



# Закупки по 44 ФЗ и 223 ФЗ

Особенности и национальные режимы

# Виды заказчиков

Государственные и муниципальные органы, казенные учреждения

Отдельные виды юридических лиц, указанные в 223-ФЗ

Коммерческие (корпоративные) заказчики 223-ФЗ

Бюджетные учреждения; Унитарные предприятия (ФГУП, ГУП, МУП, КП)

Юр. лица с бюджетными инвестициями в объекты капитального строительства

- 1. За счет грантов, дара, наследства
- 2. Для исполнения заключенных по 44-ФЗ контрактов
- 3. За счет внебюджетных средств (кроме средств ОМС)

Госкорпорации и госкомпании; субъекты естественных монополий; организации с регулируемыми видами деятельности; государственные / муниципальные автономные учреждения; публично-правовые компании; компании в уставном капитале которых доля РФ

44-ФЗ

Процедура в соответствии с положением о Закупке

Процедура торгов на усмотрение Заказчика

# Особенности и различия 44-ФЗ и 223-ФЗ

## 44-ФЗ

- Федеральные и муниципальные бюджетные учреждения (государственный деньги).
- Закон распространяется на закупки всех госзаказчиков и регулирует все этапы сделки. Отступление от правил грозит заказчикам штрафами и отменой уже состоявшихся закупок, а предпринимателям - попаданием в реестр недобросовестных поставщиков.
- Но с другой стороны, победитель может быть уверен, что контракт с ним будет заключен, а выполненные работы и поставленные товары — оплачены.

## 223-ФЗ

- Государственные компании с долей участия государства выше 50%, их «дочки» и «внучки».
- Субъекты естественных монополий (нефтегазовые компании, РЖД и т.д.),
- Организации, которые занимаются регулируемыми видами деятельности (энергетика, водоснабжение),
- Бюджетные учреждения, если проводят закупки за счет грантов, спонсорских, собственных средств.
- Закон устанавливает только общие принципы закупок для заказчиков. Главное требование: компания должна самостоятельно разработать собственное положение. В нем будут описаны требования к участникам и способы определения поставщика.
- Положение о закупке каждого конкретного заказчика — первое, с чем нужно ознакомиться при участии в торгах по 223-ФЗ.



# Способы закупок

- **Запрос котировок** еще называют запросом цен, поскольку цена – единственный критерий отбора поставщика. С помощью этого способа закупок приобретается типовая и недорогая продукция в короткие сроки, условия котировочных контрактов не сложные, котировочная заявка короткая и простая, в ней содержится лишь согласие участника исполнить условия контракта, основная информация о поставщике, и конечно предложение о цене. Победитель в проведении запроса котировок - участник тендера, который предложил наиболее низкую цену контракта.
- **Электронный аукцион** – способ закупки, при котором заказчик объявляет начальную максимальную цену контракта (НМЦК), а участники поочередно понижают свои ценовые предложения до тех пор, пока не определится участник с наименьшей ценой.
- **Открытый конкурс** – способ закупки, при котором заявки участников оцениваются сразу по нескольким параметрам. Победителем становится участник, который предложит наилучшие условия исполнения контракта. Параметры оценки: цена, сроки, квалификация исполнителя, качество, потребительские характеристики, расходы на эксплуатацию и ремонт, гарантия и т.д.
- **Неконкурентные закупки** называются прямыми, т.к. поставщик определяется без конкурсного отбора, а контракт с ним подписывается напрямую. Для проведения сделки с единственным поставщиком (**закуп у единственного поставщика**) существует перечень условий, включающий более 50 пунктов (ч.1 ст.93 44-ФЗ).
- **Закрытый аукцион** – это способ закупки, когда заказчик приглашает участвовать в ней определенный круг поставщиков и выдает документацию по их запросам. В аукционе побеждает тот участник, который предложил самую низкую цену.
- **Под закрытыми конкурсами** понимаются конкурсы, при которых информация о закупке направляется заказчиком ограниченному кругу лиц, которые удовлетворяют требованиям, предусмотренным 44-ФЗ, и в случаях, предусмотренных ч.2 ст.84 44-ФЗ.

