

Новації законодавства в області промислової безпеки





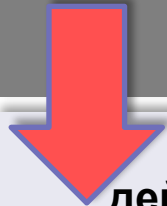
ОСНОВНЫЕ ПОЛОЖЕНИЯ:

- ❑ Эксплуатирующая организация разрабатывает положение о производственном контроле с учетом особенностей эксплуатируемых ОПО и условий их эксплуатации.
- ❑ Положение о производственном контроле должно содержать:
 - должность, права и обязанности работника, ответственного за осуществление производственного контроля или описание организационной структуры службы производственного контроля;
 - порядок планирования и проведения внутренних проверок соблюдения требований промышленной безопасности, а также подготовки и регистрации отчетов об их результатах;
 - порядок сбора, анализа, обмена информацией о состоянии промышленной безопасности между структурными подразделениями и доведения ее до работников, занятых на ОПО;
 - порядок:
- ✓ принятия и реализации решений по обеспечению промышленной безопасности с учетом результатов производственного контроля, о диагностике, испытаниях, освидетельствовании сооружений и технических устройств, применяемых на ОПО;
- ✓ обеспечения готовности к действиям по локализации и ликвидации последствий аварии;
- ✓ организации расследования и учета аварий, инцидентов и несчастных случаев на ОПО;
- ✓ учета результатов производственного контроля при применении мер поощрения и взыскания в отношении работников эксплуатирующей организации;
- ✓ принятия и реализации решений о проведении экспертизы промышленной безопасности;
- ✓ подготовки и аттестации работников в области промышленной безопасности;
- ✓ подготовки и представления сведений об организации производственного контроля.
- ❑ Заверенная руководителем эксплуатирующей организации **копия положения о производственном контроле** представляется в орган Ростехнадзора по месту нахождения ОПО.
- ❑ Сведения об организации производственного контроля представляются **ежегодно, до 1 апреля**, в федеральный орган исполнительной власти в области промышленной безопасности или в его территориальный орган в письменной форме либо в форме электронного документа, подписанного квалифицированной электронной подписью.



Планирование мероприятий по локализации и ликвидации последствий аварий

Федеральный закон № 22-ФЗ установил обязательность разработки мероприятий по локализации и ликвидации последствий аварий только для опасных производственных объектов I, II и III классов опасности, идентифицированных по п. п. 1, 4, 5 и 6 Приложения 1



Статья 10. Требования промышленной безопасности по готовности к действиям по локализации и ликвидации последствий аварии на опасном производственном объекте

(в ред. Федерального закона от 04.03.2013 № 22-ФЗ)

1. В целях обеспечения готовности к действиям по локализации и ликвидации последствий аварии организация, эксплуатирующая опасный производственный объект, обязана:

планировать и осуществлять мероприятия по локализации и ликвидации последствий аварий на опасном производственном объекте;

заключать с профессиональными аварийно-спасательными службами или с профессиональными аварийно-спасательными формированиями договоры на обслуживание, а в случаях, предусмотренных настоящим Федеральным законом, другими федеральными законами и принимаемыми в соответствии с ними иными нормативными правовыми актами Российской Федерации, создавать собственные профессиональные аварийно-спасательные службы или профессиональные аварийно-спасательные формирования, а также нештатные аварийно-спасательные формирования из числа работников;



создавать на опасных производственных объектах I и II классов опасности, на которых ведутся горные работы, вспомогательные горноспасательные команды в порядке, установленном федеральным органом исполнительной власти, осуществляющим функции по выработке и реализации государственной политики, нормативно-правовому регулированию в области гражданской обороны, защиты населения и территорий от чрезвычайных ситуаций;

иметь резервы финансовых средств и материальных ресурсов для локализации и ликвидации последствий аварий в соответствии с законодательством Российской Федерации;

обучать работников действиям в случае аварии или инцидента на опасном производственном объекте;

создавать системы наблюдения, оповещения, связи и поддержки действий в случае аварии и поддерживать указанные системы в пригодном к использованию состоянии.

2. Планирование мероприятий по локализации и ликвидации последствий аварий на опасных производственных объектах I, II и III классов опасности, предусмотренных пунктами 1, 4, 5 и 6 приложения 1 к настоящему Федеральному закону, осуществляется посредством разработки и утверждения планов мероприятий по локализации и ликвидации последствий аварий на таких опасных производственных объектах. Порядок разработки планов мероприятий по локализации и ликвидации последствий аварий на опасных производственных объектах и требования к содержанию этих планов устанавливаются Правительством Российской Федерации.



