



Производство по административным делам

Рассмотрению арбитражными судами подлежат следующие категории дел:

- дела, возникающие из административных и иных публичных правоотношений;
- дела об оспаривании нормативных правовых актов;
- дела об оспаривании ненормативных правовых актов, решений и действий (бездействий) государственных органов, органов местного самоуправления;
- дела об административных правонарушениях;
- дела о взыскании обязательных платежей и санкций

Административное судопроизводство в арбитражном процессе находится в тесной взаимосвязи с нормами КоАП, которые определяют порядок рассмотрения дел при привлечении виновных лиц к ответственности за административные правонарушения, основания для привлечения к ответственности, санкции за совершенное правонарушение.

Рассмотрение дел, вытекающих из административных правоотношений, об административных правонарушениях и о привлечении к административной ответственности

Дела, возникающие из административных и иных публичных правоотношений, рассматриваются по общим правилам искового производства, предусмотренным АПК РФ, с особенностями, установленными в разд. III АПК РФ, если иные правила административного судопроизводства не предусмотрены федеральным законом (ст. 189 АПК РФ).

Важной особенностью арбитражного законодательства является то, что вышеуказанная категория дел должна вытекать из экономических правоотношений или иной предпринимательской деятельности.

Заявления по делам, возникающим из административных и иных публичных правоотношений, подаются в арбитражный суд по общим правилам подсудности, предусмотренным АПК РФ, если иное не установлено законом.

Необходимо отметить, что при рассмотрении данной категории дел немаловажным моментом является субъект, обязанный доказывать обстоятельства, послужившие основанием для принятия оспариваемого акта, законности оспариваемых решений и действий (бездействий) государственных органов, органов местного самоуправления, иных органов, организаций, наделенных федеральным законом отдельными государственными или иными публичными полномочиями, должностных лиц. Такая обязанность возлагается на органы и лица, которые приняли оспариваемый акт, решение, совершили оспариваемые действия (бездействие).

Производство по делам о привлечении к административной ответственности возбуждается на основании заявлений органов и должностных лиц, уполномоченных в соответствии с федеральным законом составлять протоколы об административных правонарушениях и обратившихся с требованием о привлечении к административной ответственности лиц, осуществляющих предпринимательскую и иную экономическую деятельность. По общему правилу данные заявления подаются в арбитражный суд по месту нахождения или месту жительства лица, в отношении которого составлен протокол об административном правонарушении. В случае, если лицо, в отношении которого составлен протокол об административном правонарушении, привлекается за административное правонарушение, совершенное вне места его нахождения или места его жительства, указанные заявления могут быть поданы в арбитражный суд по месту совершения административного правонарушения.

Решение по делу о привлечении к административной ответственности вступает в законную силу по истечении десяти дней со дня его принятия, если не подана апелляционная жалоба.

Еще одной особенностью рассмотрения данной категории дел является то, что исполнительный лист на основании судебного акта арбитражного суда по делу о привлечении к административной ответственности не выдается, принудительное исполнение производится непосредственно на основании этого судебного акта (ч. 4.2 ст. 206 АПК РФ).

Особенности рассмотрения дел об оспаривании нормативных правовых актов

Учитывая положения, содержащиеся в гл. 23 АПК РФ, можно выделить следующие характерные черты данной категории дел:

оспариваемый нормативный правовой акт должен быть в установленном порядке принят и опубликован;

оспариваемый нормативный правовой акт или его отдельные положения нарушают права и законные интересы в экономической сфере и иной предпринимательской деятельности;

оспаривание данного нормативного правового акта должно быть отнесено к подведомственности арбитражного суда федеральным законом;

оспариваемый нормативный правовой акт противоречит закону или нормативному правовому акту, имеющему большую юридическую силу;

дела данной категории возбуждаются на основании заявления;

с заявлением об оспаривании нормативного правового акта вправе обратиться специальный субъект.