**Основные виды закупок** - Аукционы, Запросы котировок, Закупка у единственного поставщика.

# Основные термины

- ▣ **НМЦК** - начальная максимальная цена контракта (договора). Максимально возможная цена поставки товара формируется за счет сбора ценовой информации различными способами.
- ▣ **ТЗ** - техническое задание (характеристики товара прописываемые заказчиком в аукционной документации, в договоре).
- ▣ **ОКПД 2** - общероссийский классификатор продукции по видам экономической деятельности (ОКПД 2).
- ▣ **КТРУ** - каталог товар работ и услуг <https://zakupki.gov.ru/epz/ktru/ktruCard/ktru-description.html?itemId=28315>
- ▣ **РНП** - реестр недобросовестных поставщиков – реестр поставщиков, уклонившихся от заключения контракта, а также поставщиков (исполнителей, подрядчиков), с которыми контракты расторгнуты по решению суда в связи с существенным нарушением поставщиком условий контрактов или в одностороннем порядке Заказчиком.
- ▣ **СМП** - субъекты малого предпринимательства
- ▣ **ЕИС** - единая информационная система
- ▣ **Госзаказчик** - организация, которая нуждается в товарах и услугах и оплачивает закупку. Например, больницы, школы, вузы, научные институты.
- ▣ **Поставщик** - юридическое или физическое лицо, в том числе ИП, которое участвует в закупке и поставляет товары и услуги.
- ▣ **Заявка на участие** - документы и сведения, которые поставщик подает в письменной или электронной форме, чтобы участвовать в закупке.
- ▣ **Zakupki.gov.ru** - сайт единой информационной системы (ЕИС), где заказчики публикуют закупки и отчеты. В ЕИС есть реестры всех заключенных контрактов, недобросовестных поставщиков, жалоб на заказчиков и другая важная информация.
- ▣ **Электронная торговая площадка** - сайт, на котором заказчики размещают закупки, поставщики подают заявки на участие в закупках, проводятся электронные аукционы.
- ▣ **Специализированная электронная площадка** - сайт с доступом по защищенным каналам связи, на котором проводят закрытые закупки.

# Планирование

Основной документ заказчика — план-график. Нельзя провести закупку, не включенную в план-график. Документ формируется на 3 года. Вступает в силу в течение 10 рабочих дней после утверждения бюджета. Публикуется в ЕИС в течение 3 рабочих дней после утверждения, если не составляют гостайны. Объявить закупку можно через 1 день после изменения плана-графика.

В описании каждой закупки есть:

- Название, номер, требования к товарам и участникам
- Способ закупки
- НМЦ каждого контракта
- Дополнительные требования к участникам закупки, если они есть
- Размер обеспечения заявки и исполнения контракта
- Месяц и год объявления закупки
- Информация о банковском сопровождении контракта
- Применение критериев оценки закупки и др.

При проверке или по жалобе поставщика ФАС может признать любую закупку необоснованной. Тогда ее корректируют или отменяют. Виновных привлекают к административной ответственности.

Все госзакупки нормируются. Количество, цену, характеристики товаров и услуг устанавливает федеральное и местное законодательство РФ. Например, руководитель государственной организации может купить за счет бюджета только одно офисное кресло в год не дороже определенной суммы, которая зависит от региона. Все нормативы есть в ЕИС.

