

Тема 1 «Основы гражданской обороны»

Вопросы лекции

1. **Нормативно-правовые акты, регламентирующие вопросы гражданской обороны**
1. **Гражданская оборона. Структура и место ее в общей системе национальной безопасности**
1. **Принципы и задачи организации гражданской обороны**
1. **Структура гражданской обороны**
1. **Степени готовности гражданской обороны и их краткая характеристика**

Введение

В концепции войн нового поколения решающая роль отводится не живой силе, не ядерному, а высокоточному оружию и оружию на новых физических принципах. Есть основания полагать, что эти виды оружия через 10-15 лет, а в некоторых странах, возможно, и раньше, существенно обесценят роль ядерного оружия, разрушат тот условный барьер, которым длительное время разделялось ядерное оружие и оружие обычных средств поражения.

Концепция современной войны значительно уменьшает вероятность ковровых бомбежек с массовым поражением населения и огромными разрушениями жилого фонда, что требовало эвакуации граждан в пригородную зону. Применение высокоточного оружия нарушает экономику страны при разрушении промышленных и военных объектов, но существенно уменьшает массовую гибель гражданского населения. При этом требуется эвакуация только небольшой части населения, живущей возле потенциально опасных, в плане разрушения, объектов, хотя применение высокоточного оружия все равно приводит к гибели гражданского населения, пример тому Югославия, где соотношение погибших военных к гражданскому населению составило 1:15.

**Вопрос 1 «Нормативно-правовые
документы, регламентирующие вопросы
гражданской обороны»**

Нормативно-правовые документы

Конституция РФ - 12.12.93 г.

ФЕДЕРАЛЬНЫЕ ЗАКОНЫ

- **Федеральный Конституционный Закон от 30 мая 2001 г. № 3-ФКЗ «О чрезвычайном положении».**
- **Федеральный Конституционный Закон от 30 января 2002 г. № 1-ФКЗ «О военном положении».**
- **Федеральный Закон от 31 мая 1996 г. № 61-ФЗ «Об обороне».**
- **Федеральный закон от 28 марта 1998 г. № 53-ФЗ «О воинской обязанности и военной службе».**
- *Федеральный закон от 12 февраля 1998 г. № 28-ФЗ «О гражданской обороне».*

- **Федеральный закон от 24 августа 2004 г. № 122-ФЗ «О внесении изменений в законодательные акты Российской Федерации и признании утратившими силу некоторых законодательных актов Российской Федерации в связи с принятием федеральных законов «О внесении и дополнении в Федеральный закон «Об общих принципах организации законодательных (представительных) и исполнительных органов Государственной власти субъектов Российской Федерации» и «Об общих принципах организации местного самоуправления в Российской Федерации»**
- **Федеральный закон от 6 февраля 1997 г. № 31 – ФЗ «О мобилизационной подготовке и мобилизации в Российской Федерации»**
- **Федеральный закон от 29 декабря 1994 г. № 79-ФЗ «О государственном материальном резерве».**

УКАЗЫ ПРЕЗИДЕНТА РФ, ПОСТАНОВЛЕНИЯ ПРАВИТЕЛЬСТВА РФ

- 1. Указ Президента РФ № 706 от 2000 г. «Военная доктрина РФ»;**
- 2. Указ Президента РФ № 24 от 2000 г. «О Концепции национальной безопасности РФ»;**
- 3. Указ президента РФ от 2.10.1998 г. № 1175 «Об утверждении Положения о военно-транспортной обязанности»**
- 4. Постановление Правительства РФ «О единой государственной системе предупреждения и ликвидации ЧС» № 1113 от 1995 г.;**
- 5. Постановление Правительства РФ №620 от 1999 г. «Положение о гражданских организациях гражданской обороны»;**
- 6. Постановление Правительства РФ № 457 от 1994 г. «Положение о Министерстве РФ по делам гражданской обороны, ЧС и ликвидации последствий стихийных бедствий»;**
- 7. Указ Президента Российской Федерации от 2 августа 1999 года № 953 «Вопросы министерства РФ по делам гражданской обороны, чрезвычайным ситуациям и ликвидации последствий стихийных бедствий».**

Инструкция от 8.12.2000 №212-05/356 «О порядке развертывания и использования дополнительных больничных коек здравоохранения в военное время»

Приказ Министра здравоохранения Российской Федерации от 3 июля 2000 года № 242 «О Положении о федеральной медици-нской службе гражданской обороны».