Срок рассмотрения дела об оспаривании нормативного правового акта составляет не более трех месяцев со дня поступления заявления в суд, включая срок на подготовку дела к судебному разбирательству и принятие решения по делу. Учитывая значительный круг лиц, чьи интересы могут быть затронуты оспариваемым нормативным правовым актом, а также последствия в случае признания его недействительным, законодателем определено, что данные дела подлежат рассмотрению коллегиальным составом (ст. 194 АПК РФ).

При рассмотрении материалов дела суд в первую очередь, согласно ч. 4 ст. 194 АПК РФ, осуществляет проверку оспариваемого акта или его отдельного положения, устанавливает соответствие его федеральному конституционному закону, федеральному закону и иному нормативному правовому акту, имеющим большую юридическую силу, а также полномочия органа или лица, принявших оспариваемый нормативный правовой акт.

По результатам рассмотрения дела об оспаривании нормативного правового акта арбитражный суд принимает одно из решений:

- о признании оспариваемого акта или отдельных его положений соответствующими иному нормативному правовому акту, имеющему большую юридическую силу;
- о признании оспариваемого нормативного правового акта или отдельных его положений не соответствующими иному нормативному правовому акту, имеющему большую юридическую силу, и не действующими полностью или в части, которое вступает в силу немедленно после его принятия (ст. 195 АПК РФ).

Данное решение суда первой инстанции подлежит обжалованию в суд кассационной инстанции.

Вступившее в законную силу решение арбитражного суда по делу об оспаривании нормативного правового акта направляется арбитражным судом в официальные издания государственных органов, органов местного самоуправления, иных органов, в которых был опубликован оспариваемый акт, и подлежит незамедлительному опубликованию указанными изданиями.

Рассмотрение дел о взыскании обязательных платежей и санкций

Производство по делам о взыскании обязательных платежей и санкций возбуждается в арбитражном суде на основании заявлений государственных органов, органов местного самоуправления, иных органов, осуществляющих контрольные функции, с требованием о взыскании с лиц, имеющих задолженность по обязательным платежам, денежных сумм в счет их уплаты и санкций.

С заявлением о взыскании обязательных платежей и санкций в арбитражный суд вправе обратиться:

государственные органы;

органы местного самоуправления;

иные органы, наделенные в соответствии с федеральным законом контрольными функциями (далее по тексту — уполномоченные органы) (ст. 213 АПК РФ).

Однако законом установлены определенные условия обращения с подобным заявлением в арбитражный суд: уполномоченными органами должны быть предприняты все меры для принудительного взыскания недоимки, т. е. требование заявителя об уплате взыскиваемой суммы не исполнено должником в добровольном порядке или пропущен указанный в таком требовании срок уплаты.

Дела о взыскании обязательных платежей и санкций рассматриваются судьей единолично в срок, не превышающий трех месяцев со дня поступления соответствующего заявления в арбитражный суд, включая срок на подготовку дела к судебному разбирательству и принятие решения по делу (ст. 215 АПК РФ).

Неявка лиц, участвующих в деле, извещенных надлежащим образом о времени и месте судебного заседания, не является препятствием для рассмотрения дела, если суд не признал их явку обязательной.

Обязанность доказывания обстоятельств, послуживших основанием для взыскания обязательных платежей и санкций, как в большинстве правоотношений с участием государственных органов, возлагается на заявителя (ч. 4 ст. 215 АПК РФ).

При рассмотрении дел о взыскании обязательных платежей и санкций арбитражный суд в судебном заседании устанавливает, имеются ли основания для взыскания суммы задолженности, полномочия органа, обратившегося с требованием о взыскании, проверяет правильность расчета и размера взыскиваемой суммы.

По результатам рассмотрения дела арбитражный суд вправе принять одно из следующих решений:

- об удовлетворении требования заявителя в полном или частичном объеме и взыскании с ответчика обязательных платежей и санкций;
- об отказе в удовлетворении требования заявителя.



Таким образом, рассмотрение дел, вытекающих из административных и иных публичных правоотношений, в арбитражном суде является дополнительной гарантией для предпринимателей и иной заинтересованной категории лиц, как слабой стороны экономических правоотношений, в защите своих нарушенных прав.