

# Гражданская оборона, основные понятия и определения, задачи гражданской обороны

# История создания гражданской обороны

История МПВО-ГО-МЧС России начинается с февраля 1918 года, когда в Петрограде был создан штаб воздушной обороны города под руководством Н.И. Подвойского. В марте 1918 года издан Комитетом революционной обороны воззвание "К населению Петрограда и его окрестностей" устанавливало правила поведения населения в условиях воздушного нападения и явилось первым документом, определяющим мероприятия гражданской обороны.



## История создания гражданской обороны

Второй этап (ноябрь 1932 г.- июль 1941 г.) 4 октября 1932 года было принято Советом народных комиссаров СССР «Положение о противовоздушной обороне СССР», которым впервые определены мероприятия и средства непосредственной защиты населения и территорий страны от воздушной опасности в зоне возможного действия авиации противника.





# История создания гражданской обороны

Третий этап (июнь 1941-1945 г.г.) охватывает годы Великой Отечественной войны. Опыт войны показал, что от успешного решения задач по организации МПВО-ГО в значительной степени зависела не только бесперебойная работа промышленности и транспорта, но и высокое морально политическое состояние войск



Силами МПВО были спасены от гибели многие миллионы граждан, было ликвидировано 90тыс. пожаров и загораний, предотвращено 32тыс. серьезных промышленных аварий, обезврежено более 110 тыс. авиабомб и почти 2,5 млн. снарядов и мин.

# История создания гражданской обороны

**Четвертый этап (июнь 1945 - июль 1961 г.г.).** На этом этапе руководство МПВО-ГО было возложено на исполнительные органы Советов депутатов трудящихся краев, областей, городов и районов.



**Пятый этап (июль 1961 - сентябрь 1971 г.г.)**

характеризуется глубокими структурными изменениями ГО. С сентября 1971 г.

непосредственное руководство системой ГО вновь, как и в 30-е годы, было передано военному ведомству.



**Шестой этап (октябрь 1971 - июль 1987 г.г.)** связан с новыми структурными изменениями, связанными с усилением гонки вооружения и достижением СССР стратегического паритета.

# История создания гражданской обороны

Седьмой этап (август 1987 - декабрь 1991 г.) развития системы ГО является этапом позитивных перемен в военно-политической ситуации, окончания "холодной" войны и переключения значительной части сил ГО на решение экологических и хозяйственных проблем.



Восьмой этап (с декабря 1991 г. по настоящее время) начался с упразднения государственных структур СССР, образованием СНГ и созданием Российской системы предупреждения и действий в чрезвычайных ситуациях (РСЧС).



# История создания гражданской обороны

В ноябре 1991 г. на базе Госкомитета РСФСР по чрезвычайным ситуациям и Штаба ГО РСФСР был образован Государственный комитет по делам гражданской обороны, чрезвычайным ситуациям и ликвидации последствий стихийных бедствий, который (10 января 1994 Г.) был преобразован в министерство (МЧС России).



# История создания гражданской обороны

Дальнейшему развитию системы гражданской обороны послужило принятие в феврале 1998 г. Федерального закона "О гражданской обороне».





# Предназначение

***Гражданская оборона*** - это система мероприятий по подготовке к защите и по защите населения, материальных и культурных ценностей на территории Российской Федерации от опасностей, возникающих при ведении военных действий или вследствие этих действий, а также при возникновении чрезвычайных ситуаций природного и техногенного характера.



# Основные

## задачи

обучение населения в области гражданской обороны;

оповещение населения об опасностях, возникающих при ведении военных действий или вследствие этих действий, а также при возникновении чрезвычайных ситуаций природного и техногенного характера;

эвакуация населения, материальных и культурных ценностей в безопасные районы;

предоставление населению убежищ и средств индивидуальной защиты;

проведение мероприятий по световой маскировке и другим видам маскировки;

# Основные задачи

проведение аварийно-спасательных работ в случае возникновения опасностей для населения при ведении военных действий или вследствие этих действий, а также вследствие чрезвычайных ситуаций природного и техногенного характера;

первоочередное обеспечение населения, пострадавшего при ведении военных действий или вследствие этих действий, в том числе медицинское обслуживание, включая оказание первой медицинской помощи, срочное предоставление жилья и принятие других необходимых мер;

борьба с пожарами, возникшими при ведении военных действий или вследствие этих действий;

обнаружение и обозначение районов, подвергшихся радиоактивному, химическому, биологическому и иному заражению;



# Основные задачи

санитарная обработка населения, обеззараживание зданий и сооружений, специальная обработка техники и территорий;

восстановление и поддержание порядка в районах, пострадавших при ведении военных действий или вследствие этих действий, а также вследствие чрезвычайных ситуаций природного и техногенного характера;

срочное восстановление надежного функционирования необходимых коммунальных служб в военное время;

срочное захоронение трупов в военное время;

# Основные

разработка и осуществление мер, направленных на сохранение объектов, необходимых для устойчивого функционирования экономики и выживания населения в военное время;



обеспечение постоянной готовности сил и средств гражданской обороны.

# Руководство



Руководство гражданской обороной в Российской Федерации осуществляет Правительство Российской Федерации.

