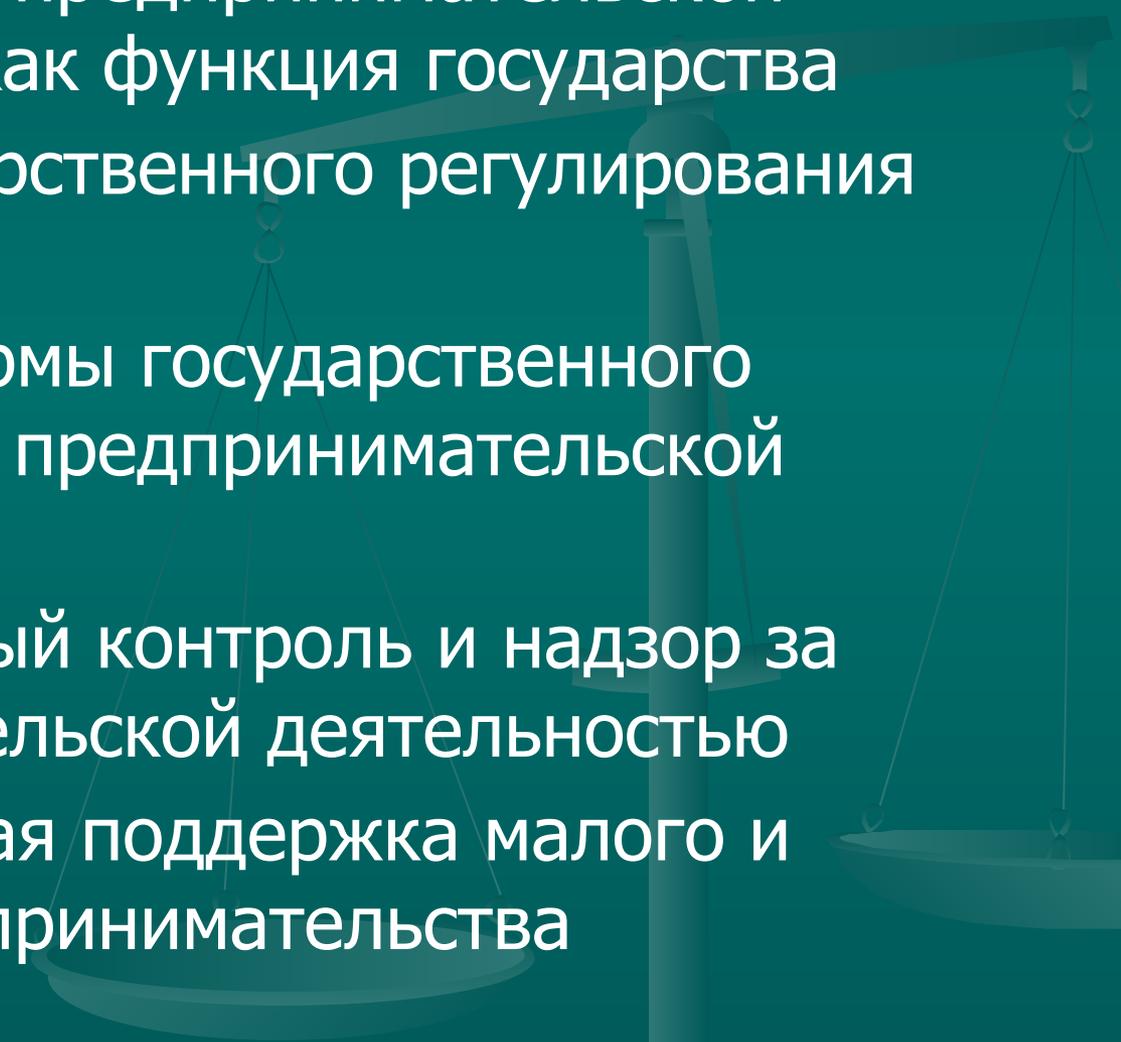


Тема 5. Государственное регулирование и контроль за предпринимательской деятельностью

План лекции

1. Регулирование предпринимательской деятельности как функция государства
 2. Методы государственного регулирования экономики
 3. Средства и формы государственного регулирования предпринимательской деятельности
 4. Государственный контроль и надзор за предпринимательской деятельностью
 5. Государственная поддержка малого и среднего предпринимательства
- 

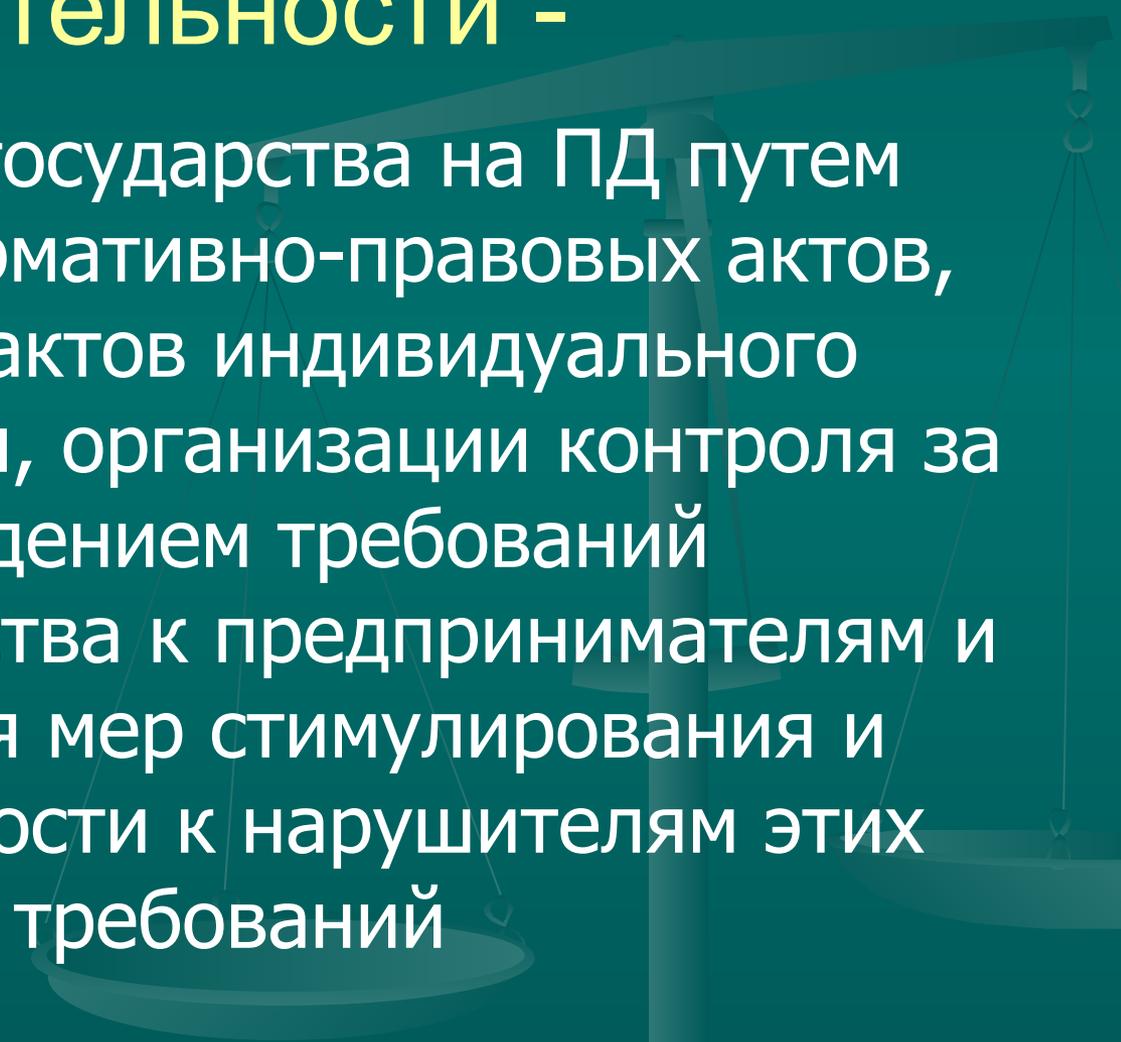
Необходимость государственного воздействия на экономику

определяется следующими задачами:

- а) обеспечение государственных и общественных нужд, приоритетов в экономическом и социальном развитии;
- б) формирование государственного бюджета;
- в) защита окружающей среды и пользования природными ресурсами;
- г) обеспечение занятости населения;
- д) обеспечение обороноспособности и безопасности страны;
- е) реализация свободы предпринимательства и конкуренции, защита от монополизма;
- ж) соблюдение правопорядка во внешнеэкономической деятельности предпринимателей и иностранного инвестирования

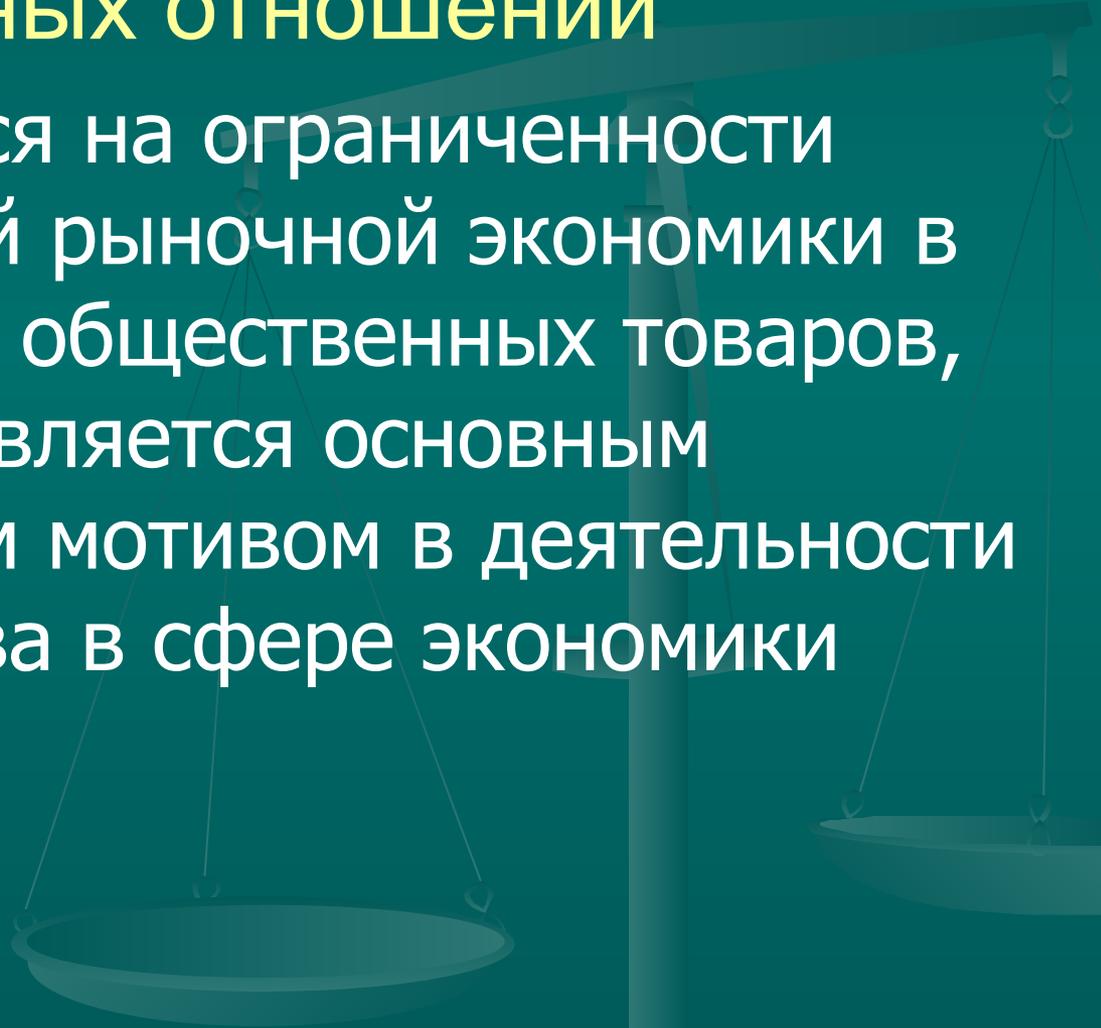
Государственное регулирование предпринимательской деятельности -

