

КРАСНОДАРСКИЙ УНИВЕРСИТЕТ МВД РОССИИ
КРЫМСКИЙ ФИЛИАЛ
Кафедра государственных и гражданско-правовых дисциплин

Учебно-наглядное пособие

Дисциплина: Муниципальное право
специальность 40.05.01 Правовое обеспечение национальной безопасности
специализация «Уголовно-правовая»
узкая специализация «Предварительное следствие в органах внутренних дел»

Тема № 2

«Местное самоуправление: понятие, основные черты, принципы и функции. Основные направления государственной политики России в сфере местного самоуправления»

Обсуждена и одобрена
на заседании кафедры,
протокол № 25
от 7 июля 2021 г.

Подготовил:
старший преподаватель кафедры
кандидат юридических наук,
старший лейтенант полиции

С.В. Кисс

Симферополь
2021

Цели лекции:

- 1. Образовательная** – формирование знаний обучающихся по теме, в том числе: дать понятие и охарактеризовать основные черты местного самоуправления; изучить понятие и систему принципов местного самоуправления; исследовать систему функций местного самоуправления; охарактеризовать конституционные права граждан на осуществление местного самоуправления; изучить конституционную модель местного самоуправления в России и его роль в формировании демократического государства и гражданского общества; исследовать различные аспекты осуществления органами местного самоуправления отдельных государственных полномочий; организация деятельности обучающихся по изучению и первичному закреплению полученных знаний и повторению и обобщению ранее изученного материала.
- 2. Методическая** – активизировать познавательную деятельность обучающихся на учебном занятии в процессе работы с наглядным пособием; активизировать познавательную активность обучающихся с помощью небольшой фронтальной беседы в конце каждого лекционного вопроса.
- 3. Развивающая** – сформировать у обучающихся знания о местном самоуправлении в РФ и об основных направлениях государственной политики России в сфере местного самоуправления; продолжить работу над формированием навыков правильно применять полученные знания о праве в практической деятельности, в процессе получения, проверки, анализа и оценки юридически значимой информации, а также в ходе организации и проведения научных исследований правовой проблематики в сфере местного самоуправления
- 4. Воспитательная** – воспитать чувство ответственности, непримиримости со злом, предательством; формировать способность квалифицированно применять нормативные правовые акты в конкретных сферах юридической деятельности (ПК-4/20)

План лекции:

- 1. Понятие и основные черты местного самоуправления.**
- 2. Понятие и система принципов организации и деятельности местного самоуправления.**
- 3. Понятие и система функций местного самоуправления.**
- 4. Основные направления государственной политики России в сфере местного самоуправления**

Вопрос 1. Понятие и основные черты местного самоуправления.

Основой муниципального образования является определенная социально-территориальная общность людей – территориальный коллектив населения; он сам создает свои выборные органы, местное самоуправление.



Концепция местного самоуправления

ИСХОДИТ ИЗ ТОГО, ЧТО СУЩЕСТВУЮТ РАЗНЫЕ ВИДЫ ПУБЛИЧНОЙ ВЛАСТИ.

- **Государственная власть РФ**

- распространяется на всю территорию РФ

- **Государственная власть субъекта РФ**

- распространяется на территорию субъекта РФ

- **Местное самоуправление**

- имеет локальный характер
- автономно в пределах каждого муниципального образования в рамках его полномочий

Местное самоуправление в Российской Федерации – форма осуществления народом своей власти, обеспечивающая в пределах, установленных Конституцией Российской Федерации, федеральными законами, а в случаях, установленных федеральными законами, – законами субъектов Российской Федерации, самостоятельное и под свою ответственность решение населением непосредственно и (или) через органы местного самоуправления вопросов местного значения исходя из интересов населения с учетом исторических и иных местных традиций.