Государственную политику в области гражданской обороны осуществляет федеральный орган исполнительной власти, уполномоченный Президентом Российской Федерации на решение задач в области гражданской обороны (МЧС России)

**Зиничев Евгений Николаевич**

Министр Российской Федерации по делам гражданской обороны, чрезвычайным ситуациям и ликвидации последствий стихийных бедствий  
Генерал-лейтенант





# Руководство

Руководство гражданской обороной в федеральных органах исполнительной власти и организациях осуществляют руководители этих органов и организаций.

Руководство гражданской обороной на территориях субъектов Российской Федерации и муниципальных образований осуществляют соответственно главы органов исполнительной власти субъектов Российской Федерации и руководители органов местного самоуправления.

# Структура органов



## **Направления развития гражданской обороны в современных условиях определяются:**

- **наличием конфликтных ситуаций вблизи государственных границ Российской Федерации;**
- **сохранением тенденции развития и укрепления НАТО;**
- **наличием и совершенствованием оружия массового поражения, появлением оружия нового поколения;**
- **возрастанием угрозы терроризма, в том числе с применением компонентов оружия массового поражения;**
- **возрастанием роли в вооруженных конфликтах высокоточного оружия и разработкой оружия нового поколения, в том числе на новых физических принципах;**
- **существенным возрастанием экономического, политического, информационного и других видов воздействия на население;**
- **усилением угрозы возникновения чрезвычайных ситуаций природного и техногенного характера, в том числе в связи с наличием больших запасов химического оружия и подлежащих утилизации ядерных энергетических установок.**





# ФЕДЕРАЛЬНЫЙ ЗАКОН "О гражданской обороне"

## Глава I.

Задачи в области ГО, правовое регулирование, принципы и ведение ГО на территории РФ

## Глава II.

Полномочия Президента РФ, Правительства РФ и федеральных органов исполнительной власти в области ГО

## Глава III.

Полномочия органов исполнительной власти субъектов РФ, органов местного самоуправления и организаций. Права и обязанности граждан в области ГО

## Глава IV.

Порядок управления ГО, структура ее системы, порядок организации служб ГО. Определяется федеральный орган исполнительной власти, специально уполномоченный решать задачи в области ГО

## Глава V.

Определен состав сил ГО, основы деятельности ее войск, а также порядок создания и деятельности гражданских организаций гражданской обороны

## Глава VI.

Финансирование мер по ГО. Ответственность за нарушение законодательства РФ в области ГО

**В Федеральном законе «О гражданской обороне» определены основные задачи в области гражданской обороны и защиты населения:**

- **обучение населения способам защиты от опасностей, возникающих при ведении военных действий или вследствие этих действий;**
- **эвакуация населения, материальных и культурных ценностей в безопасные районы;**
- **предоставление населению убежищ и средств индивидуальной защиты;**
- **проведение мероприятий по световой маскировке и другим видам маскировки;**
- **проведение аварийно-спасательных работ в случае возникновения опасности для населения при ведении военных действий или вследствие этих действий, а также при возникновении ЧС природного и техногенного характера;**
- **первоочередное обеспечение населения, пострадавшего при ведении военных действий или вследствие этих действий, в том числе медицинским обслуживанием, включая оказание первой медицинской помощи, срочное предоставление жилья и принятие других необходимых мер;**

*В мирное время основными задачами гражданской обороны являются:*

- 1. создание органов управления гражданской обороны;**
- 2. подготовка сил гражданской обороны;**
- 3. обучение населения;**
- 4. поддержание в готовности, модернизация и дальнейшее развитие средств защиты;**
- 5. планомерное накопление ресурсов, необходимых для выполнения мероприятий гражданской обороны;**
- 6. создание условий для оперативного развертывания системы защитных мероприятий, сил и средств в угрожаемый период;**
- 7. проведение комплекса подготовительных мер, направленных на сохранение объектов, существенно необходимых для устойчивого функционирования экономики и выживания населения в военное время.**



*В военное время основными задачами гражданской обороны являются:*

- **проведение комплекса мероприятий, обеспечивающих максимальное сохранение жизни и здоровья населения, материальных и культурных ценностей;**
- **повышение устойчивости экономики в условиях применения противником современных и перспективных средств поражения, в том числе оружия массового поражения.**

# Основные права и обязанности граждан РФ в области гражданской обороны

- Граждане РФ в соответствии с федеральными законами и иными нормативными правовыми актами РФ:
  - проходят обучение способам защиты от опасностей, возникающих при ведении военных действий или вследствие этих действий;
  - принимают участие в проведении других мероприятий по гражданской обороне;
  - оказывают содействие органам государственной власти и организациям в решении задач в области гражданской обороны

# Подготовка

Подготовку к ведению гражданской обороны осуществляют заблаговременно в мирное время с учетом развития вооружения, военной техники и средств защиты населения от опасностей, возникающих при ведении военных действий или вследствие этих действий, а также при возникновении чрезвычайных ситуаций природного и техногенного характера.



# Введение гражданской обороны

в соответствии с законом ведение ГО на территории РФ или в отдельных ее местностях начинается с момента объявления состояния войны, фактического начала военных действий или введения Президентом РФ военного положения на территории РФ или в отдельных ее местностях, а также при возникновении ЧС природного и техногенного характера.





# Права и обязанности граждан

проходить обучение по гражданской обороне;

принимать участие в проведении мероприятий по гражданской обороне;

оказывать содействие органам государственной власти и организациям в решении задач гражданской обороны.