

Организация защиты  
населения от  
чрезвычайных ситуаций  
мирного и военного  
времени

# Основные принципы и нормативная правовая база защиты населения от чрезвычайных ситуаций

## Основная цель гос. политики в области защиты населения и территорий от ЧС:

- ▶ обеспечение гарантированного уровня безопасности личности, общества и государства в пределах научно-обоснованных критериев приемлемого риска.

# Основные принципы:

- ▶ защита от чрезвычайных ситуаций осуществляется в отношении всего населения Российской Федерации, а также в отношении иностранных граждан и лиц без гражданства, находящихся на территории страны;
- ▶ подготовка и реализация мероприятий по защите от чрезвычайных ситуаций осуществляются с учетом разделения предметов ведения и полномочий между федеральными органами исполнительной власти, органами исполнительной власти субъектов Российской Федерации и органами местного самоуправления;
- ▶ при возникновении чрезвычайных ситуаций обеспечивается приоритетность задач по спасению жизни и сохранению здоровья людей;

# Основные принципы:

- ▶ мероприятия по защите населения и территорий от чрезвычайных ситуаций различного характера планируются и осуществляются в строгом соответствии с международными договорами и соглашениями Российской Федерации, Конституцией Российской Федерации, федеральными законами и другими нормативными правовыми актами;
- ▶ основной объем мероприятий, направленных на предупреждение чрезвычайных ситуаций, а также на максимально возможное снижение размеров ущерба и потерь в случае их возникновения, проводится заблаговременно;
- ▶ планирование и осуществление мероприятий по защите населения и территорий от чрезвычайных ситуаций различного характера проводятся с учетом экономических, природных и иных характеристик, а также особенностей территорий и степени реальной опасности возникновения чрезвычайных ситуаций;

# Основные принципы:

- ▶ объем и содержание мероприятий по защите населения и территорий от чрезвычайных ситуаций различного характера определяются, исходя из принципа необходимой достаточности и максимально возможного использования имеющихся сил и средств;
- ▶ ликвидация чрезвычайных ситуаций различного характера осуществляется силами и средствами организаций, органов местного самоуправления, органов исполнительной власти субъектов Российской Федерации, на территориях которых сложилась чрезвычайная ситуация; при недостаточности этих сил и средств в установленном законодательством Российской Федерации порядке привлекаются силы и средства федеральных органов исполнительной власти, а также при необходимости силы и средства других субъектов Российской Федерации.

# Основные положения по защите населения от чрезвычайных ситуаций закреплены:

- ▶ ФЗ РФ “О безопасности” (Определены субъекты безопасности и пути ее достижения)
- ▶ ФЗ РФ “О защите населения и территорий от чрезвычайных ситуаций природного и техногенного характера” (основные принципы защиты населения и территорий от чрезвычайных ситуаций, полномочия органов государственной власти Российской Федерации, органов государственной власти субъектов РФ, органов местного самоуправления, организаций в области защиты населения и территорий, а также и разграничение этих полномочий, вопросы государственного управления в области защиты населения и территорий от чрезвычайных ситуаций, права и обязанности граждан Российской Федерации в этой области, порядок подготовки населения в области защиты от чрезвычайных ситуаций, а также необходимость создания единой государственной системы предупреждения и ликвидации чрезвычайных ситуаций)

# Основные положения по защите населения от чрезвычайных ситуаций закреплены:

- ▶ ФЗ РФ “Об аварийно-спасательных службах и статусе спасателей” (определены отношения между различными органами, организациями и иными юридическими лицами, связанные с деятельностью аварийно-спасательных служб, права, обязанности и ответственность спасателей и основы государственной политики в области их правовой и социальной защиты)
- ▶ ФЗ РФ “О гражданской обороне” (определены задачи в области гражданской обороны и правовые основы их выполнения, полномочия органов государственной власти Российской Федерации, органов исполнительной власти субъектов Российской Федерации, органов местного самоуправления и организаций независимо от их организационно-правовых форм и форм собственности, а также силы и средства гражданской обороны)