## Конкурентные способы определения поставщика (44-ФЗ)

### 1. Победитель определяется по единственному критерию – лучшей цене:

- Электронный аукцион - способ определения поставщика, при котором победителем признается участник, заявка которого соответствует требованиям, установленным документацией о закупке, и который предложил наиболее низкую цену контракта путем снижения начальной (максимальной) цены контракта, на установленный «шаг аукциона». <https://zakupki.gov.ru/epz/order/notice/ea44/view/common-info.html?regNumber=0378200007221000048>
- Запрос Котировок в электронной форме - способ определения поставщика, при котором победителем признается участник, заявка которого соответствует требованиям, установленным извещением о проведении, и содержит наиболее низкую цену контракта. <https://zakupki.gov.ru/epz/order/notice/zk20/view/common-info.html?regNumber=0320200019821000013>

### 2. Победитель определяется по лучшим условиям согласно критериям оценки, указанным в документации:

- Открытый конкурс в электронной форме (по результатам сопоставления заявок на основании указанных критериев оценки содержит лучшие условия)



# Закупка у единственного поставщика

Закон 44-ФЗ предусматривает возможность проведения неконкурентной процедуры торгов – закупки у единственного поставщика.

Возможность неконкурентной процедуры закупки обозначена в ч.1 ст.93 закона 44-ФЗ. С учетом поправок, в настоящее время закупка у единственного поставщика может осуществляться в отношении 48 видов товаров, услуг и работ.

- заказчик не имеет права разово осуществлять закупку у единственного поставщика на сумму более 600 тыс. рублей
- общая сумма закупок за год должна составлять не более 2 млн. рублей
- или должна находиться в пределах 10% от годового объема всех закупок и не превышать 50 млн рублей

Если закупка конкурентным способом признана несостоявшейся, проведение закупки у единственного поставщика становится для заказчика обязательным. Данное правило прописано в ч. 1 ст. 93 и ч. 18 ст. 83 44-ФЗ.

# Как заказчик описывает закупку

Общие требования:

1. Заказчик указывает в техзадании функциональные, технические, качественные и эксплуатационные характеристики товара. Например, габариты, мощность и режимы работы рентгеновского аппарата, требования к его составным частям, при какой температуре и сколько лет его можно использовать и т.д.

**Без оговорки «или эквивалент» в описание нельзя включать:**

- Товарные знаки (молоко «Веселый молочник», автомобиль Toyota, принтер Canon)
- Знаки обслуживания (мобильная связь «МТС»), услуги авиаперевозок «Аэрофлот»)
- Фирменные наименования (iPad)
- Патенты, полезные модели и промышленные образцы (радиатор, патент РФ на промышленный образец № 70094)
- Наименование места происхождения товара или производителя (вологодское масло, тульский пряник, каслинское литье)
- Любые требования к товарам, которые ограничивают конкуренцию.

**В техзадании можно указать товарные знаки, если:**

- Эти товары будут использовать при выполнении контракта. При этом в описание также нужно добавить слова «или эквивалент».
- Остальные товарные знаки не совместимы с имеющимися товарами или механизмами,
- Закупают запчасти к оборудованию конкретной марки.

2. В описании закупки заказчик использует показатели, требования, условные обозначения и термины из действующих технических регламентов. Использование других терминов и показателей придется обосновать.

3. Описание может включать спецификации, планы, чертежи, эскизы, фотографии, результаты работ, тестирования и т.д. Все должно соответствовать Гражданскому кодексу и техническим регламентам.

4. Если товар должен соответствовать конкретному изображению, то в документах должно быть это изображение.

5. В документах указывают место, время и порядок осмотра макета товара, если товар должен ему соответствовать.

6. В закупке медикаментов заказчик указывает непатентованные международные названия лекарств.

7. Априори товар должен быть новым, не бывшим в употреблении, не восстановленным, без замены составных частей.

8. Документы закупки на строительство, реконструкцию, капремонт и снос зданий должна содержать проектную документацию.

За исключением случаев, когда она не требуется.

В документах закупки обязательно указывают минимальные, максимальные и неизменяемые показатели, по которым будут проверять приобретаемый товар.

