



Парламент Великобритании: структура, порядок формирования палат, полномочия

Выполнила:
Студентка группы 7202
Пугачёва Виктория

История Парламента Великобритании

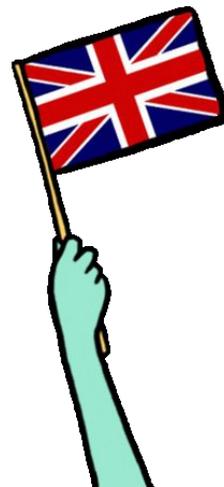
Законодательный орган Великобритании является одним из старейших действующих в мире, хотя и несколько уступает исландскому. Он был впервые сформирован в 1265 году, а через 30 лет, в 1295, преобразован в двухпалатный. До этого существовал такой институт, как королевский совет, который серьезно ограничил власть монархии во время правления Иоанна Безземельного, подписавшего знаменитую «Великую хартию вольностей». Но главное отличие Парламента от этого органа состояло в порядке его формирования - он стал выборным.

После объединения Англии и Шотландии был сформирован единый Парламент Великобритании, а позднее к ним присоединилась и Ирландия. Были проведены некоторые реформы, в основном касавшиеся избрания участников и способов передачи их власти.

Структура Парламента Великобритании



ПАЛАТА ЛОРДОВ
(верхняя палата)
Состоит из духовенства
англиканской церкви и членов
пэрства



ПАЛАТА ОБЩИН
(нижняя палата)
Членами парламента
называются только члены
Палаты Общин



Формирование Палаты лордов

Верхняя палата Парламента имеет членство четырех видов:

1.духовные лорды (высшие иерархи англиканской церкви – 26 лордов);

2.светские лорды(789 потомственных пэров):

- наследственные лорды (пэры) - по праву рождения и носили титулы графа, маркиза, герцога, виконта или барона;
- пожизненные лорды (пэры) – 359 человек;
- независимые, или беспартийные пэры.

Во главе Палаты лордов стоит лорд-канцлер, входящий в состав правительства и назначаемый монархом по предложению премьер-министра сроком на пять лет. Возможности по принятию единоличных решений по организации работы Палаты у него меньше, чем у спикера.

Его полномочия лежат скорее в сфере судебной власти:

- лорд-канцлер является главным советником правительства по вопросам правосудия;
- возглавляет судебную власть;
- является председателем высших судебных органов;
- играет важную роль при назначении судей.





В палате лордов имеются лорд - председатель комитетов и его заместитель, которые председательствуют вместо лорда - канцлера, когда палата преобразуется в заседание комитета всей палаты (при рассмотрении законопроектов в стадии комитета). Они назначаются палатой ежегодно в начале сессии.

Постоянным должностным лицом палаты лордов является клерк, полномочия которого аналогичны полномочиям клерка палаты общин и в подчинении которого работает постоянный штат клерков, занятых делопроизводством палаты.

Каждая партия в палате лордов имеет своего лидера. В правительственной партии - это лидер палаты; оппозицию возглавляет лидер оппозиции. В их обязанности входит планирование дебатов в палате. В палате лордов также имеются главные «кнуты» и их помощники, выполняющие те же функции, что и «кнуты» в палате общин.

Полномочия Палаты Лордов



I

- рассматривает обоснование палаты общин и все вновь сделанные поправки и принимает по ним свое решение, передаваемое в палату общин

II

- осуществляет контроль над правительством в тех же формах, что и палата общин

III

- выступает в качестве высшей судебной инстанции страны

Формирование Палаты общин

Палата общин формируется гражданами, соответствующими нормам пассивного избирательного права. Таким правом наделяются все граждане, достигшие 21-летнего возраста за исключением:

- душевно больных;
- оплачиваемых судей и магистратов;
- пэров и пэресс, за исключением ирландских, так как они не имеют права быть членами палаты лордов английского парламента и тд.