Сущность местного самоуправления раскрывается и в том, что в стране наряду с интересами личности и интересами государства признаются и гарантируются местные интересы — интересы, связанные с решением вопросов жизнедеятельности населения

- Местное самоуправление
 - основа конституционного строя
 - право граждан
 - принцип осуществления власти
 - форма народовластия
 - деятельность граждан
- вид социального управления

Основные черты, характеризующие местное самоуправление, его место в системе народовластия:

- имеет **особый субъект** – население МО, граждане
- занимает **особое место** в демократическом механизме управления обществом и государством
- имеет **особый объект управления**: вопросы местного значения. Перечень этих вопросов дан в законе.
- **самостоятельность** МСУ гарантируется государством (ст. 12 Конституции РФ).
- **собственная ответственность** муниципальных образований.
- осуществляется **с учетом исторических и иных местных традиций**.

Критерии местного самоуправления:

- **правовая оформленность**
- **наличие собственных ресурсов, материально - финансовой основы**
- **согласование местных интересов с региональными и общегосударственными.**
- **наличие квалифицированных кадров**

Выводы по вопросу:

- Органы местного самоуправления осуществляют ту разновидность публичной власти, которая носит название местной, или муниципальной. Муниципальная власть имеет ряд признаков, присущих государственной власти: возможность принимать общеобязательные решения и обеспечивать их исполнение, издавать нормативные акты и т. д.
- Однако данные признаки не столько подчеркивают государственные начала местной власти, сколько отражают ее публичный характер.

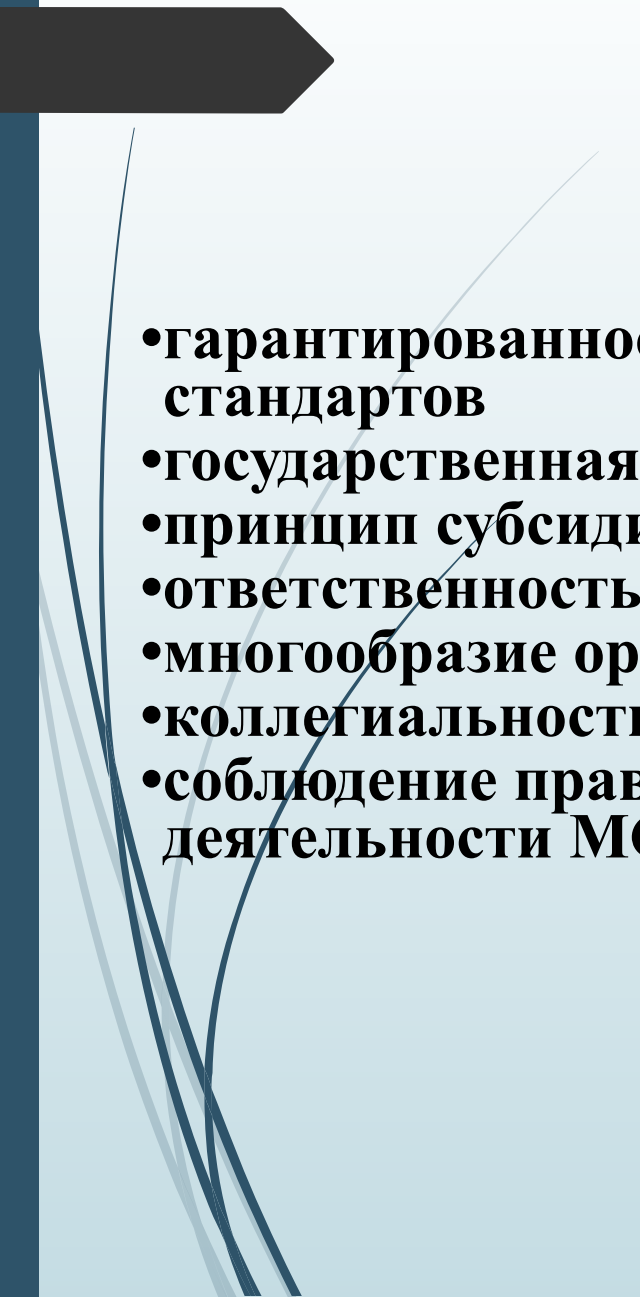
Вопрос 2. Понятие и система принципов организации и деятельности местного самоуправления.

