

# **ТЕМА лекции №5-3**

## **Уголовная ответственность за коррупционные преступления**

# Основные антикоррупционные законы и НПА

1. Закон Республики Беларусь «О борьбе с коррупцией» от 15 июля 2015 г. № 305-З.
2. Закон Республики Беларусь «О государственной службе в Республике Беларусь» от 14 июня 2003 г. № 204-З (в ред. от 23.07.2019 г.).
3. Закон Республики Беларусь «О мерах по предотвращению легализации доходов, полученных преступным путем, финансирования террористической деятельности и финансирования распространения оружия массового поражения» от 30 июня 2014 г. № 165-З (в ред. от 13.05.2020 г.).
4. Закон Республики Беларусь «О декларировании физическими лицами доходов и имущества по требованию налоговых органов» от 4 января 2003 года № 174-З (в ред. от 09.01.2017 г.).

# Основные антикоррупционные законы и НПА

5. Закон Республики Беларусь от 19 июля 2016 г. № 408-З «О внесении изменений и дополнений в некоторые законы Республики Беларусь по вопросам борьбы с коррупцией».
6. Уголовный кодекс Республики Беларусь от 9 июля 1999 г. № 275-З (в ред. 01.03. 2021 г.).
7. Кодекс Республики Беларусь об административных правонарушениях от 01 марта 2021 г. № 91-З.

# Основные антикоррупционные законы и НПА

8. Закон Республики Беларусь от 14.11.2005 № 60-3 (ред. от 04.06.2015) «Об утверждении Основных направлений внутренней и внешней политики Республики Беларусь».
9. Закон Республики Беларусь от 08.05.2007 № 220-3 (ред. от 10.12.2020) «О прокуратуре Республики Беларусь».
10. Об основах деятельности по профилактике правонарушений [Электронный ресурс] : Закон Респ. Беларусь, 4 янв. 2014 г., № 122-3 : с изм. и доп. // Консультант Плюс. Беларусь / ООО «ЮрСпектр», Нац. центр правовой информ. Респ. Беларусь. – Минск, 2021.

# Уголовная ответственность за коррупционные преступления

## Коррупционное преступление — это

совершение лицами, которые национальным законодательством государств отнесены к категории должностных лиц или приравненных к ним, умышленного уголовно наказуемого деяния с использованием своего статуса, статуса представляемого ими органа, должностных полномочий или возможностей, вытекающих из данного статуса и полномочий, если такое деяние содержит признаки коррупции.

Соглашение о сотрудничестве генеральных прокуратур (прокуратур) государств-участников Содружества Независимых Государств в борьбе с коррупцией от 25 апреля 2007 г.

# **ПЕРЕЧЕНЬ КОРРУПЦИОННЫХ ПРЕСТУПЛЕНИЙ**

- 1. Хищение путем злоупотребления служебными полномочиями (ст. 210 УК).**
- 2. Легализация («отмывание») средств, полученных преступным путем, совершенная должностным лицом с использованием своих служебных полномочий (ч. 2 и ч. 3 ст. 235 УК).**
- 3. Злоупотребление властью или служебными полномочиями из корыстной или иной личной заинтересованности (ч. 2 и ч. 3 ст. 424 УК).**
- 4. Бездействие должностного лица из корыстной или иной личной заинтересованности (ч. 2 и ч. 3 ст. 425 УК).**
- 5. Превышение власти или служебных полномочий, совершенное из корыстной или**

# **ПЕРЕЧЕНЬ КОРРУПЦИОННЫХ ПРЕСТУПЛЕНИЙ**

**6. Незаконное участие в предпринимательской деятельности (ст. 429 УК).**

**7. Получение взятки (ст. 430 УК).**

**8. Дача взятки (ст. 431 УК).**

**9. Посредничество во взяточничестве (ст. 432 УК).**

**10. Злоупотребление властью, превышение власти либо бездействие власти, совершенные из корыстной или иной личной заинтересованности (ч. 1 ст. 455 УК).**