Если лицо не соответствует вышеприведенным требованиям, оно не может участвовать в выборах. В случаях же, когда перед выборами это не было обнаружено, кандидатура может быть снята в течение выборов и даже после них. Тогда освободившееся место объявляется вакантным, и выборы проводятся еще раз. Избранный член палаты общин наделяется всеми предусмотренными полномочиями.

Нижняя палата
Парламента -
избирается сроком
на пять лет на
основе
мажоритарной
системы
относительного
большинства в
составе 650
депутатов по итогам
выборов 2015 года.
Из 650 членов
палаты общин 523
избираются от
Англии, 72 -- от
Шотландии, 38 -- от
Уэльса, 17-- от
Северной
Ирландии.



Парламентские
выборы могут быть
назначены в любой
момент в течение
этого срока, то есть
имеет место
возможность
досрочного
ропуска
парламента, к
которой нередко
прибегает
правительство -- в
британском
парламентском
праве на этот
случай нет никаких
ограничений.



Председатель Палаты общин и его функции

Председателем Палаты общин является спикер. Кандидатура спикера должна быть согласована лидерами политических партий, представленных в Палате, и одобрена монархом. По окончании полномочий спикер по традиции получает титул барона и членство в Палате лордов.

Основная задача спикера заключается:

1. обеспечение взаимодействия Палаты общин с монархом, правительством и другими институтами власти;
2. осуществление организационного руководства.

Чтобы предотвратить давление спикера на депутатов в ходе дебатов, ему, как и его заместителям, не предоставляется права выступать на заседаниях палаты и участвовать в голосовании. Исключение составляет случай, когда голоса депутатов разделяются поровну.



Другие ответственные должностные лица Палаты общин

- заместители спикера (вице-спикеры);
- лидер Палаты общин (фактически, представитель Правительства в Палате, но одновременно и член Палаты);
- клерк - одновременно главный советчик палаты по процедурным вопросам и главный исполнитель палаты. Это постоянная должность, и он - не член палаты общин. Клерк советует спикеру, подписывает приказы и официальные заявления, а также подписывает и ставит печать на билль. Он - глава совета по управлению, который состоит из глав шести департаментов палаты.
- помощник клерка называется ассистентом. Ещё одно должностное лицо, обязанность которого поддерживать закон, порядок и безопасность в палате.



Комитеты

Постоянные

- Создаются в начале созыва очередного парламента и действуют на протяжении всего времени его полномочий. Его название отнюдь не означает неизменности его состава. Комитеты, как и палата общин, выборы используют каждый раз для создания и рассмотрения новых биллей.

Специальные

- В английском парламенте имеется 14 специальных комитетов. Основная их обязанность состоит в наблюдении за деятельностью министерств. Данная система была создана в 1979 году и расценена как самая важная реформа века, позволяющая качественно улучшить работу правительства.

Сессионные

- Некоторая часть комитетов создается на год, т. е. на сессию работы парламента, отчего они и получили свое название. В основном это производственные комитеты, и действуют они строго в рамках сферы деятельности самой палаты общин.



Основные полномочия Парламента Великобритании

Основное полномочие - законодательное. Новый закон, в его черновой форме называемый биллем, может быть предложен любым членом верхней или нижней палаты.

Законотворческая функция:

- Этот процесс начинается с предложения на рассмотрение билля, как правило, это делают королевские министры, но на это имеет право и любой член как нижней, так и верхней палаты. Далее происходит несколько этапов обсуждения, в ходе которых может возникнуть необходимость в корректировке и дополнении документа.

Судебные полномочия:

- В первую очередь это касается Палаты лордов. Например, до 1948 года именно Парламент рассматривал дела о государственной измене пэров. После 2005 года с Палаты лордов эта функция была снята. Тем не менее весь Парламент может инициировать другую судебную процедуру - начать процедуру импичмента. Несмотря на то что последняя попытка предпринималась несколько столетий назад, некоторые надеются возобновить данную традицию.

Спасибо за внимание !