Принципы местного самоуправления - это обусловленные природой местного самоуправления коренные, базовые начала и идеи, лежащие в основе организации местного самоуправления, а также деятельности населения и формируемых им органов по осуществлению управления местными делами.

- **ПРИНЦИПЫ**
- **Общие**
- **Правовые**
- **Организационные**

Общие принципы МСУ:

- **самостоятельности МСУ в пределах его полномочий**
- **сочетание представительной демократии с формами прямого волеизъявления граждан**
- **неподчиненность одного МО другому МО в пределах своей компетенции**
- **обязательность наличия представительного органа МСУ**
- **приоритетная роль представительных органов местного самоуправления в системе ОМС**
- **гласность деятельности по осуществлению МСУ**
- **соответствие материальных и финансовых ресурсов МСУ его компетенции**

- 
- A dark grey arrow points to the right from the left edge of the slide. Several thin, light blue lines curve downwards from the arrow's tip towards the bottom left corner of the slide.
- **гарантированность государством минимальных государственных социальных стандартов**
 - **государственная гарантированность местного самоуправления**
 - **принцип subsidiarity**
 - **ответственность органов и должностных лиц МСУ**
 - **многообразие организационных форм осуществления МСУ**
 - **коллегиальность и единоначалие в деятельности МСУ**
 - **соблюдение прав и свобод человека и гражданина и законность в организации деятельности МСУ**

•ПРАВОВЫЕ ПРИНЦИПЫ

- народовластия**
- социальной справедливости**
- демократизма**
- разграничения предметов ведения**
- законности**
- приоритет прав и свобод человека**
- легитимности**
- гласности**

•ОРГАНИЗАЦИОННЫЕ ПРИНЦИПЫ

- плановости**
- объективности**
- дифференциации и фиксирования функций и полномочий**
- научности**
- рациональности**
- ответственности**
- сочетания единоначалия с коллегиальностью**
- принцип двойного подчинения**

Выводы по вопросу:

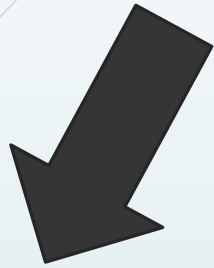
- Принципы местного самоуправления - это обусловленные природой местного самоуправления коренные, базовые начала и идеи, лежащие в основе организации местного самоуправления, а также деятельности населения и формируемых им органов по осуществлению управления местными делами.
- Также в современной науке муниципального права выделяют общие, правовые и организационные принципы.

Вопрос 3. Система функций местного самоуправления.

Функции МСУ обусловлены природой, местом в системе народовластия, задачами и целями, к достижению которых направлена муниципальная деятельность.



Функции местного самоуправления – основные направления муниципальной деятельности.



- По сферам деятельности
- По формам деятельности



- **По формам деятельности**

- нормативная функция

- учредительная функция

- контрольная функция

- правоохранительная функция

Функции, осуществляемые МО:

- **по решению вопросов местного значения – сфера исключительной юрисдикции**
 - социально-экономические
 - по обеспечению безопасности и правопорядка
 - организационные
- **по предметам совместного с органами государственной власти ведения.**
- **отдельные государственные полномочия**

К основным формам и методам деятельности органов местного самоуправления по охране общественного порядка следует отнести

информирование о состоянии общественного порядка

планирование, разработку

комплексных целевых

программ и проведение

отдельных мероприятий,
формирование в структуре

ОМС отдельных структур,

ведущих вопросами

обеспечения общественного

порядка на территории МО

осуществление функции

контроля за деятельностью

подразделений по охране

общественного порядка

Указанные формы и методы, используемые ОМС в охране общественного порядка на территории МО, позволяют:


- добиться согласованных действий ОВД и МСУ
- объединить и максимально использовать усилия и возможности в охране общественного порядка и безопасности
- правильно распределить силы, способности и склонности работников органов, организаций и предприятий, привлекаемых к охране общественного порядка и безопасности