Ряд принципиальных положений, определяющих порядок и организацию защиты населения и территорий от чрезвычайных ситуаций различного характера, содержится в других законах. К ТАКИМ ЗАКОНАМ ОТНОСЯТСЯ:

- ▶ ФЗ РФ “О пожарной безопасности”
- ▶ ФЗ РФ “Об обороне”
- ▶ ФЗ РФ “О радиационной безопасности населения”
- ▶ ФЗ РФ “О промышленной безопасности опасных производственных объектов”
- ▶ ФЗ РФ “О безопасности гидротехнических сооружений”
- ▶ ФЗ РФ “О социальной защите граждан, подвергшихся воздействию радиации вследствие катастрофы на Чернобыльской АЭС”
- ▶ ФЗ РФ “О санитарно-эпидемическом благополучии населения”
- ▶ ФЗ РФ “О чрезвычайном положении”
- ▶ ФЗ РФ “О военном положении”

Вопросы защиты населения и территорий от чрезвычайных ситуаций, а также от опасностей, возникающих при ведении военных действий или вследствие этих действий, нашли отражение в:

- ▶ “Основах законодательства Российской Федерации об охране здоровья граждан”
- ▶ Трудовом кодексе Российской Федерации
- ▶ Концепции национальной безопасности Российской Федерации
- ▶ Военной доктрине Российской Федерации
- ▶ “Основах единой государственной политики Российской Федерации в области гражданской обороны” и других документах

# Вопросы:

- ▶ Какие основные принципы определяют содержание государственной политики в области защиты населения от чрезвычайных ситуаций ?
- ▶ В каких законах и других нормативных правовых актах определены основные положения по защите населения от чрезвычайных ситуаций ?

# Основные мероприятия, проводимые в Российской Федерации по защите населения от чрезвычайных ситуаций

# Защита населения от чрезвычайных ситуаций включает в себя следующие мероприятия:

- ▶ оповещение населения об опасности, информирование его о порядке действий в сложившихся чрезвычайных условиях;
- ▶ эвакуация и рассредоточение;
- ▶ инженерная защита населения и территорий;
- ▶ радиационная и химическая защита;
- ▶ медицинская защита;
- ▶ обеспечение пожарной безопасности;
- ▶ подготовка населения в области гражданской обороны и защиты от чрезвычайных ситуаций.

Важным мероприятием по защите населения от чрезвычайных ситуаций природного и техногенного характера является своевременное оповещение и информирование людей о возникновении или угрозе возникновения какой-либо опасности.

- ▶ Под оповещением понимается доведение в сжатые сроки до органов управления, должностных лиц и сил единой государственной системы предупреждения и ликвидации чрезвычайных ситуаций, а также до населения на соответствующей территории (субъект Российской Федерации, город, населенный пункт, район) заранее установленных сигналов, распоряжений и информации органов исполнительной власти субъектов Российской Федерации и органов местного самоуправления относительно возникающих угроз и порядка поведения в этих условиях. Ответственность за организацию и практическое осуществление оповещения несут руководители органов исполнительной власти соответствующего уровня.

# Основная задача локальных систем оповещения:

- ▶ доведение сигналов и информации оповещения до руководителей и персонала объекта; объектовых сил и служб; руководителей (дежурных служб) организаций, расположенных в зоне действия локальной системы оповещения; оперативных дежурных служб органов, осуществляющих управление гражданской обороной на территории субъекта Российской Федерации, города, городского или сельского района; населения, проживающего в зоне действия локальной системы оповещения.

# Основные виды и способы эвакуации:





Одним из мероприятий по защите от чрезвычайных ситуаций в основном военного характера является рассредоточение.