воздействие государства на ПД путем
принятия нормативно-правовых актов,
правовых актов индивидуального
регулирования, организации контроля за
соблюдением требований
законодательства к предпринимателям и
применения мер стимулирования и
ответственности к нарушителям этих
требований



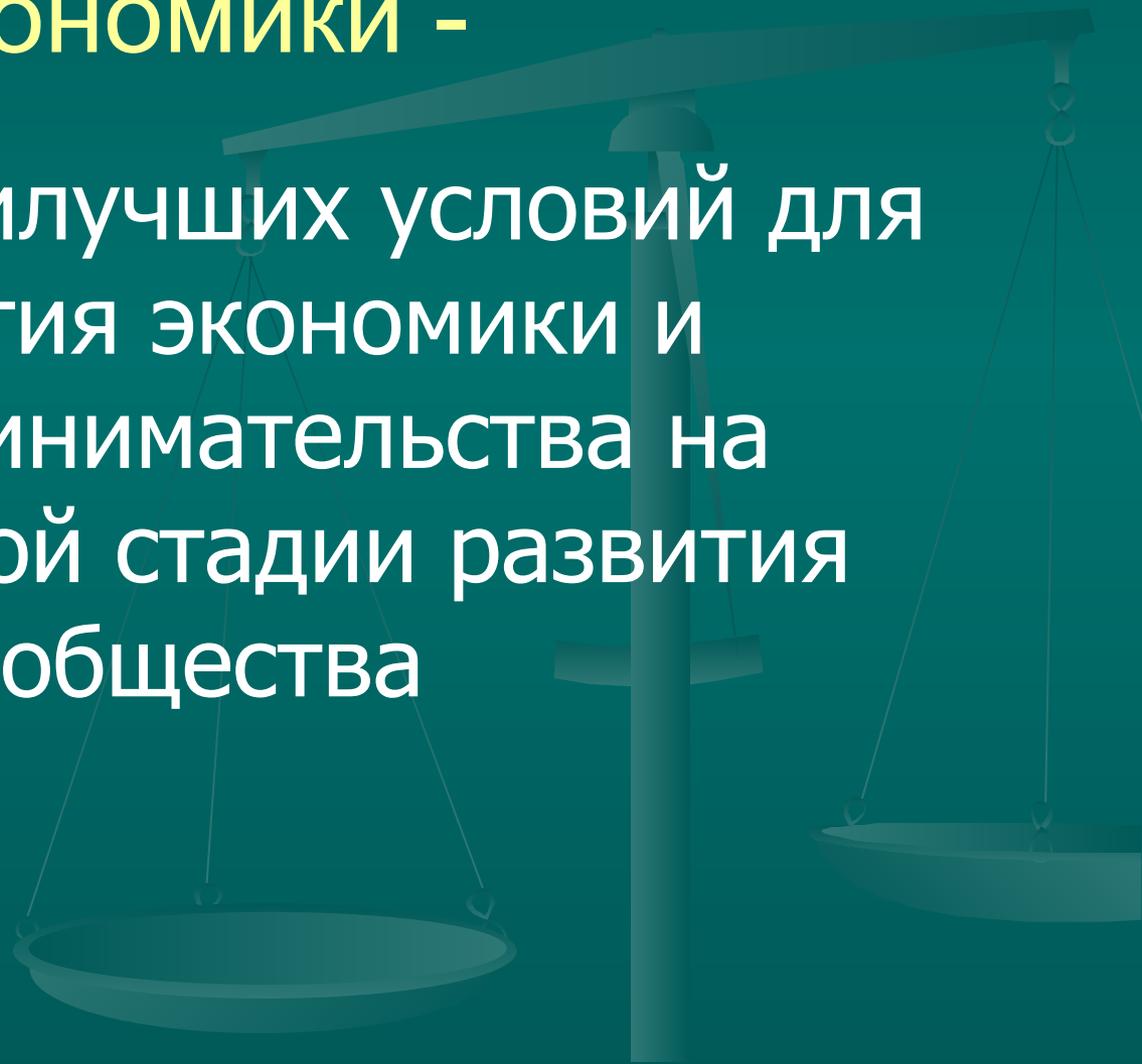
Объективная необходимость государственного регулирования рыночных отношений

основывается на ограниченности
возможностей рыночной экономики в
производстве общественных товаров,
что и является основным
побудительным мотивом в деятельности
государства в сфере экономики



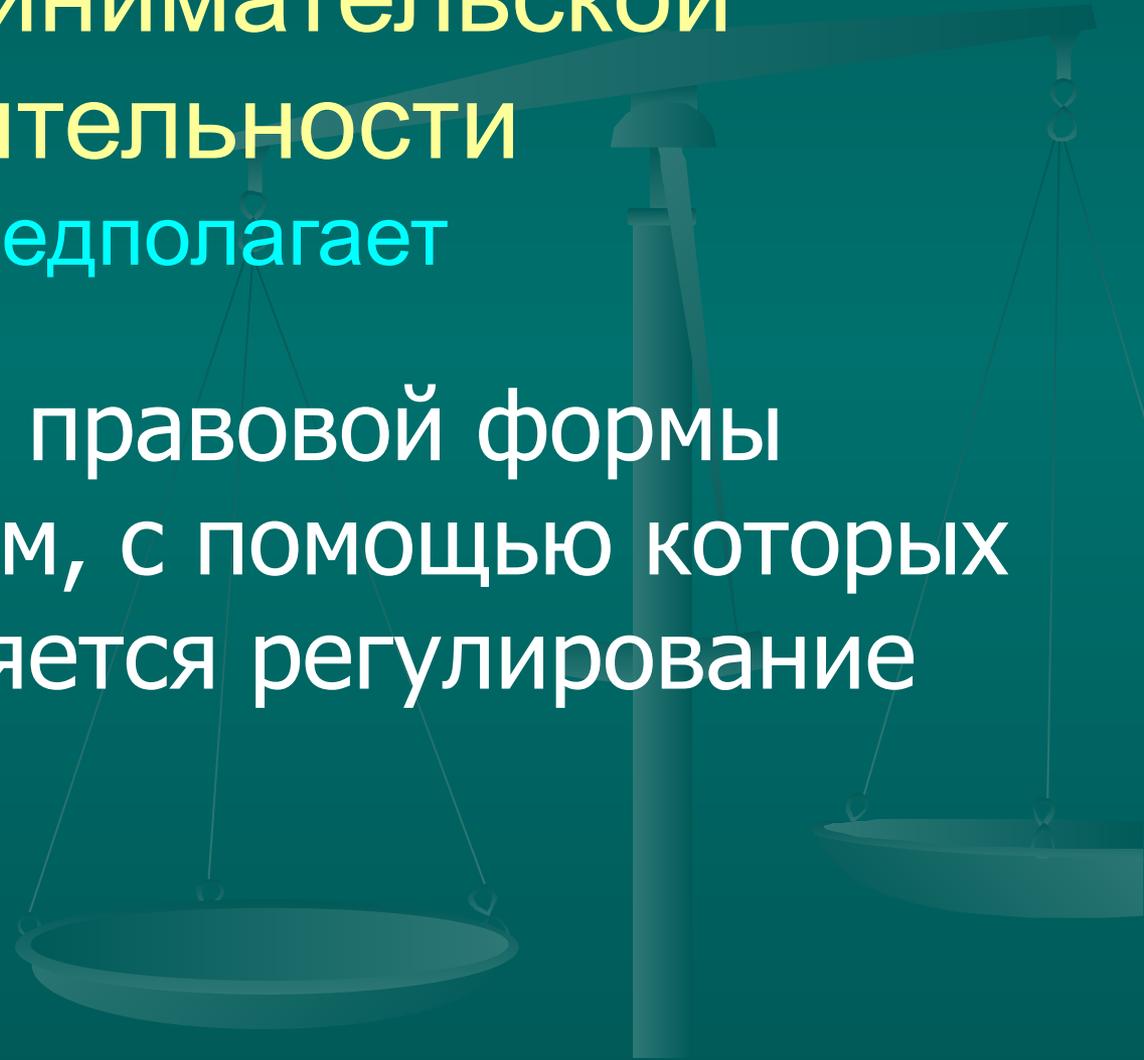
Основная цель государственного регулирования в сфере экономики -

создание наилучших условий для развития экономики и предпринимательства на конкретной стадии развития общества