Методические указания от 24.04.2001 №2510/4291-01-27 «О создании гражданских организаций гражданской обороны в учреждениях, организациях и предприятиях, подведомственных Министерству здравоохранения Российской Федерации.

**Вопрос 2 «Гражданская оборона.
Структура и место ее в общей системе
национальной безопасности»**

Гражданская оборона – это система мероприятий по подготовке к защите и по защите населения, материальных и культурных ценностей на территории Российской Федерации от опасностей, возникающих при ведении военных действий или вследствие этих действий, а также при возникновении чрезвычайных ситуаций природного и техногенного характера..

Уровни системы ГО

1. **Федеральный**, включающий в себя органы управления, силы и средства всего государства.
1. **Межрегиональный** – включающий в себя органы управления, силы и средства Федерального округа.
1. **Региональный** – включающий органы управления, силы и средства субъекта Российской Федерации.
1. **Муниципальный** – органы управления, силы и средства, подчиненные органам местного самоуправления.
1. **Объектовый** – органы управления, силы и средства организаций.

Силы – это люди, объединенные в какие-либо коллективы для выполнения единой для данного коллектива задачи.

Средства – инструменты, техника и прочее имущество, а также здания, системы водоснабжения, отопления и другие, обеспечивающие силам выполнение поставленной задачи.

Под ***территорией, отнесенной к группе по гражданской обороне*** подразумевается территория, на которой расположен город или иной населенный пункт, имеющий важное оборонное и экономическое значение, с находящимися в нем объектами, представляющий высокую степень опасности возникновения чрезвычайных ситуаций в военное и мирное время.

Группы территорий по ГО

К особой территории относятся города федерального значения: Москва и Санкт-Петербург.

К первой группе относятся территории с численностью населения более 1 млн. человек или с численностью от 500.000 до 1 млн., но имеющих не менее 3-х организаций особой важности по ГО или более 50 организаций 1-ой (2-ой) категории по ГО, а также территория, где более 50% населения или площади попадает в зону возможного опасного химического заражения, радиационного загрязнения или катастрофического затопления.

К второй группе территорий по ГО относятся города с населением от 500.000 до 1 млн. человек или с численность от 250.000 до 500.000 но имеющие не менее 2-х организаций особой важности по ГО или более 20 организаций 1-ой (2-ой) категории по гражданской обороне, а также территории на которых более 30% населения или более 30% площади попадает в зону возможного опасного химического заражения, радиационного загрязнения или катастрофического затопления.

К третьей группе территорий по ГО относятся города с населением от 250.000 до 500.000 или с населением от 50.000 до 250.000, но имеющие хотя бы 1 организацию особой важности по ГО или более 2 организаций 1-ой (2-ой) категории по гражданской обороне, а также территории на которых менее 30% населения или менее 30% площади попадает в зону возможного опасного химического заражения, радиационного загрязнения или катастрофического затопления.