Рассредоточение -

- ▶ это комплекс мероприятий по организованному вывозу (выводу) из категорированных городов и размещению в загородной зоне для проживания и отдыха персонала объектов экономики, производственная деятельность которых в военное время будет продолжаться в этих городах.

# Рассредоточению подлежат:

- ▶ персонал уникальных (специализированных) объектов экономики, для продолжения работы которых соответствующие производственные базы располагаются в категорированных городах, а в загородной зоне отсутствуют;
- ▶ персонал организаций, обеспечивающих производство и жизнедеятельность объектов категорированных городов (городских энергосетей, коммунального хозяйства, общественного питания, здравоохранения, транспорта, связи и т. п.).

## Основными мероприятиями инженерной защиты населения и территорий в условиях чрезвычайных ситуаций природного и техногенного характера являются:

- ▶ укрытие людей и материальных ценностей в существующих защитных сооружениях гражданской обороны и в приспособленном для защиты подземном пространстве городов;
- ▶ использование для жилья, работы и отдыха жилых, общественных и производственных зданий, возведенных с учетом сейсмичности соответствующих территорий;
- ▶ использование отдельных герметизированных помещений в жилых домах и общественных зданиях на территориях, прилегающих к радиационно и химически опасным объектам;
- ▶ укрытие семей и трудовых коллективов в квартирах и производственных помещениях, в которых в оперативном порядке проведена самостоятельная герметизация; • предотвращение разливов аварийно химически опасных веществ (АХОВ) путем обваловки или заглубления емкостей;
- ▶ возведение и эксплуатация инженерных сооружений для защиты от опасных природных явлений и процессов.

# Классификация убежищ по вместимости, месту расположения и времени возведения:



# Задачами радиационной и химической защиты населения являются:

- ▶ непрерывный контроль и оценка радиационной и химической обстановки в районах размещения радиационно и химически опасных объектов;
- ▶ заблаговременное накопление и поддержание в готовности к использованию средств индивидуальной защиты, приборов радиационной и химической разведки и контроля;
- ▶ создание, производство и применение унифицированных средств защиты, приборов и комплектов радиационной, химической разведки и дозиметрического контроля;
- ▶ контроль за использованием по назначению приобретенных населением в установленном порядке в личное пользование средств индивидуальной защиты;
- ▶ своевременное применение средств и методов выявления и оценки масштабов и последствий аварий на радиационно и химически опасных объектах;
- ▶ создание и использование на радиационно и химически опасных объектах систем (преимущественно автоматизированных) контроля обстановки и локальных систем оповещения;
- ▶ разработка и применение при необходимости режимов радиационной и химической защиты населения и функционирования объектов экономики и инфраструктуры в условиях загрязнения (заражения) местности;
- ▶ заблаговременное приспособление объектов коммунально-бытового обслуживания и транспортных предприятий для проведения специальной обработки одежды, имущества и транспорта и проведение этой обработки в условиях аварий;
- ▶ обучение населения пользованию средствами индивидуальной защиты и правилам поведения на загрязненной (зараженной) территории.

# К основным мероприятиям по защите населения во время радиационной аварии

## относятся следующие:

- ▶ обнаружение факта аварии и оповещение о ней;
- ▶ разведка радиационной обстановки в районе аварии;
- ▶ организация радиационного контроля;
- ▶ установление и поддержание режима радиационной безопасности;
- ▶ проведение (при необходимости) на ранней стадии аварии йодной профилактики населения, персонала аварийного объекта и участников ликвидации последствий аварии;
- ▶ обеспечение населения, персонала аварийного объекта и участников ликвидации последствий аварии средствами индивидуальной защиты и использование этих средств;
- ▶ укрытие населения, оказавшегося в зоне аварии, в убежищах и укрытиях, обеспечивающих его защиту;
- ▶ санитарная обработка населения, персонала аварийного объекта и участников ликвидации последствий аварии;
- ▶ дезактивация аварийного объекта, объектов производственного, социального, жилого назначения, территории, сельскохозяйственных угодий, транспорта, других технических средств, средств защиты, одежды, имущества, продовольствия и воды;
- ▶ эвакуация или отселение граждан из зон, в которых уровень загрязнения превышает допустимый для проживания населения.