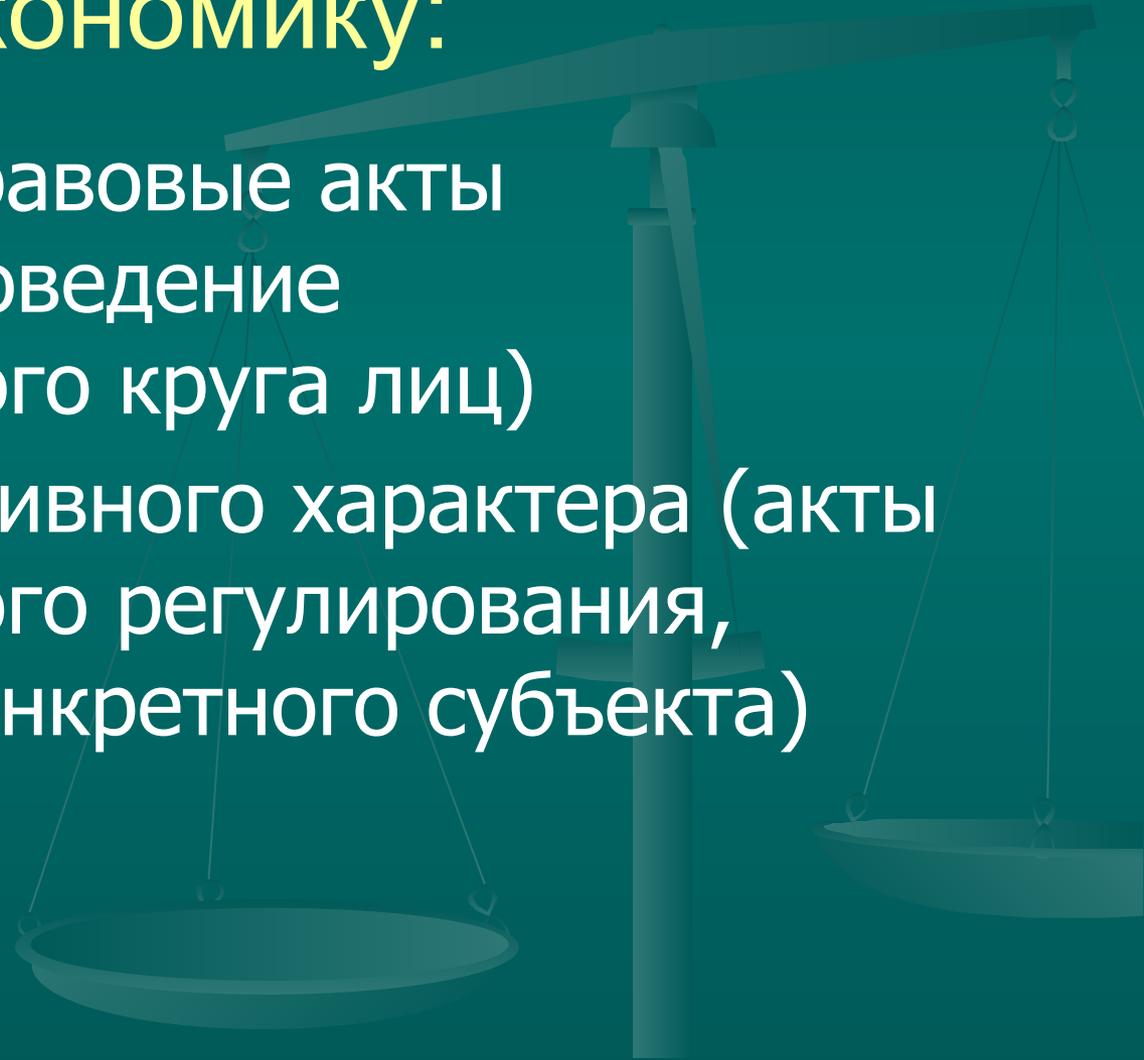
Правовое обеспечение
государственного регулирования
предпринимательской
деятельности
предполагает

придание правовой формы
тем средствам, с помощью которых
осуществляется регулирование



Правовые формы государственного воздействия на экономику:

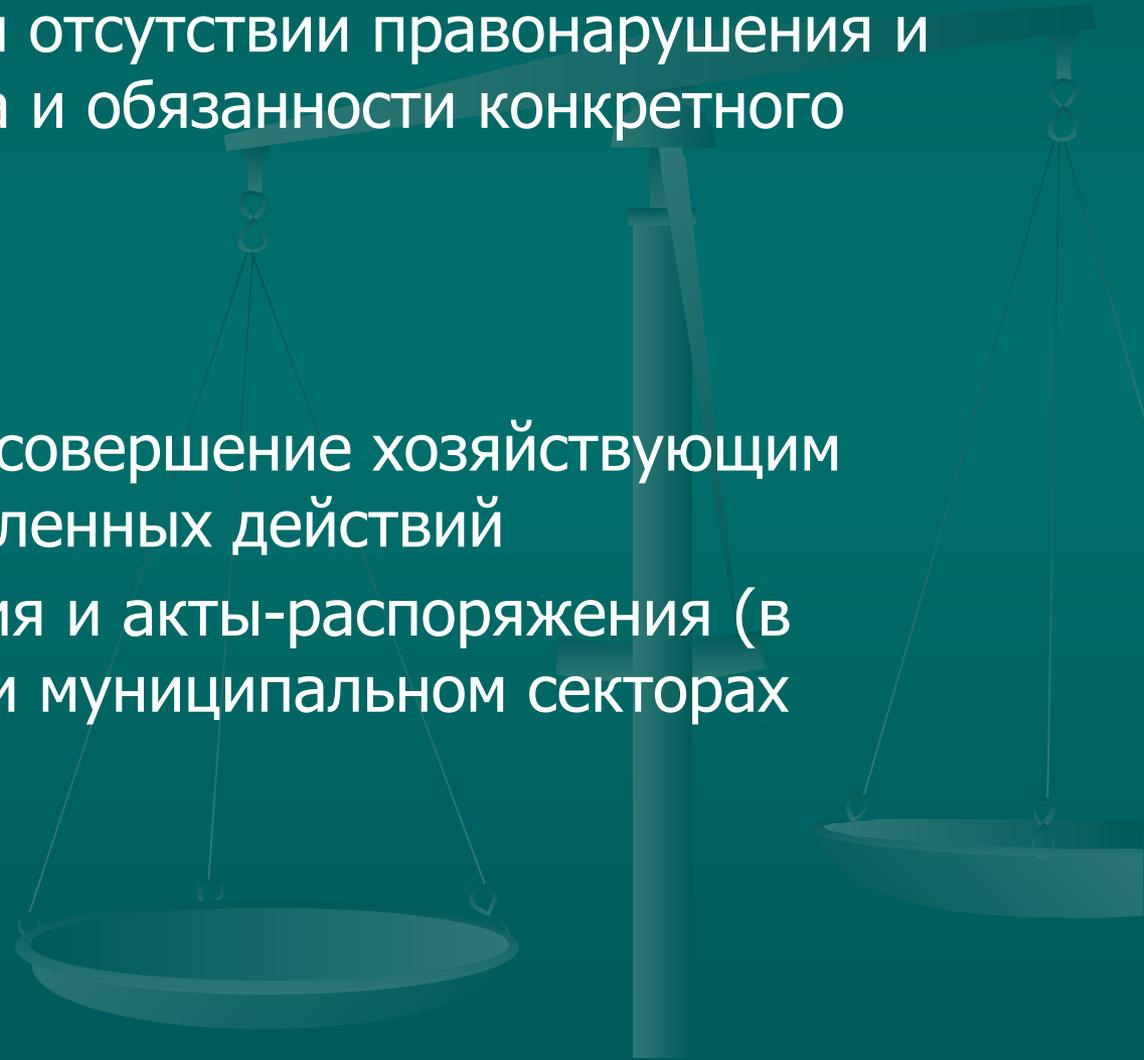
- Нормативно-правовые акты (регулируют поведение неопределенного круга лиц)
- Акты ненормативного характера (акты индивидуального регулирования, касающиеся конкретного субъекта)



Ненормативно-правовые акты:

1. Акты позитивного регулирования (принимаются при отсутствии правонарушения и определяют права и обязанности конкретного лица):

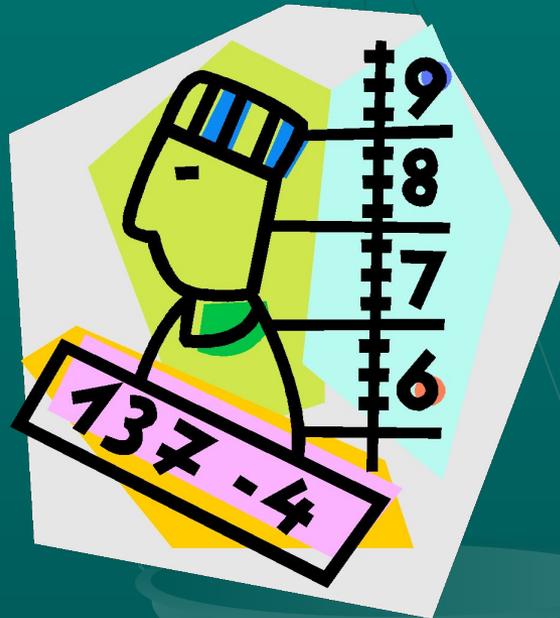
- Акты регистрации
- Акты-разрешения
- Акты согласия на совершение хозяйствующим субъектом определенных действий
- Акты планирования и акты-распоряжения (в государственном и муниципальном секторах экономики)



Ненормативно-правовые акты:

2. Акты реагирования на правонарушения (путем применения санкций и мер ответственности):

