

МОДУЛЬ 2. «СУБЪЕКТЫ АДМИНИСТРАТИВНОГО ПРАВА»

Тема 5. Административно-правовой статус органов исполнительной власти

- 1. Административно-правовой статус органов исполнительной власти Российской Федерации и их классификация.**
- 2. Органы исполнительной власти субъектов Российской Федерации.**
- 3. Органы исполнительной власти местного самоуправления.**

ОСНОВНАЯ ЛИТЕРАТУРА:

1. Стахов, А. И., Кобзарь-Фролова, М. Н.

Административное право. Практикум. М. : Издательство Юрайт, 2019.

2. Россинский, Б. В. Административное право [Текст] : учебник / Б.В. Россинский, Ю.Н. Стариков. 5-е изд., пересмотр.- М.: Норма.-Инфра-М, 2016.-575с.

3. Стахов, А. И., Кононов, П. И. Административное право России 2-е изд., пер. и доп. учебник и практикум для бакалавриата и специалитета. М. : Издательство Юрайт, 2019.

Задача 1.

Прокуратурой района была проведена проверка деятельности администрации области. По итогам проверки прокурором было вынесено предостережение о необходимости осуществления областными властями деятельности по оказанию поддержки общественным наблюдательным комиссиям, осуществляющим общественный надзор за обеспечением прав человека и содействие лицам, находящимся в местах принудительного содержания на территории области, так как в этой сфере имеются серьезные проблемы.

Выносятся ли в данной ситуации предостережение? Законно ли данное требование?

Вопрос № 1

**АДМИНИСТРАТИВНО-ПРАВОВОЙ
СТАТУС И КЛАССИФИКАЦИЯ
ОРГАНОВ ИСПОЛНИТЕЛЬНОЙ
ВЛАСТИ РФ**

Основа административно-правового
статуса органа исполнительной власти
– его **властные полномочия**.

**"Конституция Российской Федерации" (принята
всенародным голосованием **12.12.1993** с
изменениями, одобренными в ходе
общероссийского голосования **01.07.2020**)**
Глава **6** Правительство Российской Федерации

Федеральный конституционный закон от
06.11.2020 N 4-ФКЗ "О Правительстве
Российской Федерации"

**Постановление Правительства РФ от
01.06.2004 N 260 (ред. от 06.09.2021) "О
Регламенте Правительства Российской
Федерации и Положении об Аппарате
Правительства Российской
Федерации"**

Органы исполнительной власти субъектов РФ

1. Система органов государственной власти республик, краев, областей, городов федерального значения, автономной области, автономных округов устанавливается субъектами РФ самостоятельно в соответствии с основами конституционного строя РФ и общими принципами организации представительных и исполнительных органов государственной власти, установленными федеральными законами.
2. В пределах ведения РФ и полномочий РФ по предметам совместного ведения РФ и субъектов РФ федеральные органы исполнительной власти и органы исполнительной власти субъектов РФ образуют единую систему исполнительной власти в Российской Федерации.

Ст. 77 Конституции РФ

Государственная власть в Российской Федерации осуществляется на основе разделения на законодательную, исполнительную и судебную.

Органы законодательной, исполнительной и судебной власти самостоятельны.

Ст. 10 Конституции РФ

Признаки органов исполнительной власти:

сопутствуют органам
законодательной власти,
подотчетны ей

организующий характер
деятельности

являются носителями властных,
исполнительно-распорядительных
полномочий

универсальный характер
деятельности

имеют право применять меры
государственного принуждения

законодательно определенный
территориальный
масштаб деятельности

имеет большую по объему,
иерархически построенную
структуру

оперативная самостоятельность
в пределах компетенции

Федеральный закон от **08.12.2020 N**
394-ФЗ "О Государственном Совете
Российской Федерации"

ОРГАН ИСПОЛНИТЕЛЬНОЙ ВЛАСТИ



это организация, которая, являясь частью государственного аппарата, имеет свою структуру, компетенцию, территориальный масштаб деятельности, образована в соответствии с законодательством, наделена правом выступать по поручению государства, призвана в порядке исполнительно-распорядительной деятельности осуществлять повседневное руководство хозяйственным, социально-культурным и административно-политическим строительством

Компетенция органа исполнительной власти включает в себя:

- цели, задачи и функции органа;**
- права, обязанности и ответственность;**
- формы и методы работы;**
- структуру органа,**

Виды органов исполнительной власти

по основаниям
образования

на основе Конституции
РФ
Конституций и Уставов
субъектов РФ.

на основе текущего
законодательства

по характеру
компетенции

общей
компетенции

отраслевой
компетенции

межотраслевой
компетенции

специальной
компетенции

по порядку
разрешения
вопросов

коллегиальные

единоначальные

Виды органов исполнительной власти

по территории
деятельности

федеральные
органы

территориальные
органы
федеральных органов

органы
субъектов РФ

по организационно-
правовым формам

- правительства
- кабинеты министров
- министерства
- службы
- агентства
- администрации
- департаменты
- главные управления
- управления
- комитеты
- надзоры и т. д.