Выводы по вопросу:

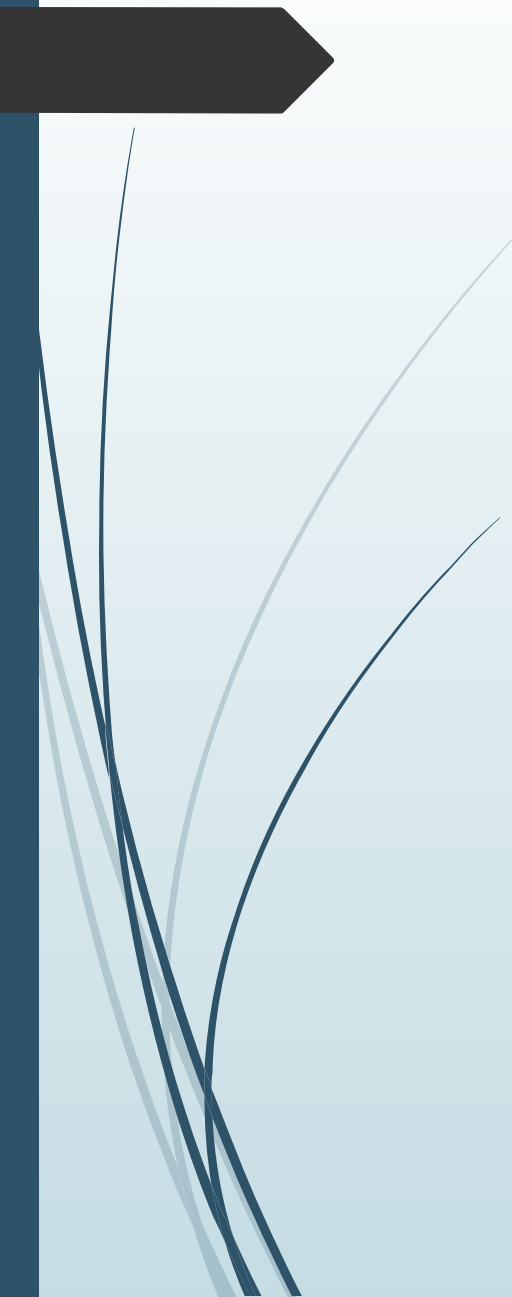
- Функции местного самоуправления отличаются определенной устойчивостью и стабильностью, ибо в них проявляется постоянное, целенаправленное воздействие населения, органов местного самоуправления на муниципальные отношения в целях наиболее эффективного решения вопросов местного значения.
- В своей совокупности они показывают возможности и эффективность системы местного самоуправления, характеризуют социальное предназначение местного самоуправления и процесс его осуществления.

Вопрос 4. Основные направления государственной политики России в сфере местного самоуправления.

Полномочия органов местного самоуправления, установленные федеральными законами и законами субъектов Российской Федерации, по вопросам, не отнесенным в соответствии с 131-ФЗ к вопросам местного значения, являются отдельными государственными полномочиями, передаваемыми для осуществления органам местного самоуправления

- 
- **Полномочия** - это совокупность прав и обязанностей субъекта, необходимых для осуществления целей и задач функционирования.
 - Соответственно, **компетенция органов местного самоуправления** - это права и обязанности органов местного самоуправления по предметам их ведения.



A dark grey arrow points to the right from the top left corner. Several thin, curved lines in shades of blue and grey originate from the left side and sweep across the page towards the text.