Дифференциация методов регулирования в зависимости от класса опасности

Класс опасности	Право на осуществление эксплуатации ОПО	Организация безопасного функционирования ОПО	Готовность к действиям по локализации и ликвидации последствий аварии	Декларирование промышленной безопасности
I класс - чрезвычайно высокая опасность	Лицензия на эксплуатацию взрывопожароопасных и химически ОПО	Создание системы управления промышленной безопасностью	Планирование мероприятий по локализации и ликвидации последствий аварий на ОПО, предусмотренных пунктами 1, 4, 5 и 6	Разработка декларации промышленной безопасности
II класс – высокая опасность	Лицензия на эксплуатацию взрывопожароопасных и химически ОПО	Создание системы управления промышленной безопасностью	Планирование мероприятий по локализации и ликвидации последствий аварий на ОПО, предусмотренных пунктами 1, 4, 5 и 6	Разработка декларации промышленной безопасности
III класс – средняя опасность	Лицензия на эксплуатацию взрывопожароопасных и химически ОПО	Организация производственного контроля	Планирование мероприятий по локализации и ликвидации последствий аварий на ОПО, предусмотренных пунктами 1, 4, 5 и 6	
IV класс – низкая опасность	Уведомление Ростехнадзора о начале осуществления эксплуатации ОПО	Организация производственного контроля		



Федеральный государственный надзор в области промышленной безопасности

Статья 16. **Федеральный государственный надзор в области промышленной безопасности**

(в ред. Федерального закона от 04.03.2013 № 22-ФЗ)

Под федеральным государственным надзором в области промышленной безопасности понимаются деятельность уполномоченных федеральных органов исполнительной власти по предупреждению, выявлению и пресечению нарушений осуществляющими деятельность в области промышленной безопасности юридическими лицами и индивидуальными предпринимателями обязательных требований промышленной безопасности посредством организации и проведения проверок указанных лиц .

Федеральный государственный надзор в области промышленной безопасности **в порядке, установленном Правительством Российской Федерации.**

К отношениям, связанным с осуществлением федерального государственного надзора в области промышленной безопасности, организацией и проведением проверок юридических лиц, индивидуальных предпринимателей, применяются положения **Федерального закона от 26 декабря 2008 года № 294-ФЗ "О защите прав юридических лиц и индивидуальных предпринимателей при осуществлении государственного контроля (надзора) и муниципального контроля"** с учетом особенностей организации и проведения проверок, установленных пунктами 4 - 10 настоящей статьи.



Предметом проверки является соблюдение юридическим лицом, индивидуальным предпринимателем в процессе осуществления деятельности в области промышленной безопасности обязательных требований, а также соответствие указанным требованиям используемых зданий, помещений, сооружений, технических устройств, оборудования и материалов, осуществляемых технологических процессов.

В случае, если деятельность в области промышленной безопасности осуществляется юридическим лицом, индивидуальным предпринимателем с применением обоснования безопасности опасного производственного объекта, предметом проверки является соблюдение требований такого обоснования безопасности.

Основанием для включения плановой проверки в ежегодный план проведения плановых проверок является истечение одного года со дня:

- а) принятия в порядке, установленном Правительством РФ, решения о вводе в эксплуатацию после строительства, технического перевооружения, реконструкции и капитального ремонта ОПО, в том числе используемых при эксплуатации ОПО зданий, помещений, сооружений, технических устройств, оборудования и материалов;**
- б) регистрации ОПО в государственном реестре опасных производственных объектов;**
- в) окончания проведения последней плановой проверки.**



Основанием для проведения внеплановой проверки является:

- а) истечение срока исполнения юридическим лицом, индивидуальным предпринимателем выданного органом государственного надзора предписания об устранении выявленного нарушения обязательных требований;
- б) поступление в орган государственного надзора обращений и заявлений граждан ..., информации от органов государственной власти ... из средств массовой информации о фактах нарушений обязательных требований;
- в) наличие приказа ... органа государственного надзора о проведении внеплановой проверки, изданного в соответствии с поручением Президента РФ или Правительства РФ либо на основании требования прокурора о проведении внеплановой проверки.

Срок проведения проверки составляет не более чем тридцать рабочих дней со дня начала ее проведения.

На опасных производственных объектах I класса опасности устанавливается режим постоянного государственного надзора. Порядок осуществления постоянного государственного надзора устанавливается Правительством Российской Федерации.

Проведение плановых проверок юридических лиц, индивидуальных предпринимателей, эксплуатирующих опасные производственные объекты, осуществляется со следующей периодичностью:

- а) в отношении опасных производственных объектов I или II класса опасности не чаще чем один раз в течение одного года;
- б) в отношении опасных производственных объектов III класса опасности не чаще чем один раз в течение трех лет.";

В отношении опасных производственных объектов IV класса опасности плановые проверки не проводятся.