# Подготовка ЭА по 44-ФЗ

- Планирование закупок осуществляется посредством формирования, утверждения и ведения планов-графиков. Закупки, не предусмотренные планами-графиками, не могут быть осуществлены.
- Формирование НМЦК определяется методом сопоставления рыночных цен (анализ рынка) – сбор коммерческих предложений.
- **Техническое задание** – это описание объекта закупки. В описании объекта закупки указываются функциональные, технические и качественные характеристики, эксплуатационные характеристики объекта закупки (при необходимости). В описание объекта закупки не должны включаться требования или указания в отношении товарных знаков, знаков обслуживания, фирменных наименований, патентов, полезных моделей, промышленных образцов, наименование страны происхождения товара, требования к товарам, информации, работам, услугам при условии, что такие требования или указания влекут за собой ограничение количества участников закупки. Допускается использование в описании объекта закупки указания на товарный знак при условии сопровождения такого указания словами "или эквивалент" либо при условии несовместимости товаров, на которых размещаются другие товарные знаки, и необходимости обеспечения взаимодействия таких товаров с товарами, используемыми заказчиком, либо при условии закупок запасных частей и расходных материалов к машинам и оборудованию, используемым заказчиком, в соответствии с технической документацией на указанные машины и оборудование.

# Отбор закупок на ЕИС

## Каталог товаров, работ, услуг для обеспечения государственных и муниципальных нужд

Введите полностью или часть кода или наименования позиции КТРУ, наименования характеристик позиции К



С учетом всех форм слов  Строгое соответствие

[Быстрый поиск](#)

## Расширенный поиск по реестру каталога товаров, работ, услуг

Статус:  Включено в КТРУ  Включено в ЕСКЛП  Исключено из КТРУ

Отобразить:  Укрупненные позиции КТРУ  Позиции КТРУ

Код по ОКПД2:

[+](#) Добавить

С учетом вложенных

### ▲ ХАРАКТЕРИСТИКИ ТОВАРА, РАБОТЫ, УСЛУГИ ⓘ

Введите в строку поиска код или наименование укрупненной позиции КТРУ и выберите значение из списка

Дата включения позиции в каталог: с  по

Дата начала обязательного применения позиции каталога: с  по

[✕ Очистить все](#)

**НАЙТИ**

# Национальные режимы при закупках радиоэлектронной продукции (РЭП)

## 44-ФЗ

- Условия допуска - приказ Минфина России № 126н от 04.06.2018 (ознакомиться по ссылке - <https://www.garant.ru/products/ipo/prime/doc/71987974/>)
- Запрет на приобретение - Постановление Правительства РФ от 30.04.2020 № 616 (ознакомиться по ссылке - <https://base.garant.ru/73979145/>)
- Ограничение допуска - Постановление Правительства РФ N 878 от 10.07.2019 (ознакомиться по ссылке - <https://base.garant.ru/72301838/>)
- О минимальной обязательной доле закупок товаров и ее достижения заказчиком - Постановление Правительства РФ от 03.12.2020 № 2014 (особенности применения - <https://zakupki44fz.ru/blog/osobennosti-primeneniia-postanovleniia-%E2%84%96-2014-po-kvotirovaniu-zakupok-po-44-fz/>)

## 223-ФЗ

- Приоритет - Постановление Правительства РФ от 16 сентября 2016 г. N 925 (ознакомиться по ссылке - <https://base.garant.ru/71492106/>)

# Импортозамещение в закупках по 44-ФЗ и 223-ФЗ

При осуществлении закупок в рамках законов № 44-ФЗ и № 223-ФЗ применяются различные механизмы импортозамещения.

**Закон № 44-ФЗ** предусматривает три механизма импортозамещения:

- запреты
- ограничения допуска
- условия допуска в отношении иностранных товаров (приказ Минфина России от 04.06.2018 № 126н)

**Закон № 223-ФЗ** один механизм:

- приоритет российских по отношению к иностранным

Дополнительно в конце 2020 года Правительством РФ были также **определены минимальные доли закупок российских товаров, обязательные для исполнения заказчиками**, применяющими положения законов № 44-ФЗ и № 223-ФЗ (постановления Правительства РФ от 03.12.2020 № 2013 и № 2014).

