

14.02.2022

Инициативные проекты как форма непосредственного участия граждан в решении вопросов местного значения

Подготовили студенты МПИ18-1в Галкина В.Э.,
Егорова В.В., Мартынов Д.И., Петровский И.С.

ИСТОЧНИКИ

- ❖ Федеральный закон от 06.10.2003 N 131-ФЗ (ред. от 30.12.2021) «Об общих принципах организации местного самоуправления в Российской Федерации»;
- ❖ Федеральный закон от 20.07.2020 N 236-ФЗ «О внесении изменений в Федеральный закон «Об общих принципах организации местного самоуправления в Российской Федерации»;
- ❖ «Методические рекомендации по подготовке и реализации практик инициативного бюджетирования в Российской Федерации» (утв. Минфином России) (в ред. от 22.12.2021).

Что из себя представляет инициативный проект?



Инициативный проект – выдвинутый гражданами и содержащий необходимые обоснования предложения по осуществлению органами местного самоуправления совместно с жителями конкретных действий (работ), направленных на благоустройство территории, создание (реконструкцию, ремонт) объектов социальной инфраструктуры, отладку бытового обслуживания населения, сохранение природного и культурного наследия, решение иных местных задач.



В августе 2017 года Президент России на совещании с Советом при Президенте РФ по развитию местного самоуправления поручил разработать правовую основу участия населения в инициативном бюджетировании. Подобные предложения глава государства озвучил также в рамках послания Федеральному Собранию в начале 2020 года.



Основная цель – закрепление права на инициативу на федеральном уровне и унификация регулирования данной формы участия населения (до этого инициативное бюджетирование регулировалось в основном на региональном уровне).

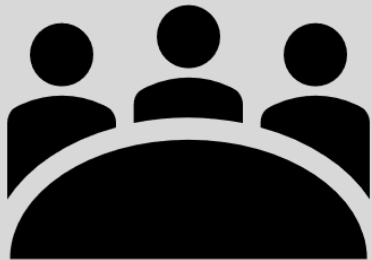
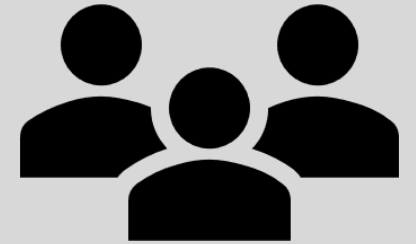
Особенности инициативных проектов

- ❑ Финансовое и материальное обеспечение таких проектов производится за счёт средств местного бюджета, муниципального имущества, а также за счёт денежного и имущественного вклада граждан;
- ❑ Данная форма является одним из направлений реализации принципа «ответственности за решение вопросов местного значения» со стороны как муниципального аппарата, так и граждан;
- ❑ Инициативные проекты позволяют привлечь граждан к решению насущных проблем их места постоянного проживания, что помогает бороться с правовым и бытовым нигилизмом;
- ❑ Закон устанавливает общие положения для подачи инициатив и участия в реализации, что способствует адекватному регулированию важных аспектов этой формы (регионы и муниципалитеты могут доработать регулирование в рамках федерального закона);
- ❑ Публичность и настоятельная рекомендация публикации информации об инициативе в сети «Интернет».

Кто вправе выступить с инициативой о внесении инициативного проекта?

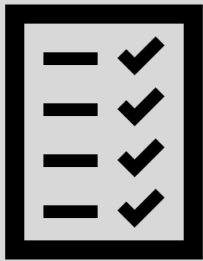


- ✓ Группа численностью не менее 10 граждан, достигших 16-летнего возраста и проживающих на территории соответствующего муниципального образования;
- ✓ Органы территориального общественного самоуправления;
- ✓ Староста сельского населённого пункта;
- ✓ Иные лица, осуществляющие деятельность на территории соответствующего муниципального образования.



Содержание инициативного проекта

- I. описание проблемы, решение которой имеет приоритетное значение для жителей муниципального образования или его части;
- II. обоснование предложений по решению указанной проблемы;
- III. описание ожидаемого результата реализации инициативного проекта;
- IV. предварительный расчёт необходимых расходов на реализацию инициативного проекта;
- V. планируемые сроки реализации инициативного проекта;
- VI. сведения о планируемом (возможном) финансовом, имущественном и (или) трудовом участии заинтересованных лиц в реализации данного проекта;
- VII. указание на объём средств местного бюджета в случае, если предполагается использование этих средств на реализацию инициативного проекта, за исключением планируемого объёма инициативных платежей;
- VIII. указание на территорию муниципального образования или его часть, в границах которой будет реализовываться инициативный проект;
- IX. иные сведения, предусмотренные нормативным правовым актом представительного органа муниципального образования.



Общий порядок реализации инициативного проекта можно представить следующим образом:

- 1) Выдвижение, инициирование и организация общественных обсуждений – на сходе, собрании или конференции граждан;
- 2) Рассмотрение в местной администрации, техническая доработка (с привлечением сторонних лиц). Срок – до 30 дней. По итогам местная администрация может поддержать проект и продолжить работу над ним, либо отказать в его поддержании. Закон содержит перечень объективных оснований для отказа;
- 3) Конкурсный отбор может проводиться в рамках п. 2. Варианты: определения победителя по критериям либо голосование (прямое/непрямое) населения;
- 4) В случае прохождения конкурса – реализация проекта. Выбор субъекта реализации также проводится на конкурсной основе (аналог «публичной закупки»). При указании в проекте могут также привлекаться инициативные граждане.

Заключение



- Таким образом, закрепление положений об инициативном проекте должно развить институт инициативного участия населения в решении вопросов местного значения.
- Инициативные проекты - это не новое изобретение законодателя, а лишь более полная регламентация того, что уже существовало и регулировалось в основном нормами бюджетного права. Выход на комплексную отрасль муниципального права помогает гарантировать и защитить права граждан на осуществление местного самоуправления.