Полномочия органов местного самоуправления –
это закрепленный федеральными законами,
законами субъектов Российской Федерации и
муниципальными правовыми актами за органами
и должностными лицами местного
самоуправления комплекс прав и обязанностей,
необходимых для решения вопросов местного
значения на территории муниципального
образования

Указ Президента РФ от 15 октября 1999 г. N 1370 "Об утверждении Основных положений государственной политики в области развития местного самоуправления в Российской Федерации"

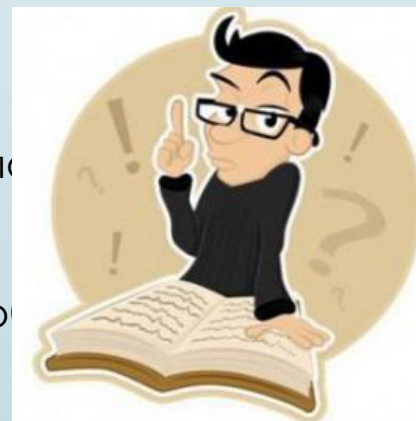
- I. Конституционная модель местного самоуправления в России и его роль в формировании демократического государства и гражданского общества
- II. Современное состояние местного самоуправления в России
- III. Цель, основные направления и задачи государственной политики в области развития местного самоуправления в Российской Федерации
- IV. Принципы государственной политики в области развития местного самоуправления в Российской Федерации
- V. Механизмы реализации государственной политики в области развития местного самоуправления в Российской Федерации

Выводы по вопросу:

- Реализация государственной политики в области развития местного самоуправления в Российской Федерации требует комплексного подхода к решению поставленных задач, поэтапного их выполнения, а также определения приоритетных направлений на соответствующем этапе реализации государственной политики.
- Успешная реализация государственной политики в области развития местного самоуправления в Российской Федерации должна привести к созданию системы взаимодействия населения, местного самоуправления и государственной власти.

Вопросы для самоконтроля

1. В чем сущность самоуправления?
2. Каковы признаки самоуправления?
3. В чем проявляется публичный характер местного самоуправления?
4. Раскройте понятие и основные принципы местного самоуправления.
5. Определите и раскройте место местного самоуправления в системе институтов конституционного строя.
6. Раскройте понятие местного самоуправления и его природу.
7. Дайте характеристику общественной и государственной сущности местного самоуправления.
8. Каковы формы местного самоуправления?
9. Чем отличается местное самоуправление от государственного управления?
10. Определите понятие принципов местного самоуправления.
11. Каковы принципы местного самоуправления?
12. Определите понятие функций местного самоуправления.
13. Каковы функции местного самоуправления?
14. Осуществление органами местного самоуправления отдельных государственных полномочий.
15. Переданные и делегированные отдельные государственные полномочия.
16. Полномочия органов государственной власти субъектов Российской Федерации в области самоуправления



Задания на самостоятельную подготовку

1. Конституционная модель местного самоуправления в России и его роль в формировании демократического государства и гражданского общества
2. Осуществление органами местного самоуправления отдельных государственных полномочий. Переданные и делегированные отдельные государственные полномочия.
3. Полномочия органов государственной власти субъектов Российской Федерации в области местного самоуправления
4. Законспектировать вопрос «Вопросы местного значения»



Список использованной литературы

а) нормативные правовые акты

1. Конституция Российской Федерации: принята на всенародном голосовании 12.12.1993 г. (в действующей редакции) // ИПП «Гарант.ру» [Электронный ресурс]. – Режим доступа: URL: <http://base.garant.ru/10103000/>.
2. Об общих принципах организации местного самоуправления в Российской Федерации: Федеральный закон от 06.10.2003 N 131-ФЗ. (в действующей редакции) // ИПП «Гарант.ру» [Электронный ресурс]. – Режим доступа: URL: <http://base.garant.ru/186367/>

