



ИСТОРИЯ ГОСУДАРСТВЕННОГО УПРАВЛЕНИЯ

Станкевич Л.В., к.п.н., доцент



Основные понятия курса:

Государственный аппарат – разветвленная система государственных органов, состоящая из должностных лиц (чиновников), наделенных властными полномочиями для реализации внутренних и внешних функций государства.

Бюрократия – слой людей, осуществляющих управление на профессиональной основе.

Государственное управление – целенаправленное, организующе-регулирующее воздействие государства посредством государственного аппарата на общественные процессы, сознание и поведение людей.

ГОСУДАРСТВО

особая форма политической организации власти, образуемая национальной или межнациональной общностью на определенной территории, обладающей суверенитетом и осуществляющая управление обществом на основе права с помощью специального механизма (гос. аппарата) и материально-финансовых ресурсов.



Признаки государства

- Отделение публичной власти от общества;
- Суверенитет;
- Территория;
- Население;
- Монополия на легальное применение силы;
- Исключительное право на издание законов;
- Право на взимание налогов и сборов с населения

Функции государства

Внутренние:

- политическая (государство является носителем власти и управляет обществом)
- обеспечение правопорядка и законности
- экономическая (регулирует экономические отношения)
- социальная (развитие образования, здравоохранения, социального обеспечения, поддержка культуры)
- идеологическая (воспитание членов общества, формирование гражданских и патриотических ценностей)

Внешние:

- обеспечение национальной безопасности
- участие в решении глобальных проблем
- развитие взаимовыгодного сотрудничества
- отстаивание государственных интересов в международных отношениях



Государственное устройство

- это территориальная организация государства, характеризующаяся определенной формой правовых отношений между государством в целом и его частями, связанной с их правовым статусом.



Формы государственного устройства



Формы территориального устройства

- **Унитарное государство** (единое государственное образование: Польша, Швеция, Япония...)
- **Федерация** (союз относительно самостоятельных субъектов: Россия, США, Германия, Швейцария...)
- **Конфедерация** (временное объединение независимых государств: СНГ, Европейский Союз, Британское Содружество...)



Унитарное государство

- государство с единой конституцией и гражданством,
- единой системой высших органов власти, права и судопроизводства.
- как правило, это мононациональное, монорелигиозное государство
- Небольшое по территории.

Федерация

- единое, целостное союзное государство, состоящее из государственных образований, обладающих юридической и определенной политической самостоятельностью, которые объединяются федеральной властью для решения общих для всех членов федерации задач.
- Федерация имеет единую территорию, конституцию, высшую федеральную власть (законодательную, исполнительную, судебную власть), армию, финансовую и налоговую системы, транспорт, коммуникации.

Конфедерация

- союз государств, образованный на основе соответствующего договора;
- субъекты конфедерации имеют право свободного выхода из нее;
- суверенитет в конфедерации принадлежит государствам, входящим в ее состав;
- парламент конфедерации формируется представительными органами его субъектов
- конфедерация не имеет судебных органов.
- у конфедерации нет целостной территории, единой денежной, финансовой, налоговой системы, армии.
- Воинские формирования создаются субъектами конфедерации и имеют двойное подчинение.

Политические режимы

это совокупность способов и средств осуществления политической власти

Характерные черты:

- Взаимодействия власти, общества и личности;
- Доминирующая идеология;
- Тип политической культуры;
- Наличие или отсутствие гражданского общ-ва
- Наличие партий, оппозиции, разделения властей



Типы политических режимов



Тоталитарный режим

Характерные черты

- Превращение парламента в совещательное учреждение при главе государства;**
- Наличие одной партии, сросшейся с государством, ее идеология доминирует;**
- Контроль над всеми сферами общества, в т.ч. и частной жизни граждан;**
- Полномочия главы государства не ограничены;**
- Оппозиция подавляется насильственными методами;**
- Цензура средств массовой информации;**
- Милитаризация общественной жизни;**
- Нарушения прав и свобод граждан ;**

Авторитарный режим

Характерные черты

- Командно-приказные методы управления;
- Господство исполнительной власти;
- Судьи находятся в подчинении исполнительных органов власти;
- Отсутствие законных гарантий прав меньшинства;
- Деятельность власти имеет закрытый от общества характер;
- Единая идеология, насаждаемая государством;
- Всесторонний контроль за жизнью общества;