## В случае химической аварии проводятся следующие основные мероприятия:

- ▶ обнаружение факта химической аварии и оповещение о ней;
- ▶ разведка химической обстановки в зоне химической аварии;
- ▶ соблюдение режимов поведения на территории, зараженной АХОВ, норм и правил химической безопасности;
- ▶ обеспечение населения, персонала аварийного объекта и участников ликвидации последствий химической аварии средствами индивидуальной защиты органов дыхания и кожи, применение этих средств;
- ▶ эвакуация населения (при необходимости) из зоны аварии и зон возможного химического заражения;
- ▶ укрытие населения и персонала в убежищах, обеспечивающих защиту от АХОВ;
- ▶ оперативное применение антидотов и средств обработки кожных покровов;
- ▶ санитарная обработка населения, персонала аварийного объекта и участников ликвидации последствий аварии;
- ▶ дегазация аварийного объекта, объектов производственного, социального, жилого назначения, территории, технических средств, средств защиты, одежды и другого имущества.

# К мероприятиям медицинской защиты относят:

- ▶ подготовка медперсонала к действиям в чрезвычайных ситуациях, медико-санитарная и морально-психологическая подготовка населения;
- ▶ заблаговременное накопление медицинских средств индивидуальной защиты, медицинского имущества и техники, поддержание их в готовности к применению;
- ▶ поддержание в готовности больничной базы органов здравоохранения независимо от их ведомственной принадлежности и развертывание при необходимости дополнительных лечебных учреждений;
- ▶ медицинская разведка в очагах поражения и в зоне чрезвычайной ситуации;
- ▶ проведение лечебно-эвакуационных мероприятий в зоне чрезвычайной ситуации;
- ▶ медицинское обеспечение населения в зоне чрезвычайной ситуации и участников ликвидации ее последствий;
- ▶ контроль продуктов питания, пищевого сырья, фуража, воды и водоисточников;
- ▶ проведение санитарно-гигиенических и противоэпидемических мероприятий с целью обеспечения эпидемического благополучия в зонах чрезвычайных ситуаций.



# Мероприятия по обеспечению пожарной безопасности включают в себя:

- ▶ нормативное правовое регулирование и осуществление государственных мер в области пожарной безопасности;
- ▶ разработка и осуществление мер пожарной безопасности;
- ▶ реализация прав, обязанностей и ответственности граждан в области пожарной безопасности;
- ▶ проведение противопожарной пропаганды и обучение населения правилам пожарной безопасности;
- ▶ содействие деятельности добровольных пожарных дружин и объединений пожарной охраны, привлечение населения к обеспечению пожарной безопасности;
- ▶ информационное обеспечение в области пожарной безопасности;
- ▶ осуществление государственного пожарного надзора и других контрольных функций по обеспечению пожарной безопасности;
- ▶ лицензирование деятельности, сертификация продукции и услуг в области пожарной безопасности;
- ▶ противопожарное страхование, установление налоговых льгот и осуществление иных мер социального и экономического стимулирования обеспечения пожарной безопасности;
- ▶ тушение пожаров и проведение связанных с ними первоочередных аварийно-спасательных работ.

# Подлежат обучению в области гражданской обороны следующие группы населения:

- ▶ руководители федеральных органов исполнительной власти, главы органов исполнительной власти субъектов Российской Федерации, руководители органов местного самоуправления и организаций;
- ▶ должностные лица и работники гражданской обороны;
- ▶ личный состав нештатных аварийно-спасательных формирований и спасательных служб; • работающее население;
- ▶ учащиеся учреждений общего образования и студенты учреждений профессионального образования;
- ▶ неработающее население.

