировало в полной мере понятийный аппарат, что влечет за собой трудности в реализации положений о государственных и муниципальных закупках.

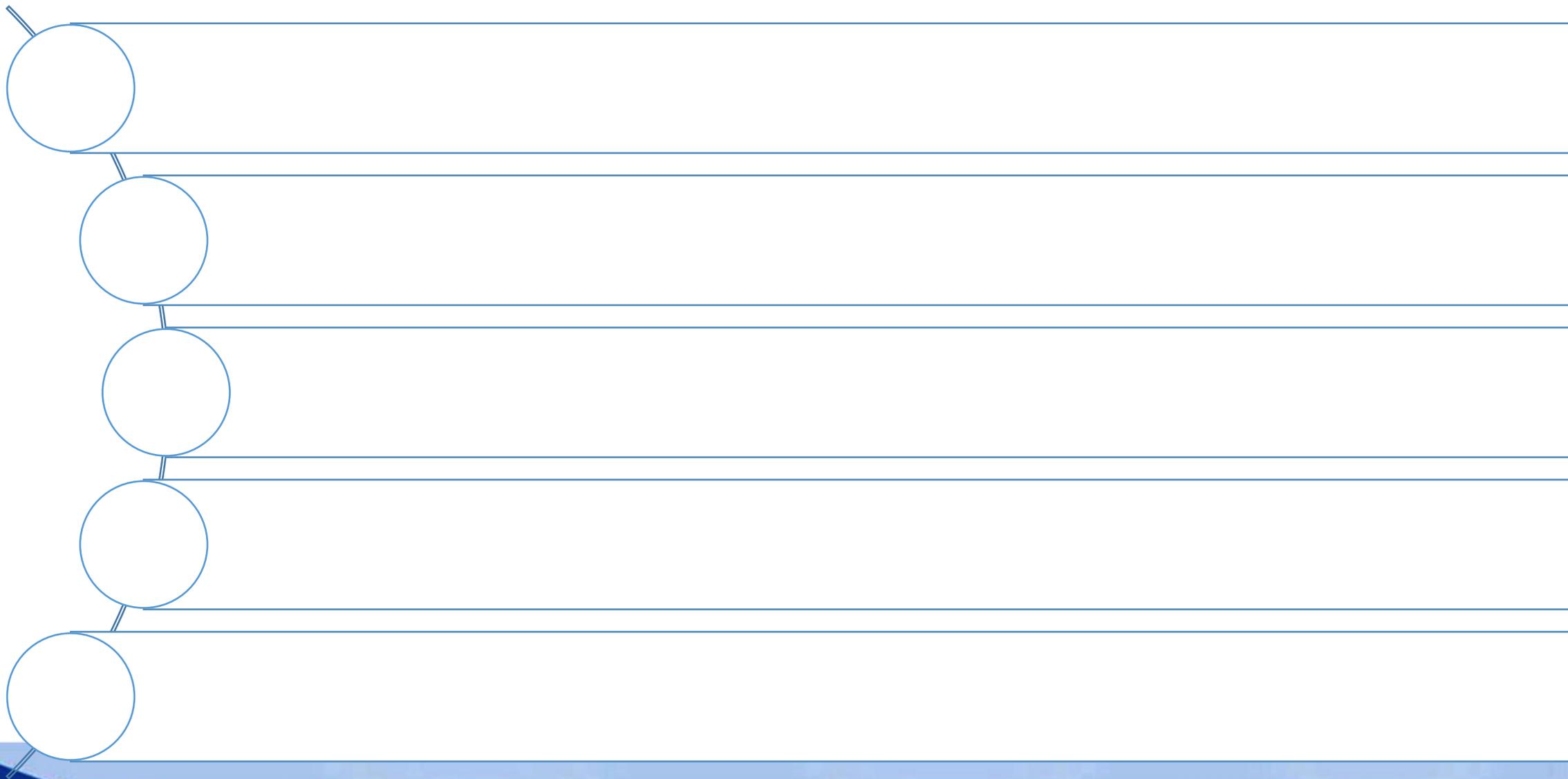
В законе отсутствует нормативно закрепленное определение понятия эффективности, что усложняет контроль реализации принципа эффективности закупок товаров, работ и услуг для государственных и муниципальных нужд.

Предоставление возможности права заказчика устанавливать требование только в отношении юридических лиц, а значит отсутствие сведений о физическом лице, индивидуальном предпринимателе, что позволяет недобросовестным поставщикам – индивидуальным предпринимателям участвовать в закупках.

Государственные (муниципальные) закупки являются институтом бюджетного права, однако в Бюджетном кодексе РФ отсутствуют базовые понятия, определяющие достойное место государственным (муниципальным) закупкам.

Отсутствие в Законе № 44-ФЗ разграничения полномочий между контрактной службой, контрактным управляющим и комиссией по осуществлению закупок может послужить препятствием для привлечения должностных лиц к ответственности за нарушение положений законодательства РФ о контрактной системе.

# Рекомендации по совершенствованию основ контроля в сфере государственных закупок на примере ФАС





Институт онлайн-образования  
Кафедра «Государственное и муниципальное управление»  
Факультета «Высшая школа управления»

**Благодарю за внимание!**