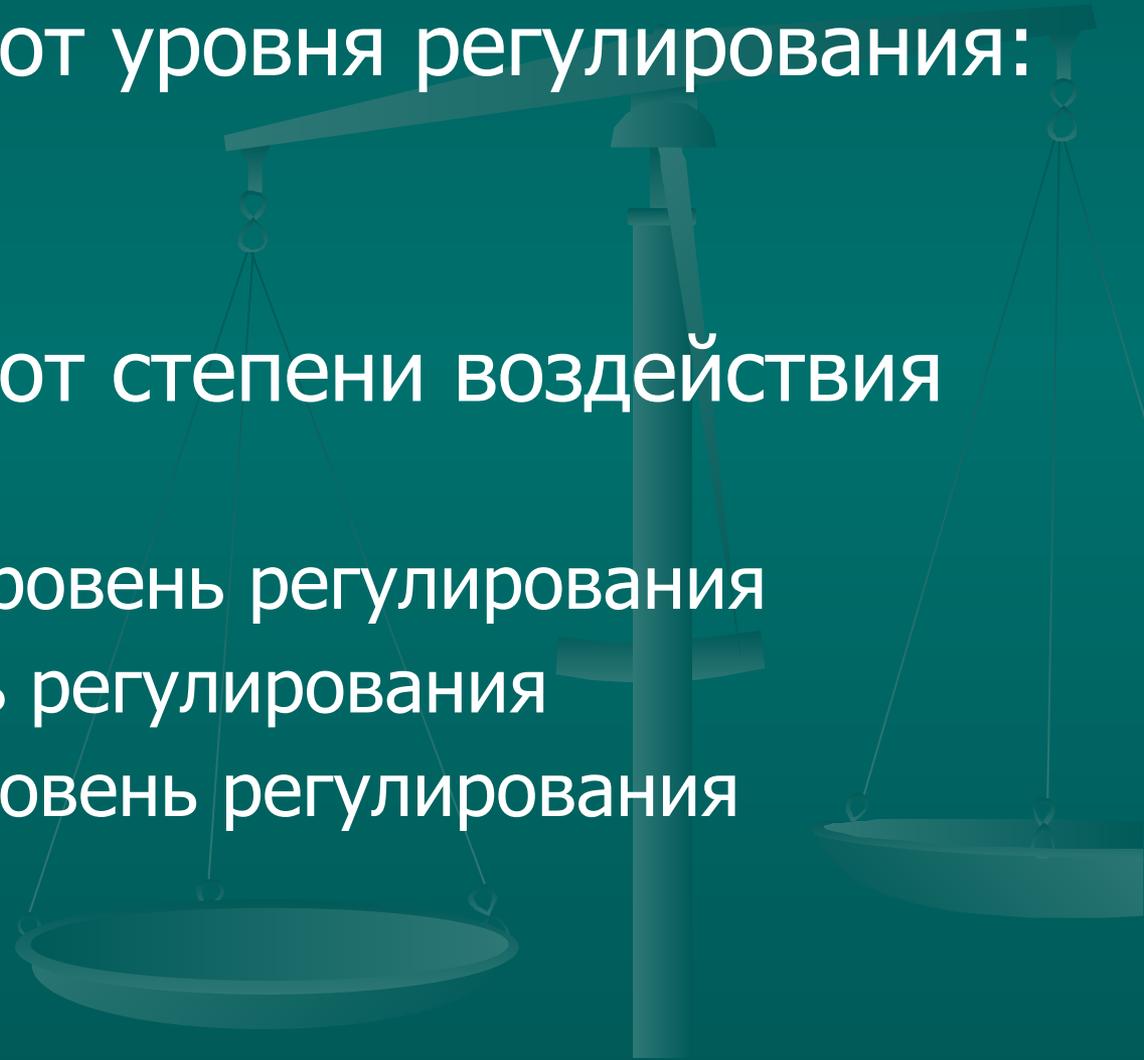
- Предписания в адрес нарушителя
- Взыскание штрафов в пользу государства



Виды государственного регулирования

предпринимательской деятельности

- В зависимости от уровня регулирования:
 - а) федеральное
 - б) региональное
- В зависимости от степени воздействия государства:
 - а) максимальный уровень регулирования
 - б) средний уровень регулирования
 - в) минимальный уровень регулирования



Методы государственного регулирования

■ Прямые методы

характеризуются непосредственным властным воздействием государственных органов на регулируемые отношения и поведение соответствующих субъектов; осуществляются путем предъявления предпринимателям обязательных требований

■ Косвенные методы

опосредованно через экономические интересы без прямого властного воздействия отражаются на поведении участников экономических отношений путем создания благоприятных условий

Средства государственного регулирования

Правовые

- нормы, нормативы
- лимиты
- размеры ставок
- коэффициенты
- квоты
- резервы
- предельно допустимые суммы

Административные

- регистрация
- лицензирование
- предписания
- применение мер принуждения
- контроль и надзор

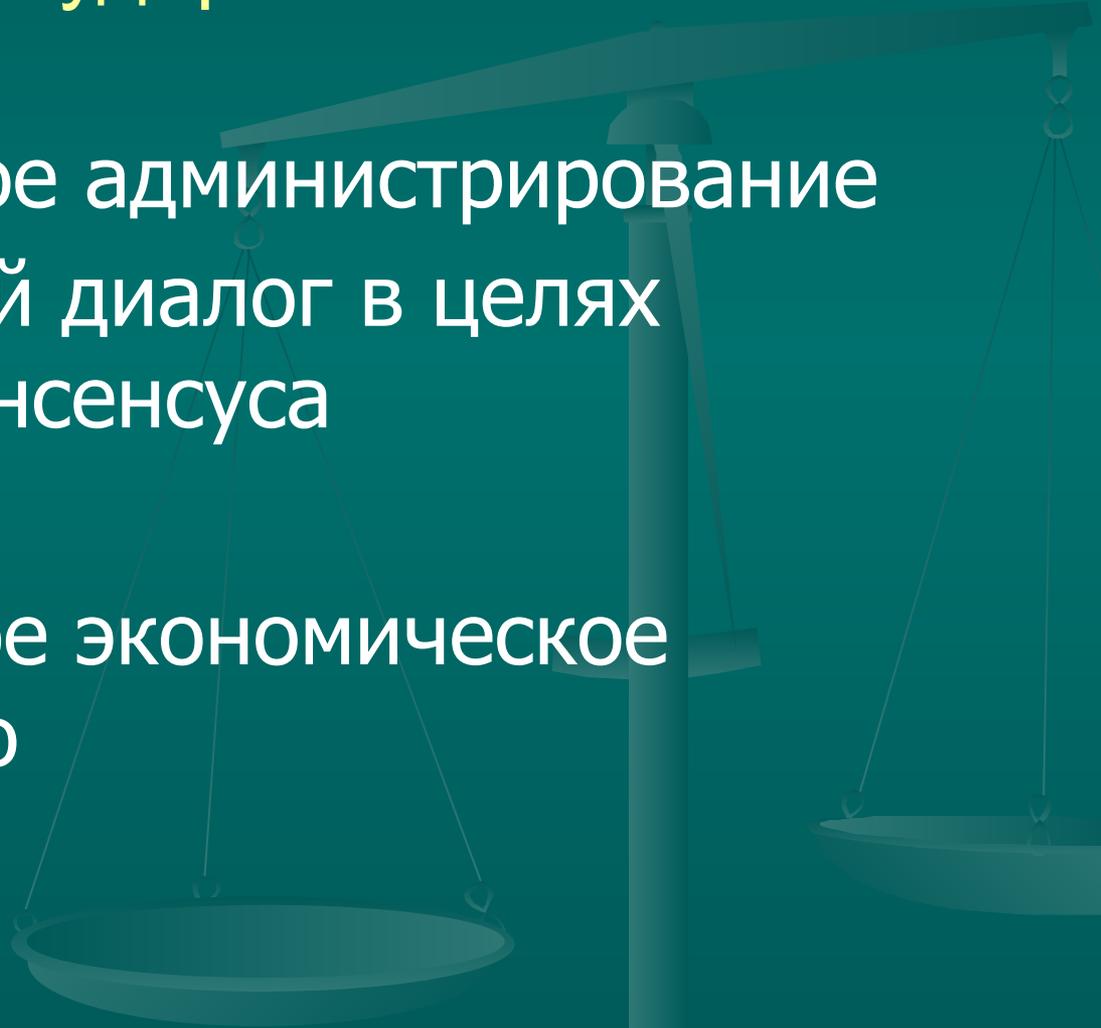
Экономические

- планирование
- прогнозирование
- ФЦП, национальные проекты

Налогообложение



Правовые формы взаимодействия предпринимателей с государством

- государственное администрирование
 - конструктивный диалог в целях достижения консенсуса
 - лоббирование
 - взаимовыгодное экономическое сотрудничество
 - коррупция
- 

Государственно-частное партнерство

юридически оформленное на определенный срок
взаимовыгодное сотрудничество органов и организаций
публичной власти и субъектов частного
предпринимательства

в отношении объектов, находящихся в сфере
непосредственного государственного интереса и
контроля,

предполагающее распределение рисков между
партнерами,

осуществляемое в целях наиболее эффективной
реализации проектов, имеющих важное
государственное и общественное значение

Государственный контроль (надзор), муниципальный контроль

деятельность контрольных (надзорных) органов,
направленная на предупреждение, выявление и
пресечение нарушений обязательных требований,
осуществляемая в пределах полномочий указанных
органов

посредством профилактики нарушений обязательных
требований,

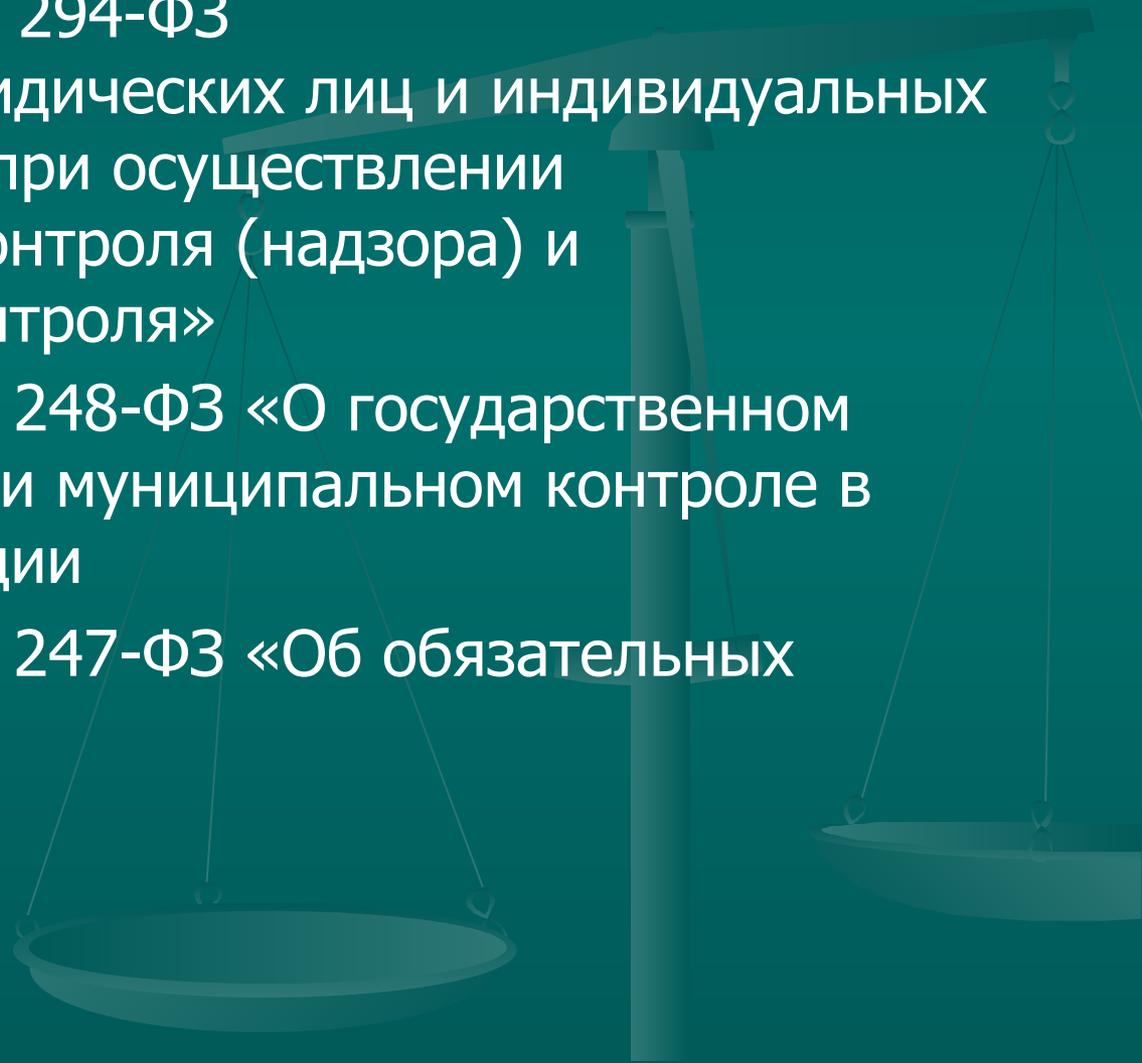
оценки соблюдения гражданами и организациями
обязательных требований,
выявления их нарушений,