по источникам
финансирования

бюджетные

хозрасчетные

Принципы организации и деятельности органов исполнительной власти

ОБЩИЕ

- самостоятельность органов исполнительной власти
- обеспечение прав и свобод человека и гражданина
- верховенство закона
- федерализм
- разграничение полномочий центра и регионов
- сочетание централизации и децентрализации
- законность
- гласность
- ответственность
- плановость
- научность
- экономичность

ОРГАНИЗАЦИОННЫЕ

- отраслевой
- межотраслевой
- территориальный
- единоначалие
- сочетание
единоначалия и
коллегиальности

Президент Российской Федерации является главой государства

Президент РФ является гарантом Конституции РФ, прав и свобод человека и гражданина. В установленном порядке он принимает меры по охране суверенитета РФ, её независимости и государственной целостности, обеспечивает согласованное функционирование и взаимодействие органов государственной власти.

Президент РФ в соответствии с Конституцией РФ, федеральными законами определяет основные направления внутренней и внешней политики государства.

Ст. 80 Конституции Российской Федерации

Правительство Российской Федерации

- 1. Исполнительную власть Российской Федерации осуществляет Правительство РФ.**
- 2. Правительство Российской Федерации состоит из Председателя Правительства РФ, заместителей Председателя Правительства РФ и федеральных министров.**

Ст. 110 Конституции Российской Федерации

**Указ Президента РФ от 21.01.2020 N 21
(ред. от 20.11.2020) «О структуре
федеральных органов
исполнительной власти»**

**Указ Президента РФ от 09.03.2004 N 314
(ред. от 20.11.2020) "О системе и
структуре федеральных органов
исполнительной власти"**

Федеральные органы исполнительной власти

1. Правительство Российской Федерации

2. В систему федеральных органов исполнительной власти входят:

Федеральные министерства

Федеральные службы

Федеральные агентства

Структура федеральных органов исполнительной власти

Федеральные органы исполнительной власти, руководство деятельностью которых осуществляет Президент Российской Федерации, федеральные службы и агентства, подведомственные этим органам.

Федеральные органы исполнительной власти, руководство деятельностью которых осуществляет Правительство Российской Федерации, федеральные службы и агентства, подведомственные этим органам.

Федеральные службы и федеральные агентства, руководство деятельностью которых осуществляет Правительство Российской Федерации.

Единая система исполнительной власти в Российской Федерации

Правительство РФ

высший исполнительный орган государственной власти РФ; коллегиальный орган, возглавляющий единую систему исполнительной власти Российской Федерации

Федеральные органы исполнительной власти:

- федеральные министерства
- федеральные службы
- федеральные агентства

Органы исполнительной власти субъектов РФ:

глава исполнительной власти (президент (губернатор, глава), правительство, глава администрации); органы государственного управления (министерства, комитеты, департаменты, управления, отделы и иные органы)

Территориальные органы федеральных органов исполнительной власти

(находящиеся в субъектах и регионах РФ):
управления комитеты инспекции, представительства, уполномоченные, отделения, департаменты .

Подведомственные межотраслевые (функциональные) и отраслевые организации

Вопрос № 2

ОРГАНЫ ИСПОЛНИТЕЛЬНОЙ ВЛАСТИ СУБЪЕКТОВ РОССИЙСКОЙ ФЕДЕРАЦИИ

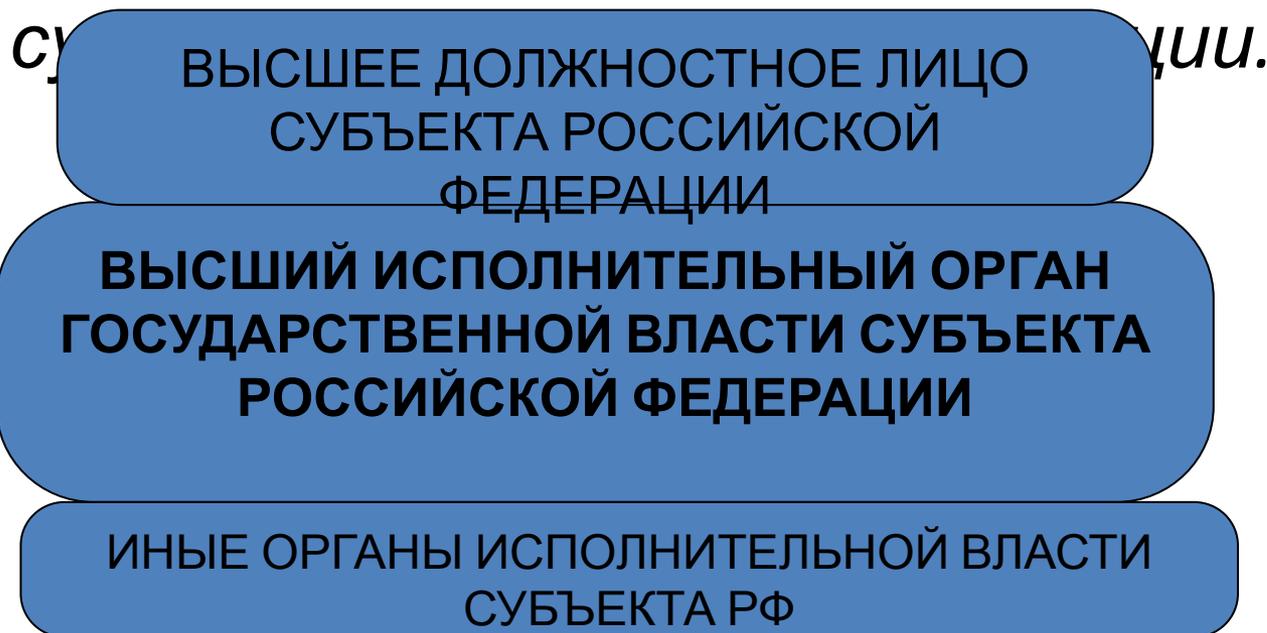
Федеральный закон от 06.10.1999 N 184-ФЗ
(ред. от 11.06.2021) "Об общих принципах
организации законодательных
(представительных) и исполнительных
органов государственной власти
субъектов Российской Федерации"