# Подготовку в области защиты от чрезвычайных ситуаций проходят:

- ▶ руководители федеральных органов исполнительной власти, органов исполнительной власти субъектов Российской Федерации, органов местного самоуправления и организаций; • председатели комиссий по чрезвычайным ситуациям и пожарной безопасности федеральных органов исполнительной власти, органов исполнительной власти субъектов Российской Федерации, органов местного самоуправления и организаций; • работники федеральных органов исполнительной власти, органов исполнительной власти субъектов Российской Федерации, органов местного самоуправления и организаций, специально уполномоченные решать задачи по предупреждению и ликвидации чрезвычайных ситуаций и входящие в состав органов управления РСЧС; • работающее население; • учащиеся учреждений общего образования и студенты учреждений профессионального образования; • неработающее население.

# Основными задачами обучения населения в области гражданской обороны и защиты от чрезвычайных ситуаций являются:

- ▶ изучение правил поведения, способов защиты и действий в чрезвычайных ситуациях мирного и военного времени, порядка действий по сигналам оповещения, приемов оказания первой медицинской помощи пострадавшим, правил пользования средствами индивидуальной и коллективной защиты;
- ▶ совершенствование практических навыков руководителей всех уровней в организации и выполнении мероприятий по предупреждению и ликвидации чрезвычайных ситуаций, мероприятий гражданской обороны, а также навыков управления силами и средствами РСЧС и гражданской обороны при проведении аварийно-спасательных и других неотложных работ;
- ▶ овладение личным составом сил РСЧС и гражданской обороны приемами и способами действий по защите населения, территорий, материальных и культурных ценностей при чрезвычайных ситуациях мирного и военного времени.

# Аварийно-спасательные работы включают в себя:

- ▶ разведку маршрутов движения и участков работ;
- ▶ локализацию и тушение пожаров на маршрутах движения и участках работ;
- ▶ устранение или доведение до минимально возможного уровня факторов, препятствующих ведению спасательных работ;
- ▶ поиск и извлечение пострадавших из поврежденных и горящих зданий, загазованных, затопленных и задымленных помещений, из завалов и блокированных помещений;
- ▶ оказание первой медицинской и врачебной помощи пострадавшим и эвакуация их в лечебные учреждения;
- ▶ вывоз (вывод) населения из опасных зон;
- ▶ санитарная обработка людей, ветеринарная обработка животных, дезактивация, дезинфекция и дегазация техники, средств защиты и одежды, обеззараживание территории и сооружений, продовольствия, воды, продовольственного сырья и фуража.