# 44-ФЗ и механизмы импортозамещения

## Запрет

ПП РФ от 16.11.2015 N 1236 - **Запрет на закуп иностранного ПО** при наличии аналога в реестре МИНКОМСВЯЗИ <https://reestr-minsvyaz.ru/>

ПП РФ от 21.12.2019 № 1746 - **Запрет на закуп СХД** (ОКВЭД 26.20.2) не из Реестра российской радиоэлектронной продукции

## Ограничение допуска

Ограничения допуска в отношении радиоэлектронной продукции с 1 сентября 2019 года регулируются Постановлением Правительства РФ от 10 июля 2019 № 878. Постановлением предусмотрено формирование **единого реестра радиоэлектронной продукции**, в который включаются товары российских производителей. Актуальный реестр размещен на сайте <https://ajsp.gov.ru/documents/10546664>

**Если оборудование есть в перечне Постановления, то заказчик сначала ищет подходящую модель в Реестре.**

Если нужной продукции в Реестре нет или она не соответствует требованиям заказчика, то закупку проводят без ограничений.

В случае если выбирается оборудование из Реестра, то закупку проводят с преференциями для отечественных производителей.

**Радиоэлектронная продукция считается российской, только если включена в Реестр.** Для подтверждения страны происхождения участник прикладывает декларацию с указанием номера записи в реестре.

**Действует правило «Третий лишний».** Заявку с иностранными товарами отклонят, **если есть две заявки с продуктами из Реестра и при этом от разных производителей.** Отклонение происходит при рассмотрении вторых частей заявок уже после проведения аукциона.

## Условия допуска в отношении иностранных товаров

Условия допуска регулируются **Приказом Минфина России от 04.06.2018 № 126н**, по которому вводятся специальные условия для оборудования из ЕАЭС (Армении, Белоруссии, Казахстана, Киргизии или России).

Порядок допуска зависит от способа закупки и страны происхождения товаров:

В конкурсах, запросах котировок и запросах предложений преимущество предоставляется заказчиком при оценке заявок (**применение понижающего коэффициента по цене контракта 15%/20%**). При этом контракт заключается по цене, указанной в заявке.

При осуществлении аукциона **заказчик снижает цену контракта (на 15%/20 %)**, который будет заключен **с поставщиком продукции НЕ из ЕАЭС.** Заявка хоть с одним иностранным товаром считается полностью иностранной и преференций не получает. От цены победившей заявки будет вычитаться 15%/20%.

Постановление не применяется, если все заявки содержат предложения с иностранным товаром.

Или все заявки содержат предложения из стран ЕАЭС.

# 223-ФЗ и механизмы импортозамещения

## Приоритет российских по отношению к иностранным

Преференции в рамках закупок по 223-ФЗ регулируются Постановлением Правительства РФ № 925 от 16.09.2016, в котором установлен приоритет товаров (работ, услуг) российского происхождения, при осуществлении закупок по отношению к товарам, происходящим из иностранного государства.

Приоритет заключается в следующем:

в рамках конкурса (и иных аналогичных процедур на основе оценок по критериям или выборе по наиболее низкой цене) в части поставки радиоэлектронной продукции из Реестра российской РЭП, предоставляется преимущество при оценке заявок (**применение понижающего коэффициента 30%** к цене договора, указанной в заявке). При этом договор заключается по цене, предложенной в заявке.

в рамках аукциона (и иных аналогичных процедур с понижением шага) **заказчик снижает реальную цену контракта на поставку РЭП, НЕ включенной в Реестр российской РЭП, на 30%.**

Аналогичным образом работают преференции для иной (не радиоэлектронной) продукции из ЕАЭС, только везде вместо 30 % применяется 15%.



# ПП РФ N 616 от 30.04.2020

- ✓ Подтверждением производства продукции на территории Российской Федерации является наличие сведений о такой продукции в реестре промышленной продукции, произведенной на территории Российской Федерации (далее - реестр российской промышленной продукции), либо в едином реестре российской радиоэлектронной продукции;
- ✓ Подтверждением производства промышленной продукции на территории государства - члена Евразийского экономического союза является наличие сведений о такой продукции в реестре промышленной продукции, произведенной на территории государства - члена Евразийского экономического союза, за исключением Российской Федерации (далее - реестр евразийской промышленной продукции).