принятия предусмотренных законодательством
Российской Федерации мер по пресечению выявленных
нарушений обязательных требований,

устранению их последствий и (или) восстановлению
правового положения, существовавшего до
возникновения таких нарушений

Законы о контроле

- ФЗ от 26.12.2008 № 294-ФЗ «О защите прав юридических лиц и индивидуальных предпринимателей при осуществлении государственного контроля (надзора) и муниципального контроля»
- ФЗ от 31.07.2020 № 248-ФЗ «О государственном контроле (надзоре) и муниципальном контроле в Российской Федерации»
- ФЗ от 31.07.2020 № 247-ФЗ «Об обязательных требованиях»

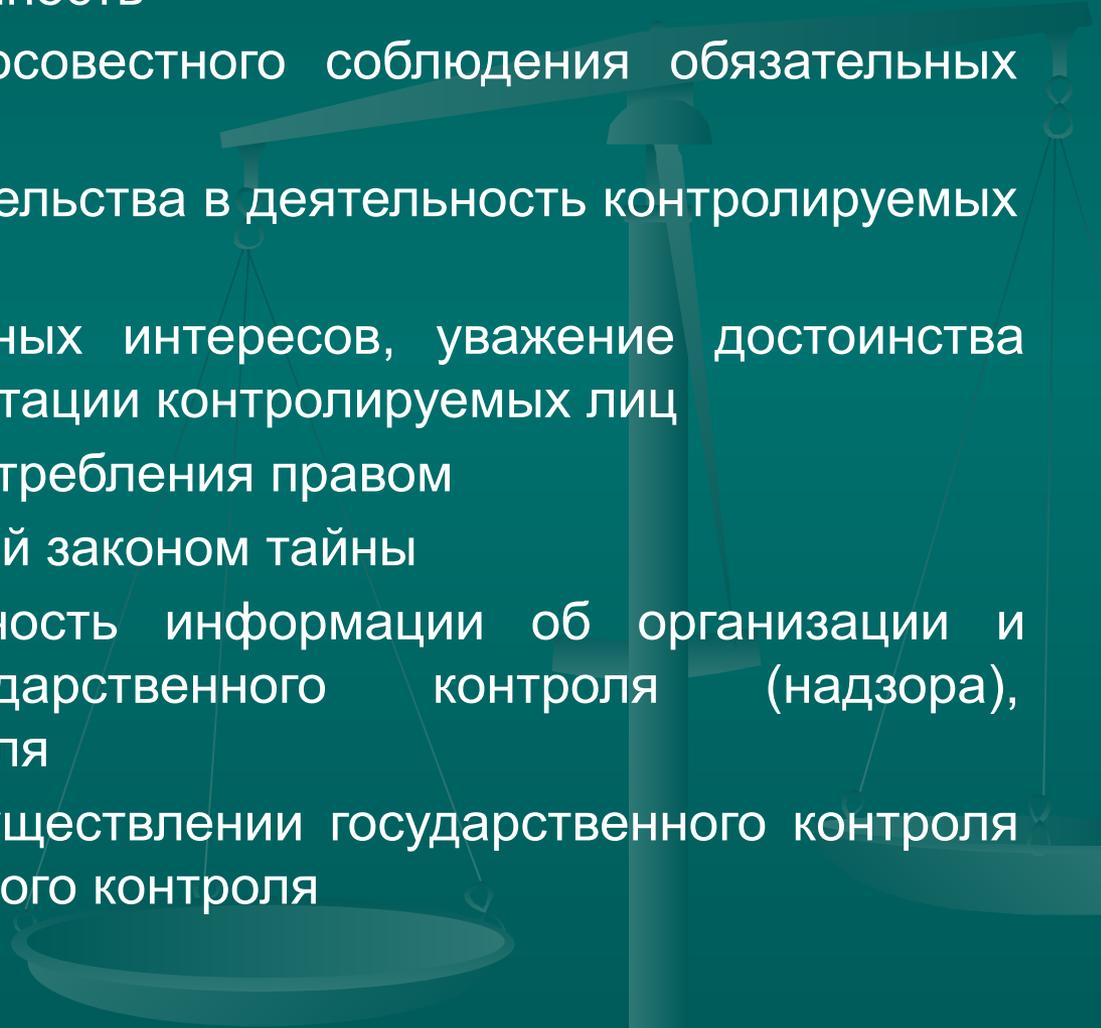


Виды контроля

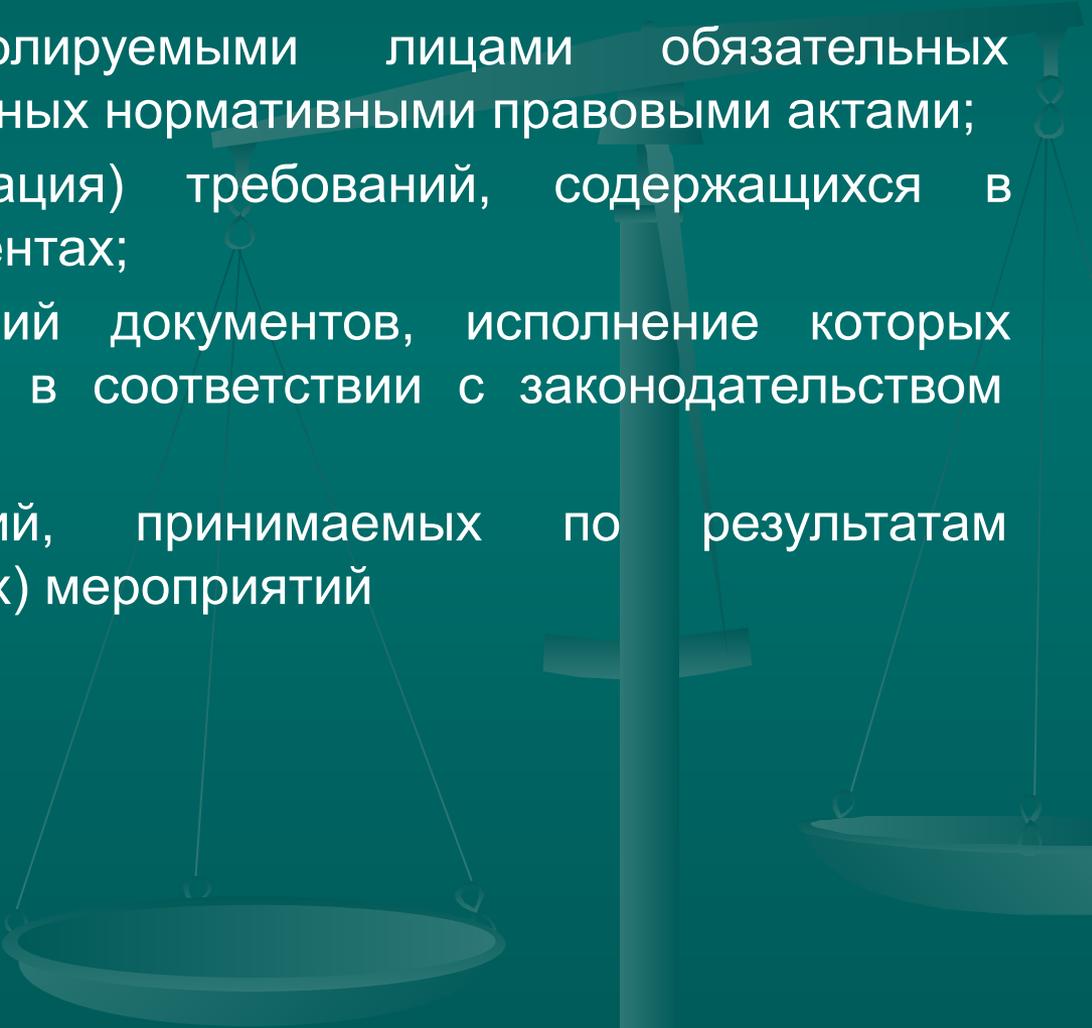
- В зависимости от стадии контроля и цели проверки
 - а) предварительный
 - б) текущий
 - в) последующий
- В зависимости от объема проверяемой деятельности
 - а) общий
 - б) специальный
- В зависимости от полномочий контролирующего органа
 - а) федеральный государственный
 - б) региональный государственный
 - в) муниципальный