Основные цели ГО

- 1. В локальных войнах с обычным оружием - обеспечить максимальную защиту населения и критически важных объектов, способствовать достижению победы государства.**
- 2. В войнах с ограниченным применением ядерного оружия - способствовать выживанию государства, оказывать эффективную помощь пострадавшему населению, обеспечить его жизнедеятельность.**
- 3. В войнах с массированным применением ядерного оружия - способствовать восстановлению государства и экономики в возможно короткие сроки.**

Вопрос 3 «Принципы и задачи гражданской обороны»

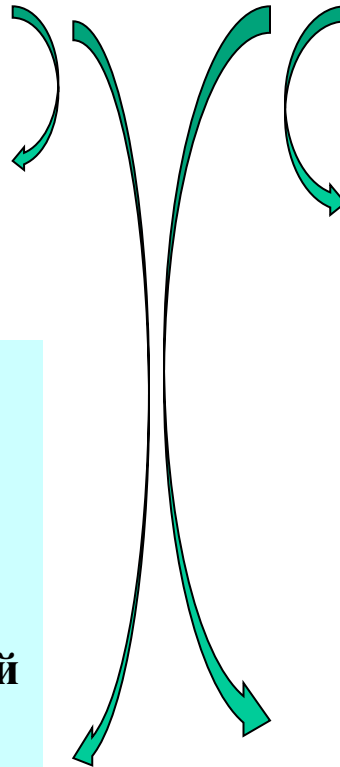
Принципы ГО

Заблаговременность - один из основных и ведущих принципов работы ГО.

Приоритет безопасности граждан. Этот принцип составляет основу гуманитарной направленности гражданской обороны и определяет главную цель всех оборонных мероприятий Российской Федерации. От успешного решения этой задачи зависит решение остальных задач ГО.

Постоянная готовность. Все силы и средства гражданской обороны должны быть готовы немедленно приступить к выполнению как спасательных, так и неотложных аварийно-восстановительных работ.

Максимальное использование как людских, так и материальных



Основные направления деятельности ГО

- 1. Защита населения от современных средств нападения противника.**
- 1. Проведение мероприятий, направленных на повышение устойчивости работы отраслей экономики в условиях военного времени.**
- 1. Проведение спасательных и неотложных аварийно-восстановительных работ в очагах поражения (катастроф).**

Задачи ГО

1 Направление

- 1. Обучение населения способам защиты от опасностей, возникающих при ведении боевых действий или вследствие этих действий.**
- 2. Оповещение населения об опасностях, возникающих при ведении боевых действий или вследствие этих действий.**
- 3. Эвакуация населения, материальных и культурных ценностей в безопасные районы.**
- 4. Предоставление населению убежищ и средств индивидуальной защиты.**
- 5. Проведение мероприятий по световой маскировке и другим видам маскировки.**

Задачи ГО

2 Направление

- 1. Обеспечение постоянной готовности сил и средств гражданской обороны.**
- 2. Разработка и осуществление мер, направленных на сохранение объектов, существенно необходимых для устойчивого функционирования экономики и выживания населения в военное время.**
- 3. Обнаружение и обозначение районов, подвергшихся радиоактивному загрязнению, химическому, биологическому заражению и пр.**
- 4. Обеззараживание населения, техники, зданий, территорий и проведение других необходимых мероприятий.**

Задачи ГО

3 Направление

- 1. Первоочередное обеспечение населения, пострадавшего при ведении военных действий или вследствие этих действий, в т.ч.: медицинское обслуживание, срочное предоставление жилья и т.п.**
- 2. Проведение аварийно-спасательных работ в случае возникновения опасности для населения при ведении военных действий или вследствие этих действий.**
- 3. Борьба с пожарами, возникающими при ведении военных действий или вследствие этих действий.**
- 4. Восстановление и поддержание порядка в районах, пострадавших при ведении военных действий или вследствие этих действий.**
- 5. Восстановление функционирования необходимых коммунальных служб в военное время.**
- 6. Захоронение трупов в военное время.**