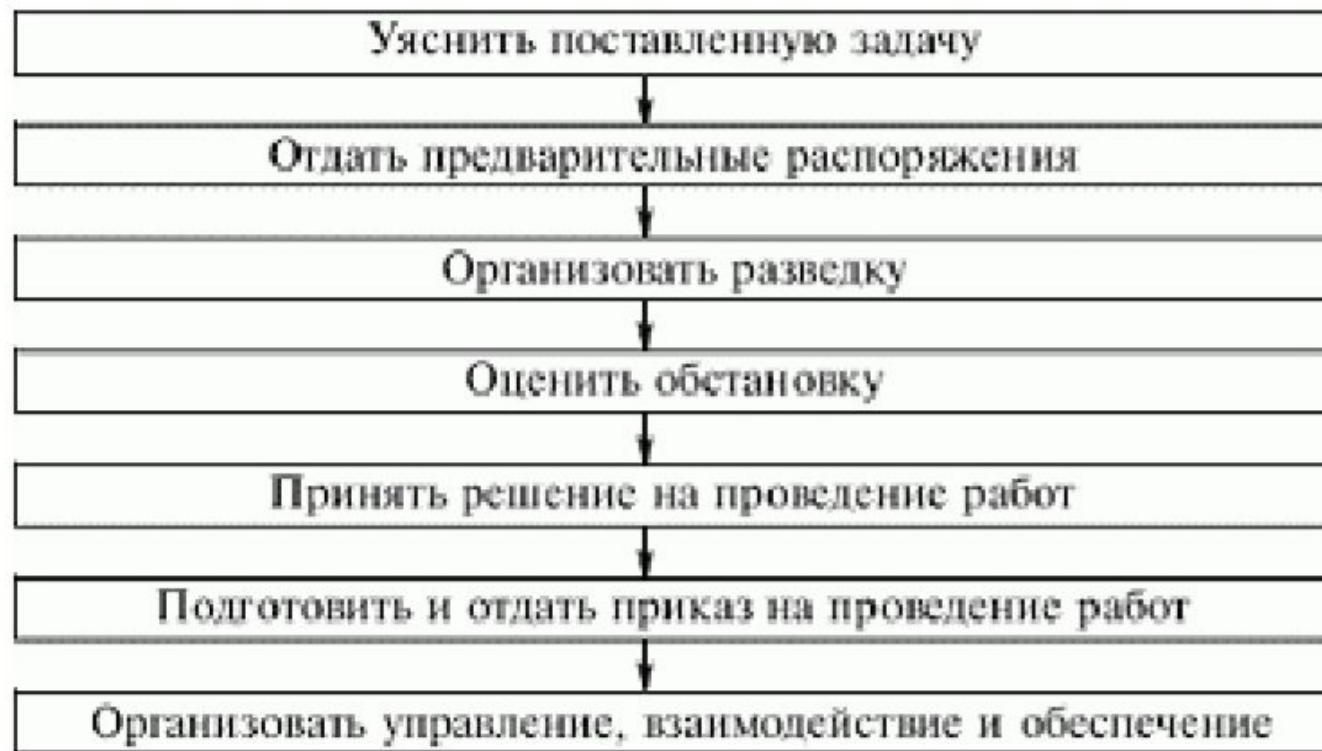
# Неотложные работы включают в себя:

- ▶ прокладывание колонных путей и устройство проходов в завалах и зонах заражения (загрязнения);
- ▶ локализация аварий на газовых, энергетических, водопроводных, канализационных, тепловых и технологических сетях с целью создания безопасных условий для проведения спасательных работ;
- ▶ укрепление или обрушение конструкций зданий и сооружений, угрожающих обвалом или препятствующих безопасному проведению спасательных работ;
- ▶ ремонт и восстановление поврежденных и разрушенных линий связи и коммунально-энергетических сетей в целях обеспечения спасательных работ;
- ▶ обнаружение, обезвреживание и уничтожение невзорвавшихся боеприпасов и других взрывоопасных предметов;
- ▶ ремонт и восстановление поврежденных защитных сооружений гражданской обороны для укрытия населения от возможного повторного воздействия поражающих факторов;
- ▶ санитарная очистка территории в зоне чрезвычайной ситуации;
- ▶ первоочередное жизнеобеспечение пострадавшего населения.

## В ходе аварийно-спасательных и других неотложных работ организуется и проводится их всестороннее обеспечение. К основным видам обеспечения относятся:

- ▶ техническое обеспечение, которое организуется с целью поддержания в рабочем состоянии всех видов транспорта, инженерной и другой специальной техники, используемой для ликвидации чрезвычайной ситуации;
- ▶ транспортное обеспечение, выполняющее задачи по вывозу эвакуируемого населения, доставке сил и средств РСЧС к местам работ, перевозке в безопасные районы материальных ценностей;
- ▶ дорожное обеспечение, которое выполняет задачи по поддержанию дорог и дорожных сооружений в проезжем состоянии, строительству новых дорог, оборудованию колонных путей и переправ;
- ▶ гидрометеорологическое обеспечение, организуемое с целью всесторонней оценки элементов погоды, своевременного выявления опасных метеорологических и гидрометеорологических явлений и процессов, оценки их возможного влияния на действия сил РСЧС и проведение мероприятий по защите населения;
- ▶ метрологическое обеспечение, заключающееся в организации правильного применения и содержания измерительных приборов, создании их обменного фонда и резерва;
- ▶ материальное обеспечение, организуемое для бесперебойного снабжения сил РСЧС материальными средствами, необходимыми для проведения аварийно-спасательных и других неотложных работ, а также для жизнеобеспечения населения и участников ликвидации чрезвычайных ситуаций;
- ▶ комендантская служба в зоне чрезвычайной ситуации, обеспечивающая организованное и своевременное развертывание органов управления и сил РСЧС, выдвигание их в исходные районы и к местам проведения аварийно-восстановительных и других неотложных работ.

Последовательность работы руководителя аварийно-спасательного формирования при организации аварийно-спасательных и других неотложных работ:





# При оценке обстановки на основе данных разведки руководитель формирования должен:

- ▶ оценить характер и объем разрушений, пожаров и поражений на участке (объекте) работ и пути выдвижения;
- ▶ оценить радиационную, химическую и биологическую обстановку и ее влияние на выполнение задачи;
- ▶ определить виды и объемы предстоящих работ;
- ▶ выбрать наиболее целесообразные направления выдвижения и ввода формирования в очаг поражения и на участок (объект) работ;
- ▶ оценить техническое оснащение и возможности своего и приданных формирований;
- ▶ уяснить положение, характер действий и задачи соседей;
- ▶ оценить характер местности и ее влияние на действия формирования, состояние маршрута выдвижения к очагу поражения и на участок (объект) работ;
- ▶ оценить влияние погоды, времени года и суток на выполнение задачи.

## В принимаемом решении руководитель формирования должен определить:

- ▶ замысел действий (на каком элементе участка работ сосредоточить основные усилия, определить последовательность выполнения работ, распределить силы и средства);
- ▶ задачи подчиненного и приданных формирований, способы и сроки их выполнения;
- ▶ порядок выдвижения на участок (объект) работ;
- ▶ порядок взаимодействия;
- ▶ мероприятия по организации управления и обеспечения. Решение руководителя формирования может уточняться перед вводом формирования на участок (объект) и в ходе работ. Оно оформляется графически на плане (карте) с краткой пояснительной запиской.

# После принятия решения руководитель формирования отдает приказ. В приказе он указывает:

- ▶ краткие выводы из оценки обстановки на маршруте выдвижения и участке (объекте) работ;
- ▶ задачи формирования;
- ▶ задачи соседей;
- ▶ замысел действий;
- ▶ после слова “приказываю” задачи подчиненным подразделениям (командам, группам, звеньям) и приданным формированиям;
- ▶ места расположения медицинских пунктов, пути и порядок эвакуации пострадавших;
- ▶ допустимые дозы радиоактивного облучения личного состава;
- ▶ время начала и окончания работ, свое место и заместителей, сигналы оповещения и действия по ним, порядок взаимодействия и материально-технического обеспечения, меры безопасности при проведении работ и т. д.

# Вопросы и задания:

- ▶ Какие основные мероприятия по защите населения от чрезвычайных ситуаций предусмотрены в Российской Федерации ?
- ▶ Как осуществляются оповещение и информирование населения о чрезвычайных ситуациях
- ▶ Расскажите об основных видах и способах эвакуации.
- ▶ На какие основные виды подразделяются защитные сооружения гражданской обороны ?
- ▶ С какой целью проводятся аварийно-спасательные и другие неотложные работы ?
- ▶ Перечислите основные виды обеспечения аварийно-спасательных и других неотложных работ.
- ▶ Подготовьте приказ руководителя аварийно-спасательного формирования на выполнение необходимых работ в случае аварии на объекте, соответствующем профилю подготовки.