б) основная литература

1. Кузякин Ю. П. Муниципальное право Российской Федерации : учебник / Ю. П. Кузякин, С. В. Кузякин. – Саратов : Ай Пи Эр Медиа, 2019. – 332 с. – ISBN 978-5-4486-0705-9. – Текст : электронный // Электронно-библиотечная система IPR BOOKS : [сайт]. – URL: <https://www.iprbookshop.ru/86946.html>. – Режим доступа: для авторизир. Пользователей
2. Муниципальное право : учебник / А. Г. Быкова, А. В. Быков, О. М. Гвоздева, А. В. Дорофеев ; под редакцией А. Г. Быкова. – Саратов : Ай Пи Эр Медиа, 2018. – 355 с. – ISBN 978-5-4486-0252-8. – Текст : электронный // Электронно-библиотечная система IPR BOOKS : [сайт]. – URL: <https://www.iprbookshop.ru/73334.html>. – Режим доступа: для авторизир. пользователей. - DOI: <https://doi.org/10.23682/73334>
3. Муниципальное право России [Текст] : учебник / ред. А. Н. Кокотов. – 6-е изд., перераб. и доп. – М. : Юрайт, 2020. – 496 с.

Список использованной литературы

в) дополнительная литература

1. Иналкаева К. С. Актуальные проблемы муниципального права : учебное пособие / К. С. Иналкаева. – Саратов : Вузовское образование, 2018. – 357 с. Текст : электронный // Электронно-библиотечная система IPR BOOKS : [сайт]. – URL: <https://www.iprbookshop.ru/75033.html>. – Режим доступа: для авторизир. пользователей
2. Муниципальное право [Электронный файл] : курс лекций / сост.: П. А. Стерхов, А. Н. Шаламова. – Электрон. текстовые дан. // Труды сотрудников Восточно-Сибирского института МВД России. – Иркутск : ВСИ МВД России, 2018 – Режим доступа: электрон.-библ. система КрУ МВД России, требуется авторизация.

Список использованной литературы

г) литература для дистанционного обучения

1. Кузякин Ю. П. Муниципальное право Российской Федерации : учебник / Ю. П. Кузякин, С. В. Кузякин. – Саратов : Ай Пи Эр Медиа, 2019. – 332 с. – ISBN 978-5-4486-0705-9. – Текст : электронный // Электронно-библиотечная система IPR BOOKS : [сайт]. – URL: <https://www.iprbookshop.ru/86946.html>. – Режим доступа: для авторизир. Пользователей
2. Муниципальное право : учебник / А. Г. Быкова, А. В. Быков, О. М. Гвоздева, А. В. Дорофеев ; под редакцией А. Г. Быкова. – Саратов : Ай Пи Эр Медиа, 2018. – 355 с. – ISBN 978-5-4486-0252-8. – Текст : электронный // Электронно-библиотечная система IPR BOOKS : [сайт]. – URL: <https://www.iprbookshop.ru/73334.html>. – Режим доступа: для авторизир. пользователей.
3. Муниципальное право [Электронный файл] : курс лекций / сост.: П. А. Стерхов, А. Н. Шаламова. – Электрон. текстовые дан. // Труды сотрудников Восточно-Сибирского института МВД России. – Иркутск : ВСИ МВД России, 2018 – URL: http://193.242.150.106/cgi-bin/irbis64r_15/cgiirbis_64.exe?LNG=&C21COM=F&I21DBN=IBMVD_READER&P21DBN=IBMVD&Z21ID=1009%2D967%2D31890385264677531&image_file_name=texts%5C%D0%98%D1%80%D0%BA%D1%83%D1%82%D1%81%D0%BA%20%28%D0%92%D0%A1%D0%98%29%5C2018%5C2%20%D0%9F%D0%93%5C%D0%9C%D1%83%D0%BD%D0%B8%D1%86%D0%B8%D0%BF%D0%B0%D0%BB%D1%8C%D0%BD%D0%BE%D0%B5%20%D0%BF%D1%80%D0%B0%D0%B2%D0%BE%2Epdf&mfn=17032&FT_REQUEST=%D0%9C%D0%A3%D0%9D%D0%98%D0%A6%D0%98%D0%9F%D0%90%D0%9B%D0%AC%D0%9D%D0%9E%D0%95%20%D0%9F%D0%A0%D0%90%D0%92%D0%9E&CODE=9999&PAGE=1 – Режим доступа: электрон.-библ. система КрУ МВД России, требуется авторизация