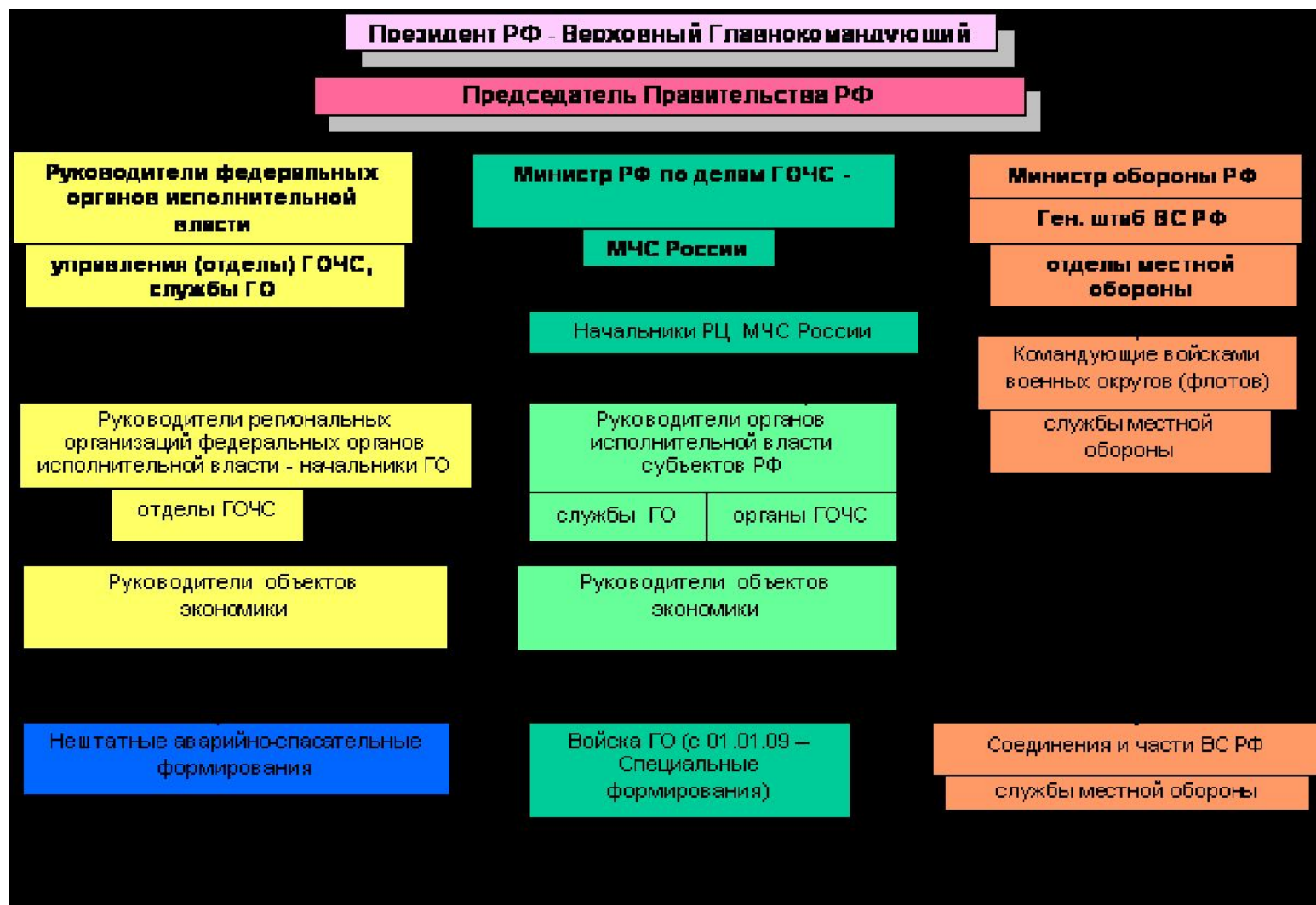
Спасательные работы включают: ведение разведки в очагах поражения и путей выдвижения сил гражданской обороны, тушение пожаров, вскрытие разрушенных и заваленных защитных сооружений; подача, при необходимости, воздуха в разрушенные сооружения; разборку завалов; вывоз людей в безопасные районы; оказание медицинской помощи пораженным и их эвакуацию за пределы очага.