# Динамика судимости за коррупционную преступность в Республике Беларусь

Статьи УК	2004	2005	2006	2007	2008	2009	2010
Ст. 210	314	339	272	284	296	358	347
Чч. 2, 3 ст. 235	2	4	2	10	1	21	1
Чч. 2, 3 ст. 424	75	112	137	142	100	82	91
Чч. 2, 3 ст. 425	13	23	8	6	8	4	4
Чч. 2, 3 ст. 426	40	28	44	41	16	20	21
Ст. 427	256	284	299	389	274	257	302
Ст. 430	309	281	225	225	161	158	118
Ст. 431	150	131	147	156	137	161	134
Ст. 432	6	6	3	5	6	5	3
Ст. 433	12	13	13	10	19	10	11
Ч.1 Ст. 455			38	43	37	25	27
<b>Всего:</b>			<b>1188</b>	<b>1312</b>	<b>1058</b>	<b>1104</b>	<b>1065</b>

# Динамика судимости за коррупционную преступность в Республике Беларусь

Статьи УК	2011	2012	2013	2014	2015	2016	2017
Ст. 210	190	117	104	120	204	225	240
Чч. 2, 3 ст. 235	2	0	0	4	0	1	4
Чч. 2, 3 ст. 424	62	27	10	28	48	56	108
Чч. 2, 3 ст. 425	4	1	0	2	3	1	3
Чч. 2, 3 ст. 426	18	15	8	16	27	24	34
Ст. 429	0	0	0	0	0	0	0
Ст. 430	67	47	54	69	112	119	154
Ст. 431	116	54	46	48	75	120	126
Ст. 432	1	1	1	1	2	2	3
Ч.1 Ст. 455	14	8	13	9	3	4	6
Всего:	474	270	236	297	474	552	678

# Динамика судимости за коррупционную преступность в Республике Беларусь

Статьи УК	2018	2019	2020				
Ст. 210	299	261	181				
Чч. 2, 3 ст. 235	4	0	2				
Чч. 2, 3 ст. 424	60	91	29				
Чч. 2, 3 ст. 425	7	7	1				
Чч. 2, 3 ст. 426	40	72	55				
Ст. 429	0	0	0				
Ст. 430	313	336	233				
Ст. 431	247	207	152				
Ст. 432	2	3	3				
Ч.1 Ст. 455	7	8	1				
Всего:	979	985	657				

Международная неправительственная организация Transparency International ежегодно представляет Индекс восприятия коррупции.

**Индекс восприятия коррупции (ИВК)** - сводный индикатор, рассчитываемый на основе статистических данных и информации из различных экспертных источников, специализирующихся в проведении анализа в сфере государственного управления и оценки бизнес климата. ИВК рассматривает все стороны коррупции в сфере государственного управления, не ограничиваясь взятками, которые платят обычные граждане за доступ к базовым государственным услугам, а также делами, связанными с крупными компаниями и корпорациями.