Дифференциация методов надзора в зависимости от класса опасности

Класс опасности	Частота плановых проверок
I класс - чрезвычайно высокая опасность	режим постоянного государственного надзора
II класс – высокая опасность	Не чаще 1 раза в течение 1 года
III класс – средняя опасность	Не чаще 1 раза в течение 3 лет
IV класс – низкая опасность	Плановые проверки не проводятся

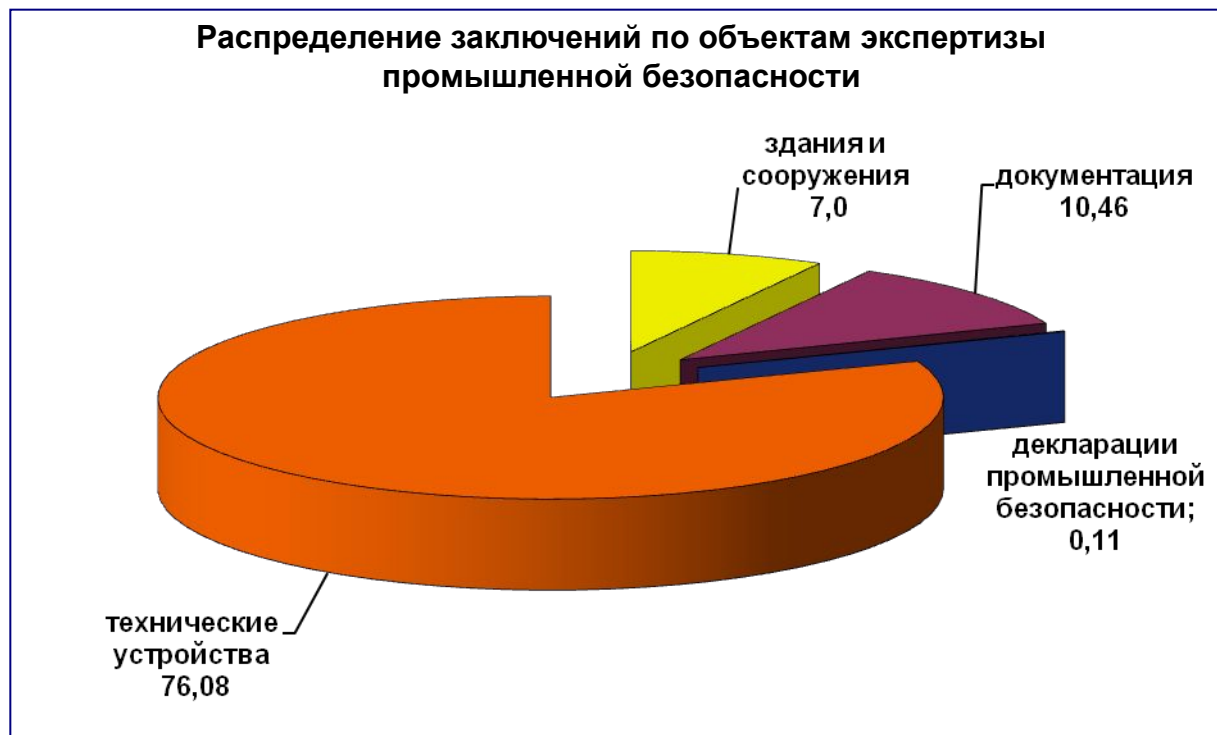
Основанием для проведения внеплановой проверки является:

- истечение срока исполнения юридическим лицом, индивидуальным предпринимателем предписания об устранении выявленного нарушения обязательных требований;
- поступление в орган государственного надзора обращений и заявлений граждан ..., информации от органов государственной власти ... из средств массовой информации о фактах нарушений обязательных требований;
- наличие приказа ... органа государственного надзора о проведении внеплановой проверки, изданного в соответствии с поручением Президента РФ или Правительства РФ либо на основании требования прокурора о проведении внеплановой проверки.



Экспертиза промышленной безопасности в цифрах

Имеют лицензию на право проведения экспертизы	~ 3200 организаций
Работают на рынке экспертизы	~ 2300 организаций
Ежегодно проводится	350 – 360 тыс. экспертиз
Количество обученных и аттестованных экспертов	~ 7 500 человек
Средняя стоимость экспертизы	~ 60 000 рублей
Средняя стоимость подготовки эксперта	~ 45 000 рублей
Общий объем рынка экспертиз	20 – 25 млрд. рублей





Нерешенные проблемы экспертизы промышленной безопасности

проблемы

1. Отсутствие механизмов очистки рынка экспертизы от недобросовестных участников
2. Отсутствие современной нормативной и методической базы экспертизы промышленной безопасности, учитывающей отраслевую специфику объектов экспертизы
3. Отсутствие реального контроля за деятельностью экспертных организаций
4. Отсутствие нормативно отрегулированной системы аттестации экспертов