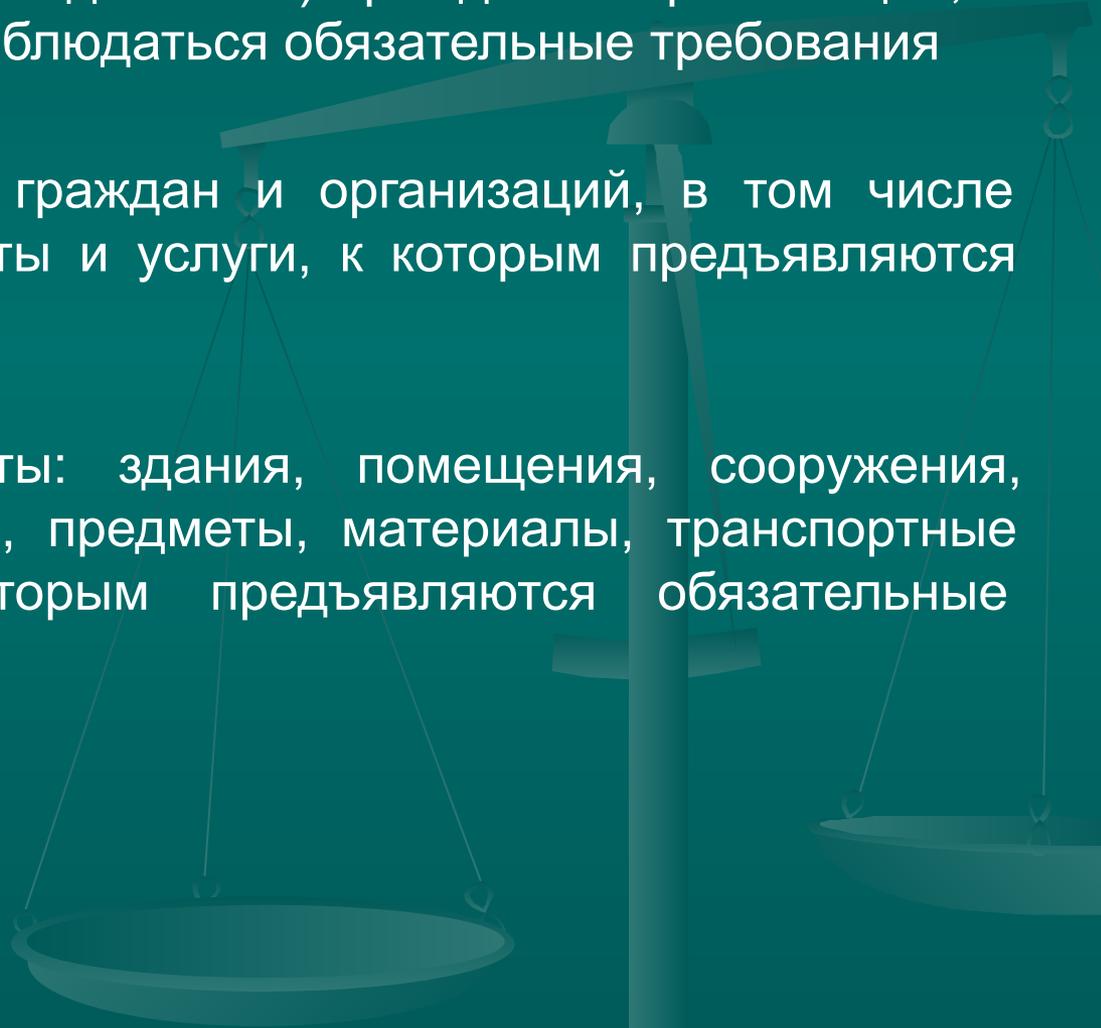
Принципы государственного контроля (надзора), муниципального контроля

- 1) Законность и обоснованность
 - 2) Стимулирование добросовестного соблюдения обязательных требований
 - 3) Соразмерность вмешательства в деятельность контролируемых лиц
 - 4) Охрана прав и законных интересов, уважение достоинства личности, деловой репутации контролируемых лиц
 - 5) Недопустимость злоупотребления правом
 - 6) Соблюдение охраняемой законом тайны
 - 7) Открытость и доступность информации об организации и осуществлении государственного контроля (надзора), муниципального контроля
 - 8) Оперативность при осуществлении государственного контроля (надзора), муниципального контроля
- 

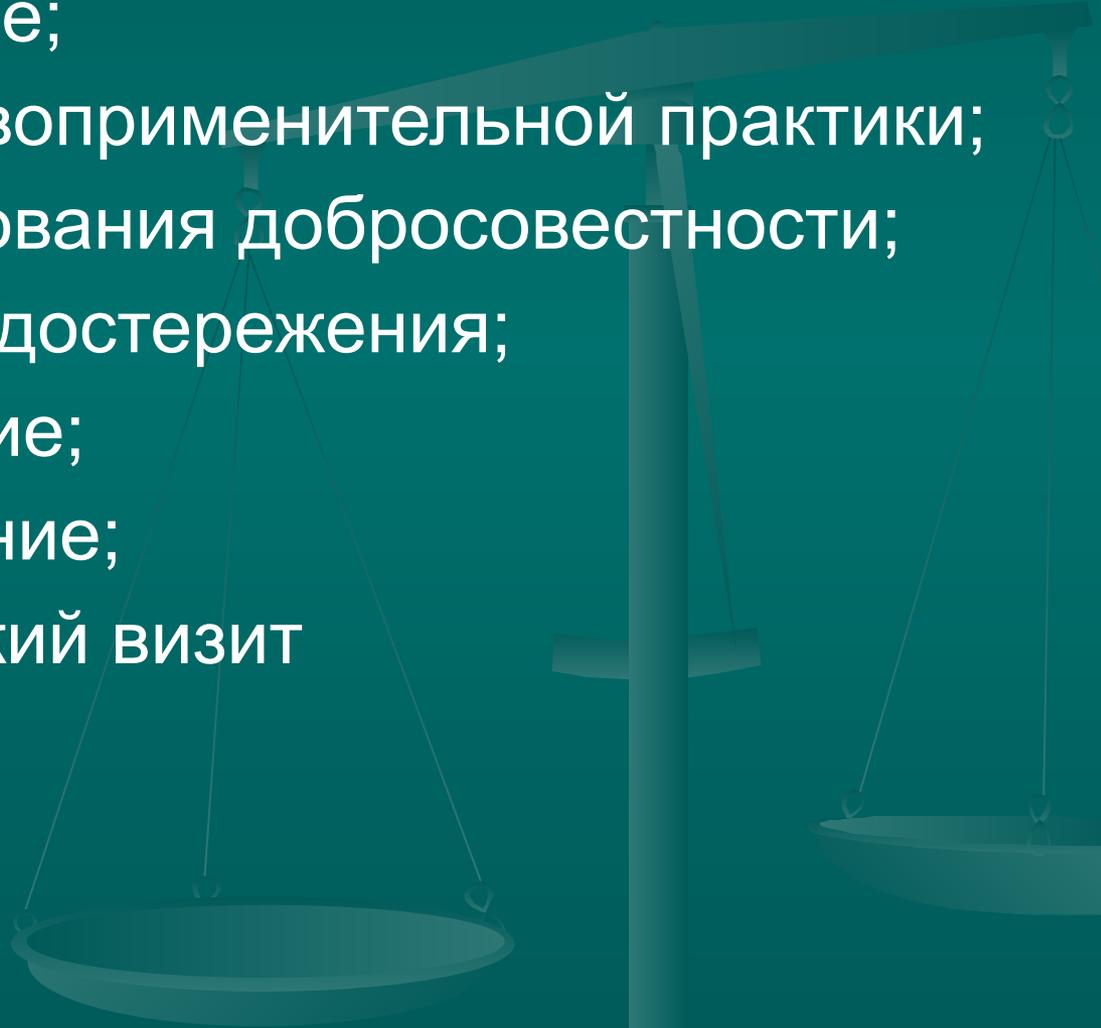
Предмет государственного контроля (надзора), муниципального контроля

- 1) соблюдение контролируруемыми лицами обязательных требований, установленных нормативными правовыми актами;
 - 2) соблюдение (реализация) требований, содержащихся в разрешительных документах;
 - 3) соблюдение требований документов, исполнение которых является необходимым в соответствии с законодательством Российской Федерации;
 - 4) исполнение решений, принимаемых по результатам контрольных (надзорных) мероприятий
- 

Объекты государственного контроля (надзора), муниципального контроля

- 1) деятельность, действия (бездействие) граждан и организаций, в рамках которых должны соблюдаться обязательные требования
 - 2) результаты деятельности граждан и организаций, в том числе продукция (товары), работы и услуги, к которым предъявляются обязательные требования;
 - 3) производственные объекты: здания, помещения, сооружения, оборудование, устройства, предметы, материалы, транспортные средства и т.п., к которым предъявляются обязательные требования
- 

Профилактические мероприятия КОНТРОЛЬНЫХ органов

1. информирование;
 2. обобщение правоприменительной практики;
 3. меры стимулирования добросовестности;
 4. объявление предостережения;
 5. консультирование;
 6. самообследование;
 7. профилактический визит
- 