Неотложные аварийно-восстановительные работы предусматривают: устройство проездов в завалах; наведение мостов и переправ для движения сил гражданской обороны; укрепление или обрушение конструкций, угрожающих обвалом и мешающих проведению спасательных работ; ликвидацию аварий на энергетических, коммунальных и газовых сетях, угрожающих жизни спасаемых людей или мешающих проведению спасательных работ.

Неотложные аварийно-восстановительные работы ведутся в интересах спасения людей в очагах поражения и, лишь в случаях незначительных разрушений объектов, может стоять задача восстановления их производственной деятельности.

Вопрос 4 «Структура гражданской обороны»

Структура осуществления руководства гражданской обороной РФ



Структура сил и средств, привлекаемых к решению задач гражданской обороны

СИЛЫ

Основные

Войска ГО

Территориальные аварийно-спасательные службы и формирования

Объектовые нештатные аварийно-спасательные формирования

Добровольные формирования

Привлекаемые

Силы МЧС

Формирования ГПС

Поисково-спасательные отряды

Авиация МЧС

Учреждения системы мониторинга и прогнозирования

Силы функциональных систем РСЧС

Части и подразделения МО и МВД

Силы «Медицины катастроф»

Ведомственные АСФ

Штатные учреждения СНЛК

Структурные подразделения гражданской обороны

Силы гражданской обороны - воинские формирования, специально предназначенные для решения задач в области гражданской обороны, организационно объединенные в войска гражданской обороны, а также аварийно-спасательные формирования и спасательные службы.

Аварийно-спасательные службы и аварийно-спасательные формирования привлекаются для решения задач в области гражданской обороны в соответствии с законодательством Российской Федерации.

Аварийно-спасательные службы (АСС) - совокупность органов управления, сил и средств, предназначенных для решения конкретных задач по предупреждению и ликвидации чрезвычайных ситуаций в мирное время или создаваемые в интересах ГО организации, выполняющие специальные задачи по проведению АСДНР, жизнеобеспечению пострадавшего населения, оказанию медицинской помощи, охране общественного порядка, срочному захоронению трупов и др.

Нештатные формирования и учреждения спасательных служб - представляют собой структуры, созданные на нештатной основе, оснащенные специальной техникой, оборудованием, снаряжением, инструментами и материалами, подготовленными для проведения аварийно-спасательных и других неотложных работ в очагах поражения и зонах чрезвычайных ситуаций.

НАСФ создают из числа своих работников организации, имеющие потенциально опасные производственные объекты и эксплуатирующие их, а также имеющие важное оборонное и экономическое значение или представляющие высокую степень опасности возникновения чрезвычайных ситуаций в военное и мирное время и другие организации. Органы исполнительной власти субъектов и органы местного самоуправления в порядке, определяемом органами исполнительной власти субъекта РФ, органами местного самоуправления, могут создавать, содержать и организовывать деятельность нештатных аварийно-спасательных формирований для решения отдельных задач на своих территориях.

Войска гражданской обороны РФ являются воинскими формированиями, специально предназначенными для решения задач ГО. Они используются в военное время для защиты территории страны и населения от опасностей, возникающих при ведении военных действий или вследствие этих действий.

Войска гражданской обороны представляют наиболее подготовленную и мобильную часть сил гражданской обороны и выполняют наиболее сложные и трудоемкие задачи по обеспечению ввода сил гражданской обороны в очаги поражения и проведению в них аварийно-спасательных и других неотложных работ.

**Вопрос 5 «Степени готовности ГО и их
краткая характеристика»**

Степени готовности гражданской обороны

Выделяют четыре степени готовности гражданской обороны:

- 1. Первая – «Первоочередные мероприятия 1-ой очереди» (ПМ-1).**
- 2. Вторая – «Военная опасность» (ПМ-2).**
- 3. Третья – «Общая готовность» («Полная»).**
- 4. Четвертая – «Общая эвакуация».**

Благодарю за внимание