Глава III. Органы исполнительной власти субъекта Российской Федерации

Статья 17. Система органов исполнительной власти субъекта Российской Федерации

В субъекте Российской Федерации устанавливается система органов исполнительной власти во главе с высшим исполнительным органом государственной власти субъекта Российской Федерации.

- Структура исполнительных органов государственной власти субъекта Российской Федерации определяется высшим должностным лицом субъекта Российской Федерации (руководителем высшего исполнительного органа государственной власти субъекта Российской Федерации) в соответствии с конституцией (уставом)



ЗАКОНОДАТЕЛЬНОЕ СОБРАНИЕ ОМСКОЙ ОБЛАСТИ

УСТАВ (ОСНОВНОЙ ЗАКОН) ОМСКОЙ ОБЛАСТИ

Принят Постановлением Законодательного Собрания Омской области 26 декабря 1995 года N 193 (в ред. Законов Омской области от 05.12.2003 N 484-ОЗ, от 04.05.2005 N 632-ОЗ, от 27.12.2007 N 1003-ОЗ, от 24.11.2008 N 1095-ОЗ, от 06.04.2010 N 1251-ОЗ, от 02.07.2010 N 1267-ОЗ, от 05.12.2011 N 1409-ОЗ, от 28.06.2012 N 1456-ОЗ, от 06.12.2012 N 1490-ОЗ, от 08.04.2013 N 1525-ОЗ)

**Указ губернатора Омской области
от 29 декабря 2018 года N 167**

**О распределении обязанностей между
Губернатором Омской области,
членами Правительства Омской
области, руководителем Аппарата
Губернатора и Правительства
Омской области (с изменениями на 30
августа 2019 года)**

Вопрос № 3

ОРГАНЫ ИСПОЛНИТЕЛЬНОЙ ВЛАСТИ МЕСТНОГО САМОУПРАВЛЕНИЯ

Федеральный закон от 06.10.2003 N 131-ФЗ (ред. от 01.07.2021) "Об общих принципах организации местного самоуправления в Российской Федерации" (с изм. и доп., вступ. в силу с 30.09.2021)

Постановление Омского городского Совета
от 6 февраля 2019 года № 426 «Об
утверждении структуры Администрации
города Омска»

- Мэр города Омска

[Оксана Николаевна Фадина](#)

- Регулирует деятельность административных округов и аппарата мэра г. Омска

**Первый заместитель Мэра города Омска,
директор департамента городского
хозяйства**

Евгений Викторович Фомин

Регулирует деятельность подразделений:

- [Департамент городского хозяйства](#)
 - [Департамент транспорта](#)
- [Департамент жилищной политики](#)

Заместитель Мэра города Омска, директор департамента финансов и контроля

Регулирует деятельность подразделений:

- Департамент финансов и контроля
- Департамент контрактной системы в сфере закупок
- Департамент городской экономической политики

Заместитель Мэра города Омска, управляющий делами

- Регулирует деятельность подразделений:
 - Управление делами
- Департамент общественной безопасности
(включает управление по делам гражданской обороны и чрезвычайным ситуациям)
 - Отдел мобилизационной подготовки
 - Отдел обеспечения режима секретности
 - Департамент информационной политики

Заместитель Мэра города Омска

- Регулирует деятельность подразделений:
 - Департамент образования
 - Департамент культуры
- Департамент общественных отношений и социальной политики
 - Департамент по делам молодежи, физической культуры и спорта

Заместитель Мэра города Омска, директор департамента архитектуры и градостроительства

- Регулирует деятельность подразделений:
 - [Департамент архитектуры и градостроительства](#)
 - [Департамент строительства](#)

Заместитель Мэра города Омска, директор департамента правового обеспечения и муниципальной службы

Регулирует деятельность подразделений:

Департамент правового обеспечения и
муниципальной службы

Департамент имущественных отношений

Управление административной практики и
муниципального контроля

Управление по работе с обращениями
граждан