# Приказ Минфина России № 126 от 04.06.2018

- Условия допуска товаров, происходящих из иностранного государства или группы иностранных государств, для целей осуществления закупок товаров для обеспечения государственных и муниципальных нужд.
- Снижение стоимости контракта на 15%, поставщику «иностранного» оборудования, при условии наличия в конкурсе поставщиков с «отечественным» оборудованием.
- Согласно п 1.6. подтверждением страны происхождения товаров, указанных в Приложении, является указание (декларирование) участником закупки в заявке в соответствии с Федеральным законом наименования страны происхождения товара.
- На применение доп.характеристик в ТЗ не влияет.
- Действует всегда!
- РФ (не реестр) + ИН – выигрывает иностранное -15% от стоимости контракта
- ИН + ИН – выигрывает любой, из цены контракта ничего не вычитается

# ПП РФ № 878 от 10.07.2019

1. Правило «Второй лишней» заказчик отклоняет все заявки, содержащие предложения о поставке РЭП, происходящей из иностранных государств, при условии, что на участие в закупке подана 1 (или более) заявка
  2. Подтверждением производства радиоэлектронной продукции является:
    - на территории Российской Федерации - наличие сведений о такой продукции в реестре;
    - на территории государства - члена Евразийского экономического союза - наличие сведений о такой продукции в евразийском реестре промышленных товаров государств - членов Евразийского экономического союза, формирование и ведение которого устанавливаются правом Евразийского экономического союза (далее - евразийский реестр промышленных товаров).
- Описание ТЗ строго по КТРУ (исключения: - получение разрешения на не применение у МПТ, - не применение 878)
  - Работаем либо с реестровым оборудованием, либо стараемся не применять и прописывать допы
  - РФ (реестр) + ~~ИН~~ – преимущество РФ реестровое оборудование
  - ИН + ИН – конкурс состоялся

# ПП РФ № 616 от 30.04.2020

- ✓ Запрет на допуск промышленных товаров, происходящих из иностранных государств (за исключением государств - членов Евразийского экономического союза).
- ✓ Закупка одной единицы ИИ товара, стоимость которой не превышает 300 тыс. рублей, и закупки совокупности таких товаров, суммарная стоимость которых составляет менее 1 млн. рублей.
- ✓ Закупки, осуществляемые ФСБ РФ, ФСО РФ, СВР РФ, органами внешней разведки Министерства обороны РФ, МВД РФ, Нацгвардии и подведомственными им организациям
- ✓ Работаем либо с реестровым оборудованием, либо пишем допы в случае исключений
- ✓ РФ (реестр) + ~~ИИ~~
- ✓ ~~ИИ~~ + ~~ИИ~~

# ПП РФ N 925 от 16.09.2016

При осуществлении закупок радиоэлектронной продукции путем проведения аукциона или иным способом, при котором определение победителя проводится путем снижения начальной (максимальной) цены договора, указанной в извещении о закупке, на "шаг", установленный в документации о закупке, в случае если победителем закупки представлена заявка на участие в закупке, содержащая предложение о поставке радиоэлектронной продукции, не включенной в единый реестр российской радиоэлектронной продукции, договор с таким победителем заключается по цене, сниженной на 30 процентов от предложенной им цены договора.

Приоритет не предоставляется в случаях, если:

1. Закупка признана несостоявшейся и договор заключается с единственным участником закупки;
  2. В заявке на участие в закупке не содержится предложений о поставке товаров российского происхождения, выполнении работ, оказании услуг российскими лицами;
- ✓ РФ (реестр) + ИИ – выигрывает иностранное -30% от стоимости контракта
  - ✓ ИИ + ИИ – выигрывает любой, из цены контракта ничего не вычитается