Демократический режим

Характерные черты

- Народ – источник власти;
- Верховенство закона, приоритет, прав и свобод граждан над правами государства;
- Политическое равенство граждан;
- Разделение властей;
- Плюрализм и многопартийность
- Гласность и свобода СМИ;
- Контроль общества над властными структурами;
- Гражданское общество;
- Наличие оппозиции;
- Свобода экономической деятельности

Государственный аппарат и государственное управление

- Государственный аппарат – разветвленная система государственных органов, состоящих из должностных лиц (чиновников), наделенных властными полномочиями и выполняющих те или иные государственные функции.
- В широком смысле слова государственное управление – целенаправленное организующе-регулирующее воздействие государства, осуществляемое посредством государственного аппарата, на общественные процессы, сознание, поведение и деятельность людей.
- В узком смысле слова это понятие сводится к деятельности исполнительных (административных) органов государства.

Классификация государственных органов

- проводится по двум различным основаниям:
- а) по главным направлениям деятельности –
 - ❖ законодательные,
 - ❖ исполнительные,
 - ❖ судебные государственные органы
 - ❖ надзорные, контрольные и некоторые другие группы учреждений
- б) по месту государственных органов в системе государственного аппарата - высшие, центральные и местные .



Законодательные органы:

- в современном государстве это представительное высшее учреждение – парламент;
- в федеративных государствах на местном уровне функционируют также региональные (местные) представительные учреждения. Все они избираются населением.



Высшие органы власти в РФ

Законодательная власть -
Парламент РФ –высший законодательный
орган власти -

Федеральное Собрание –
состоит из 2-х палат:

- Верхней - Совета Федерации и**
- Нижней - Государственной Думы**

Исполнительные (распорядительные) органы власти

- ▣ **Исполнительные** - исполняют законы и иные акты законодательной власти и вышестоящих органов, а **распорядительными** – потому что обладают правом издавать общеобязательные постановления и распоряжения в пределах своей компетенции.
- ▣ **распорядительные** –обладают правом издавать общеобязательные постановления и распоряжения в пределах своей компетенции.



Исполнительные органы подразделяются на



органы общей компетенции

монарх, президент, правительство

(в масштабах государства),
губернатор, мэр
и возглавляемые ими
административные структуры
(на местном уровне)

Отраслевые и межотраслевые органы в зависимости от конкретных функций образуют несколько групп:

а) финансово-хозяйственные органы (промышленность, сельское хозяйство, транспорт, финансы);

б) органы социально-культурной сферы (образование, наука, культура, здравоохранение, социальное обеспечение);

в) административно-политические органы (оборона, внешняя политика, охрана общественного порядка, государственная безопасность и др.).



отраслевые и межотраслевые органы

– министерства, ведомства и подотчетные им органы на местах



Высшие органы власти в РФ

Исполнительная власть -

ПРАВИТЕЛЬСТВО РФ

Полномочия:

- Реализация социально-экономических программ;
- Оборона государства;
- Внешняя политика;
- Охрана собственности, общественного порядка, борьба с преступностью

СУДЕБНАЯ ВЛАСТЬ

- Судебные учреждения в государственном аппарате призваны осуществлять правосудие.
- В современном демократическом - система независимых судебных органов, состоящих как из судов общей юрисдикции, так и особых видов судов – конституционных, арбитражных, военных, административных и др.

КЛАССИФИКАЦИЯ ОРГАНОВ ВЛАСТИ

- **ВЫСШИЕ ОРГАН ВЛАСТИ**

- физические носители верховной власти (монарх, президент, премьер-министр)
- государственные учреждения, обладающие верховной властью в сфере законодательства, управления, правосудия (парламент, правительство, Верховный Суд)

- **ЦЕНТРАЛЬНЫЕ**

- отраслевые и межотраслевые органы управления, исполняющие законы и распоряжения высших органов
- В России в разные исторические периоды – приказы, коллегии, министерства, (наркоматы) и ведомства

- **МЕСТНЫЕ**

- органы власти и управления, полномочия которых ограничены определенной территорией (губернские, уездные, областные, городские, районные)

государственные органы

высшие	центральные	местные
физические носители верховной власти (монарх, президент, премьер-министр) и государственные учреждения, обладающие верховной властью в сфере законодательства, управления, правосудия (парламент, правительство, Верховный Суд)	отраслевые и межотраслевые органы управления, исполняющие законы и распоряжения высших органов. В России в разные исторические периоды – приказы, коллегии, министерства, (наркоматы) и ведомства.	органы власти и управления, полномочия которых ограничены определенной территорией (губернские, уездные, областные, городские, районные).