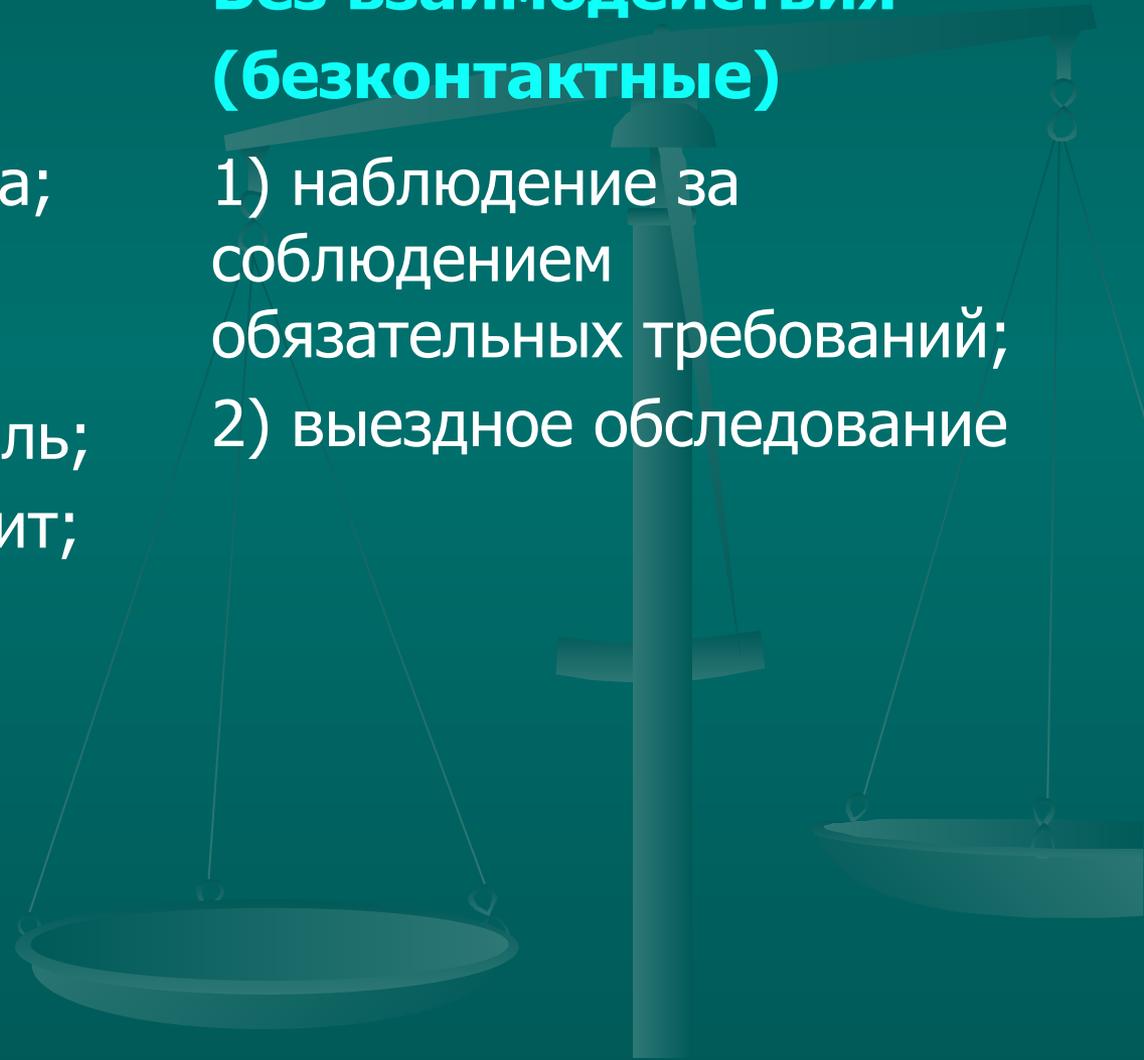
Виды контрольных (надзорных) мероприятий

С взаимодействием (контактные)

- 1) контрольная закупка;
- 2) мониторинговая закупка;
- 3) выборочный контроль;
- 4) инспекционный визит;
- 5) рейдовый осмотр;
- 6) документарная проверка;
- 7) выездная проверка

Без взаимодействия (безконтактные)

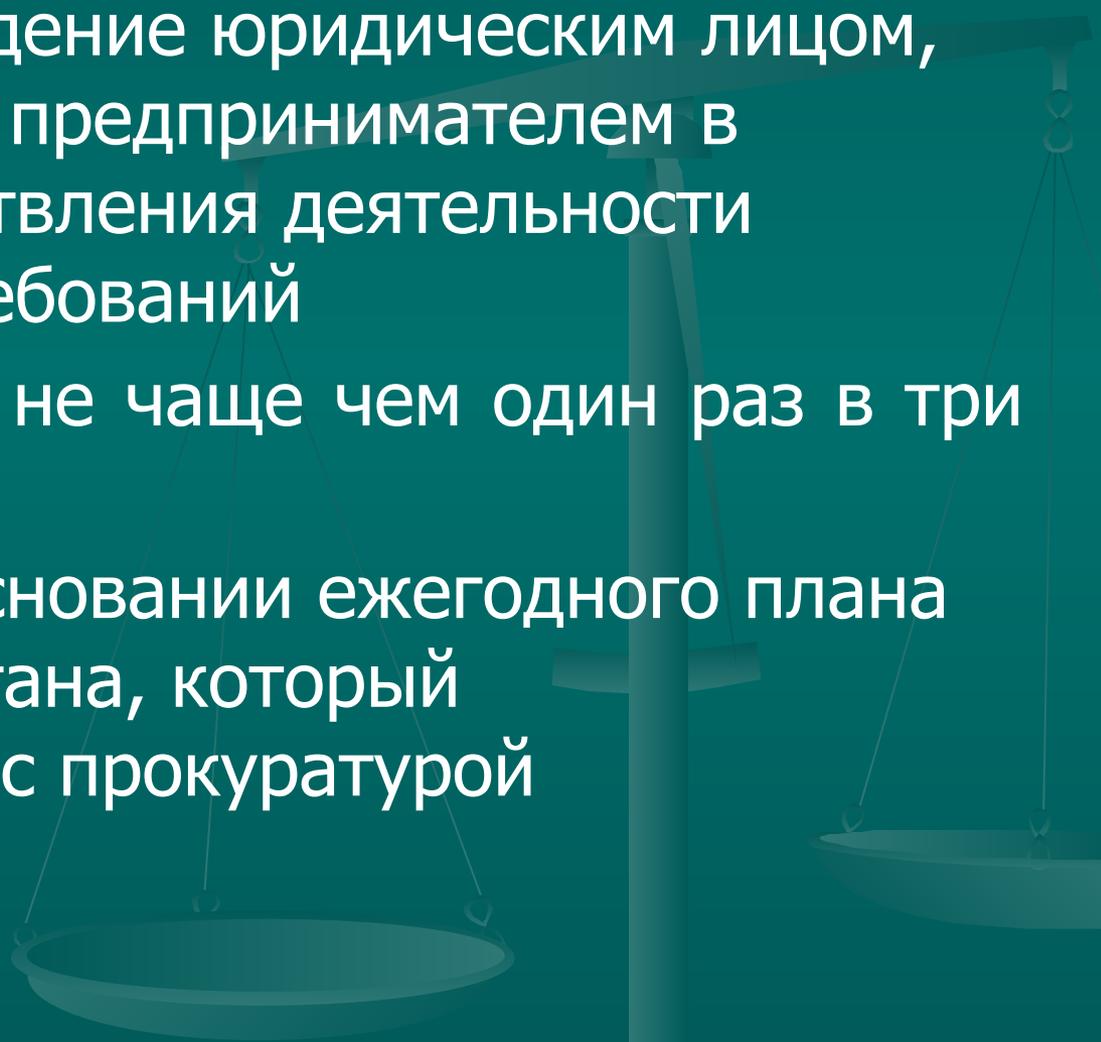
- 1) наблюдение за соблюдением обязательных требований;
- 2) выездное обследование



Основания для проведения контрольных (надзорных) мероприятий

- 1) наличие у контрольного (надзорного) органа сведений о причинении вреда (ущерба) или об угрозе причинения вреда (ущерба) охраняемым законом ценностям;
- 2) наступление сроков проведения контрольных (надзорных) мероприятий, включенных в план проведения контрольных (надзорных) мероприятий;
- 3) поручение Президента Российской Федерации, поручение Правительства Российской Федерации о проведении контрольных (надзорных) мероприятий в отношении конкретных контролируемых лиц;
- 4) требование прокурора о проведении контрольного (надзорного) мероприятия в рамках надзора за исполнением законов, соблюдением прав и свобод человека и гражданина по поступившим в органы прокуратуры материалам и обращениям;
- 5) истечение срока исполнения решения контрольного (надзорного) органа об устранении выявленного нарушения обязательных требований;
- 6) наступление события, указанного в программе проверок

Плановая проверка (294-ФЗ)

- Предмет - соблюдение юридическим лицом, индивидуальным предпринимателем в процессе осуществления деятельности обязательных требований
 - Периодичность - не чаще чем один раз в три года
 - Проводится на основании ежегодного плана контрольного органа, который согласовывается с прокуратурой
- 

Внеплановая проверка (294-ФЗ)

- Основания проведения:
 - Истечение сроков исполнения предписания
 - Мотивированное представление должностного лица в связи с поступлением заявлений и обращений о:
 - а) возникновении угрозы причинением вреда жизни, здоровью граждан, вреда животным, растениям, окружающей среде, объектам культурного наследия, безопасности государства, а также угрозы ЧС;
 - б) причинении вреда жизни, здоровью граждан и т.д.
 - в) нарушении прав потребителей
 - г) нарушение требований к маркировке товара
 - поручение Президента РФ, Правительства РФ
- Согласовывается с прокуратурой в случае поступления заявления или обращения

Виды проверок

■ Документарная

Предмет - сведения, содержащиеся в документах ЮЛ или ИП, устанавливающих их ОПФ, права и обязанности, документы, используемые при осуществлении их деятельности и связанные с исполнением ими обязательных требований и решений контрольного (надзорного) органа)