**Центр антикоррупционных исследований и инициатив  
«ТрансперенсиИнтернешнл – Р» (Transparency International)**

*Индекс восприятия коррупции*

<b>Страны/Год</b>	<b>2002</b>	<b>2003</b>	<b>2004</b>	<b>2005</b>	<b>2006</b>	<b>2007</b>	<b>2008</b>	<b>2009</b>	<b>2010</b>	<b>2011</b>	<b>2020</b>
<b>Дания</b>						<b>1</b>	<b>1</b>		<b>1</b>	<b>2</b>	<b>1</b>
<b>Беларусь</b>	<b>36</b>	<b>53</b>	<b>74</b>	<b>107</b>	<b>151</b>	<b>150</b>	<b>151</b>	<b>139</b>	<b>127</b>	<b>123</b>	<b>42</b>
<b>Россия</b>	<b>71</b>	<b>86</b>	<b>90</b>	<b>126</b>	<b>121</b>	<b>143</b>	<b>147</b>	<b>146</b>	<b>154</b>	<b>143</b>	<b>133</b>
<b>Украина</b>	<b>84</b>	<b>106</b>	<b>122</b>	<b>107</b>	<b>99</b>	<b>118</b>	<b>134</b>	<b>146</b>	<b>134</b>	<b>152</b>	<b>144</b>
<b>Литва</b>	<b>36</b>	<b>41</b>	<b>44</b>	<b>44</b>	<b>46</b>	<b>51</b>	<b>58</b>	<b>52</b>	<b>46</b>	<b>50</b>	<b>48</b>
<b>Латвия</b>	<b>52</b>	<b>57</b>	<b>57</b>	<b>51</b>	<b>49</b>	<b>51</b>	<b>52</b>	<b>56</b>	<b>59</b>	<b>61</b>	<b>54</b>
<b>Казахстан</b>	<b>88</b>	<b>100</b>	<b>122</b>	<b>107</b>	<b>111</b>	<b>150</b>	<b>145</b>	<b>120</b>	<b>105</b>	<b>120</b>	<b>133</b>
<b>Молдова</b>	<b>93</b>	<b>100</b>	<b>114</b>	<b>88</b>	<b>79</b>	<b>111</b>	<b>109</b>	<b>89</b>	<b>105</b>	<b>112</b>	<b>94</b>
<b>Эстония</b>	<b>29</b>	<b>33</b>	<b>31</b>	<b>27</b>	<b>24</b>	<b>28</b>	<b>27</b>	<b>27</b>	<b>26</b>	<b>29</b>	<b>32</b>
<b>Грузия</b>							<b>67</b>		<b>68</b>	<b>64</b>	<b>51</b>
<b>Армения</b>							<b>109</b>		<b>123</b>	<b>129</b>	<b>105</b>
<b>Азербайджан</b>							<b>158</b>		<b>134</b>	<b>143</b>	<b>139</b>
<b>Таджикистан</b>							<b>151</b>		<b>154</b>	<b>152</b>	<b>157</b>
<b>Кыргызстан</b>							<b>166</b>		<b>164</b>	<b>164</b>	<b>154</b>
<b>Туркменистан</b>							<b>166</b>		<b>172</b>	<b>177</b>	<b>170</b>
<b>Узбекистан</b>							<b>166</b>		<b>172</b>	<b>177</b>	<b>170</b>

8. Должностные лица, занимающие государственные должности, осужденные за совершение коррупционных преступлений, не подлежат условно-досрочному освобождению от наказания.

Примечания:

1. Под коррупционными преступлениями в настоящей статье и [статье 91](#) настоящего Кодекса понимаются преступления, предусмотренные [статьей 210](#), [частями 2 и 3 статьи 235](#) (при совершении указанных преступлений должностным лицом с использованием своих служебных полномочий), [статьями 424, 425, частями 2 и 3 статьи 426](#) (при совершении указанных преступлений из корыстной или иной личной заинтересованности), [статьями 429, 430, частями 2 и 3 статьи 431](#) (при совершении указанного преступления с использованием своих служебных полномочий), [частями 2 и 3 статьи 432](#) (при совершении указанного преступления с использованием своих служебных полномочий), а также [статьей 455](#) (при совершении указанных преступлений из корыстной или иной личной заинтересованности) настоящего Кодекса.