Проводится **по месту нахождения контрольного (надзорного) органа**

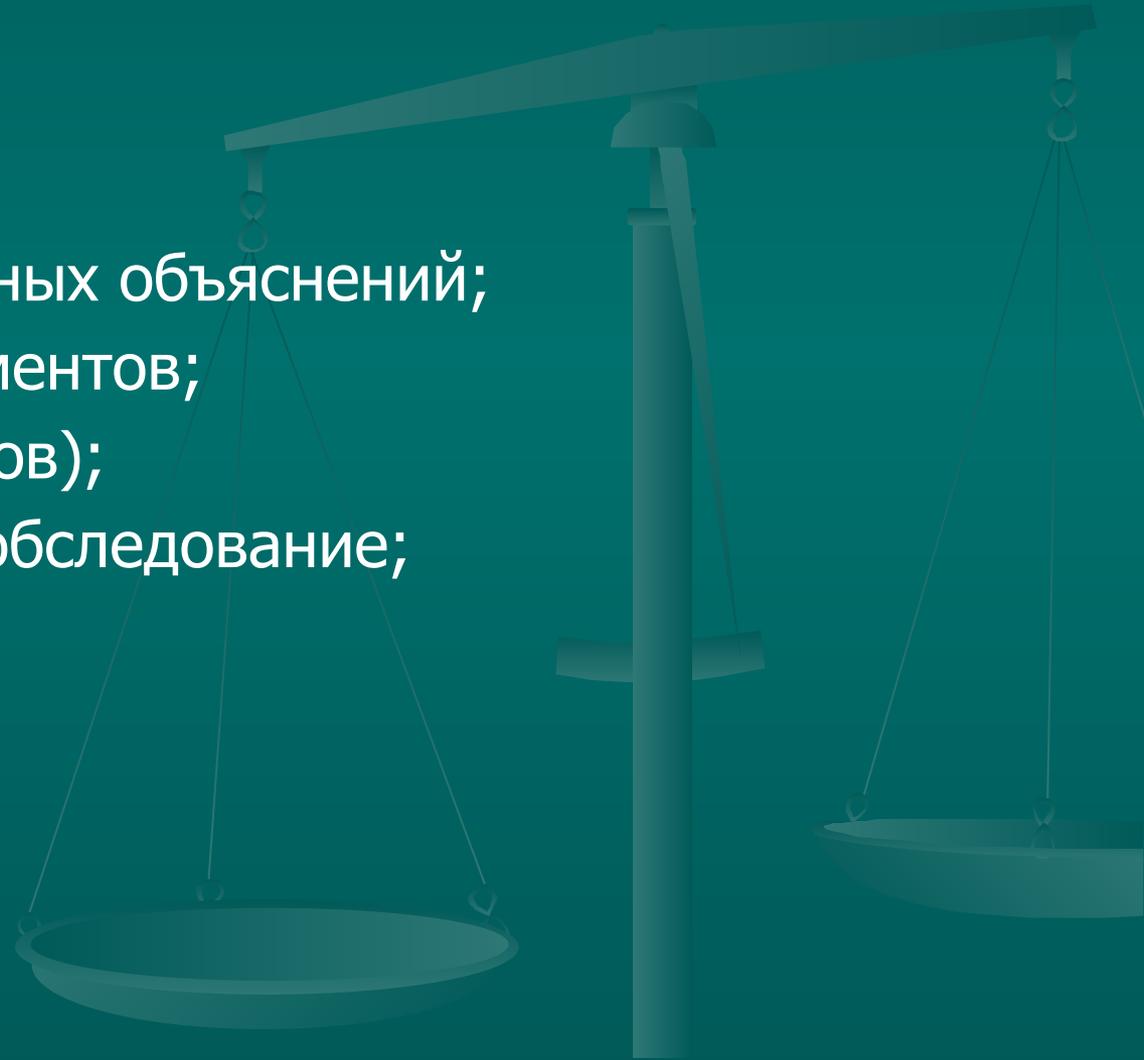
■ Выездная

Предмет - взаимодействие с конкретным контролируемым лицом, владеющим производственными объектами и (или) использующим их, в целях оценки соблюдения таким лицом обязательных требований, а также оценки выполнения решений контрольного (надзорного) органа

Проводится **по месту нахождения контролируемого лица** (его филиалов, представительств, обособленных структурных подразделений) **либо объекта контроля**

Виды контрольных (надзорных) действий

- 1) осмотр;
- 2) досмотр;
- 3) опрос;
- 4) получение письменных объяснений;
- 5) истребование документов;
- 6) отбор проб (образцов);
- 7) инструментальное обследование;
- 8) испытание;
- 9) экспертиза;
- 10) эксперимент



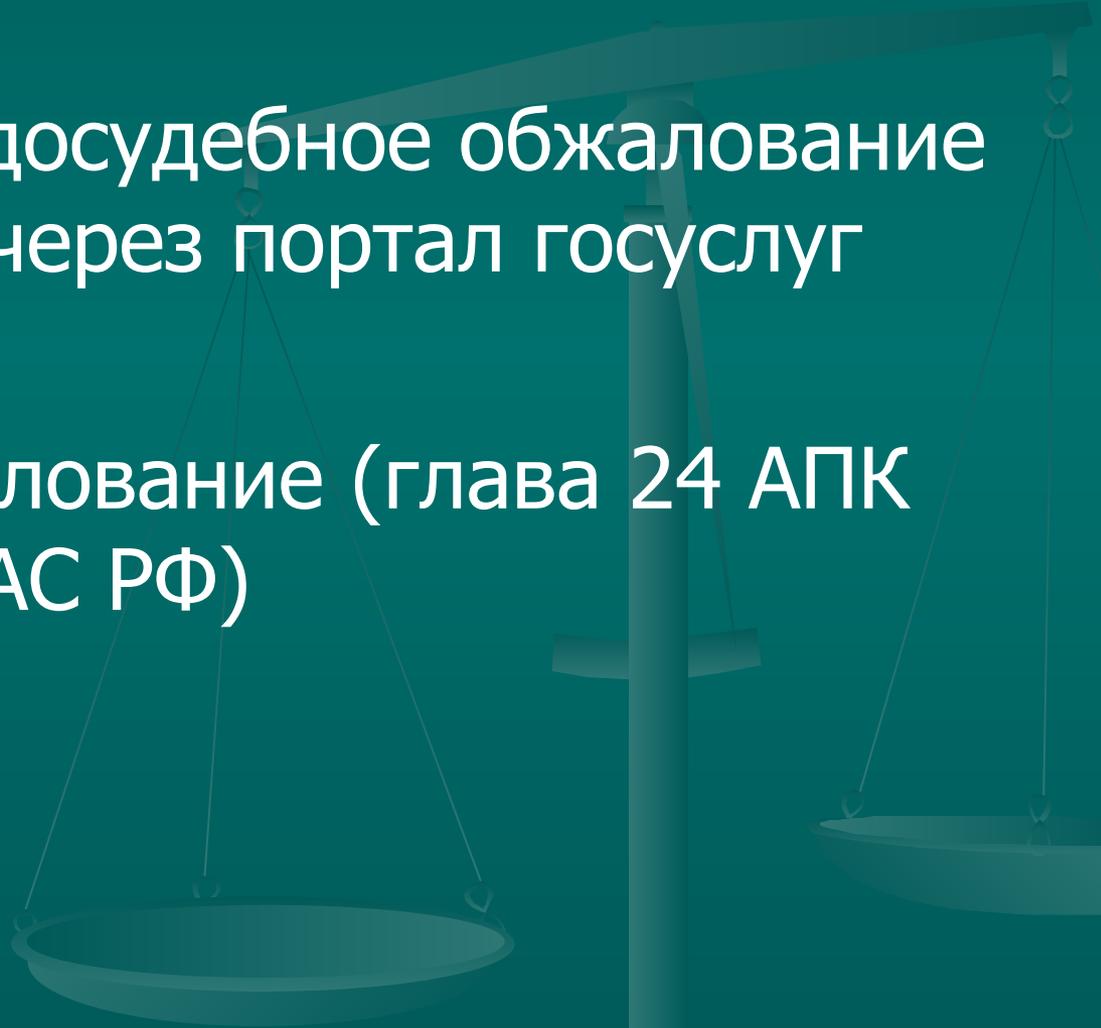
Общие требования к проведению проверок

- Включение в Единый реестр видов проверок
- Срок проведения проверок – не более 10 рабочих дней
- Издание решение о проведении контрольного (надзорного) мероприятия
- Составление акта проверки
- Принятие мер в отношении фактов нарушений, выявленных при проверке (выдача предписания, привлечение к административной ответственности)

Недействительность результатов контрольного (надзорного) мероприятия

- 1) отсутствие оснований проведения контрольных (надзорных) мероприятий;
- 2) отсутствие согласования с органами прокуратуры в случае, если такое согласование является обязательным;
- 3) нарушение требования об уведомлении о проведении контрольного (надзорного) мероприятия;
- 4) нарушение периодичности проведения планового контрольного (надзорного) мероприятия;
- 5) проведение планового контрольного (надзорного) мероприятия, не включенного в соответствующий план проведения контрольных (надзорных) мероприятий;
- 6) принятие решения по результатам контрольного (надзорного) мероприятия на основании оценки соблюдения положений нормативных правовых актов и иных документов, не являющихся обязательными требованиями;
- 7) привлечение к проведению контрольного (надзорного) мероприятия лиц, участие которых не предусмотрено законом;
- 8) нарушение сроков проведения контрольного (надзорного) мероприятия;
- 9) совершение в ходе контрольного (надзорного) мероприятия контрольных (надзорных) действий, не предусмотренных законом для такого вида контрольного (надзорного) мероприятия;
- 10) непредоставление контролируемому лицу для ознакомления документа с результатами контрольного (надзорного) мероприятия;
- 11) проведение контрольного (надзорного) мероприятия, не включенного в единый реестр контрольных (надзорных) мероприятий

Обжалование решений контрольных (надзорных) органов, действий (бездействия) их должностных лиц

- Обязательное досудебное обжалование (с 01.01.2023) через портал госуслуг
 - Судебное обжалование (глава 24 АПК РФ, глава 22 КАС РФ)
- 

Федеральный закон от
24.07.2007 N 209-ФЗ
«О развитии малого и среднего
предпринимательства в
Российской Федерации»



Субъекты малого и среднего предпринимательства

Хозяйственные общества, хозяйственные партнерства, производственные кооперативы, потребительские кооперативы, крестьянские (фермерские) хозяйства и индивидуальные предприниматели:

- Для хозяйственных обществ и партнерств – доля участия РФ, субъектов РФ, МО, иностранных ЮЛ и граждан, общественных организаций и фондов не > 25% и т.д.
- Средняя численность работников
 - а) от 101 до 250 чел.– для средних предприятий
 - б) до 100 чел. – для малых предприятий, в т.ч. до 15 чел. – для микропредприятий
- Доход, полученный по ПД за предшествующий календарный год:
 - микропредприятия - 120 млн. рублей;
 - малые предприятия - 800 млн. рублей;
 - средние предприятия - 2 млрд. рублей.

Принципы поддержки СМП

- 1) заявительный порядок обращения субъектов малого и среднего предпринимательства за оказанием поддержки;
- 2) доступность инфраструктуры поддержки субъектов малого и среднего предпринимательства для всех субъектов малого и среднего предпринимательства;
- 3) равный доступ субъектов малого и среднего предпринимательства к участию в программах (подпрограммах) поддержки;
- 4) оказание поддержки с соблюдением требований, установленных Федеральным законом от 26 июля 2006 года N 135-ФЗ "О защите конкуренции";
- 5) открытость процедур оказания поддержки.

Меры государственной поддержки малого предпринимательства

- 1) специальные налоговые режимы, упрощенные правила ведения налогового учета, упрощенные формы налоговых деклараций
- 2) упрощенная система ведения бухгалтерской отчетности; упрощенный порядок составления статистической отчетности;
- 3) особенности участия в качестве поставщиков (исполнителей, подрядчиков) в целях размещения заказов на поставки товаров, выполнение работ, оказание услуг для государственных и муниципальных нужд;
- 4) меры по обеспечению прав и законных интересов при осуществлении государственного контроля (надзора);
- 5) меры по обеспечению финансовой поддержки;
- 6) имущественная поддержка;
- 7) информационная поддержка;
- 8) консультационная поддержка;
- 9) поддержка в области подготовки, переподготовки и повышения квалификации их работников;
- 9) меры по развитию инфраструктуры поддержки субъектов малого и среднего предпринимательства