2. Под должностными лицами, занимающими государственные должности, в настоящей статье и [статье 91 настоящего Кодекса понимаются:](#)

1) Президент Республики Беларусь, депутаты Палаты представителей Национального собрания Республики Беларусь, члены Совета Республики Национального собрания Республики Беларусь, депутаты местных Советов депутатов;

2) иные государственные служащие, сотрудники Следственного комитета, Государственного комитета судебных экспертиз, лица, занимающие должности в Вооруженных Силах Республики Беларусь, других войсках и воинских формированиях, органах внутренних дел, органах и подразделениях по чрезвычайным ситуациям, органах финансовых расследований Комитета государственного контроля, постоянно или временно либо по специальному полномочию занимающие в государственном органе (государственной организации) должности, предусмотренные [Конституцией Республики Беларусь, иными законодательными актами, осуществляющие функции представителя власти либо выполняющие организационно-распорядительные или административно-хозяйственные обязанности в целях исполнения или непосредственного обеспечения исполнения полномочий государственного органа \(государственной организации\) и относящиеся в соответствии с настоящим Кодексом к должностным лицам.](#)

7. К должностным лицам, занимающим государственные должности, осужденным за совершение коррупционных преступлений, не применяется замена неотбытой части наказания более мягким наказанием.

Общими характерными признаками коррупционных преступлений являются:

- объект посягательства;
- бланкетный характер диспозиций этих преступлений;
- способ совершения преступлений, определяемый спецификой их объекта и субъекта;
- последствия в материальных составах преступлений;
- специальный субъект – должностное лицо (за исключением дачи взятки и посредничества во взяточничестве (ст. 431 и 432 УК), которые могут быть совершены любыми гражданами, достигшими возраста 16 лет).

Объектом посягательства (основным объектом в ст. гл. 35, дополнительным в ст. 210, 235 и 455 УК) являются общественные отношения, обеспечивающие соответствующее интересам службы содержание деятельности государственного, общественного и хозяйственного аппарата управления (независимо от формы собственности и публично-правовых или частноправовых по содержанию функций).

Дополнительными объектами посягательства в материальных составах коррупционных преступлений могут быть отношения собственности, права и законные интересы граждан, честь и достоинство человека, здоровье и жизнь человека, общественный порядок и т. д.

Любое коррупционное преступление (за исключением дачи взятки и посредничества во взяточничестве) независимо от своего внешнего проявления и сферы совершения всегда выражается в нарушении нормативно установленных для должностных лиц правил, запретов, обязанностей, порядка действий.

Статьи УК, устанавливающие уголовную ответственность за коррупционные преступления, являются бланкетными, поэтому для установления признаков преступления в конкретном деянии необходимо обращение к нормативным источникам, регулирующим служебную деятельность должностного лица.

При этом следует учитывать, что права и обязанности должностного лица, порядок его действий в различных служебных ситуациях нередко определяются большим количеством таких источников – нормативными правовыми актами, в том числе техническими, а также имеющими обязательный характер должностными инструкциями, служебными обязанностями, приказами и другими локальными актами, изданными в учреждении, организации, на предприятии, где работает должностное лицо. При определении уголовной противоправности содеянного необходимо учитывать все эти нормативные источники.

Общим способом совершения коррупционных преступлений является **использование должностным лицом своих служебных полномочий вопреки интересам службы.**

Термин «вопреки интересам службы» прямо указан в диспозициях ст. 424 и 425 УК. В п. 11 постановления Пленума Верховного Суда Республики Беларусь от 16 декабря 2004 г. № 12 «О судебной практике по делам о преступлениях против интересов службы (ст.ст. 424 – 428 УК)» сказано: «Совершенными вопреки интересам службы следует считать те действия (равно как и бездействие, предусмотренное ст. 425 УК) должностного лица по службе, которыми нарушаются требования законности или объективной необходимости при принятии решения в соответствии с возложенными на должностное лицо полномочиями».

В ст. 426, 429, 430 УК, равно как и в статьях других глав УК, в которых в качестве субъекта предусмотрено должностное лицо, подразумевается, хотя об этом прямо и не сказано, что его действия (бездействие) признаются соответствующим преступлением только в том случае, когда они были совершены вопреки интересам службы.

В ст.ст. 424 – 426 УК (злоупотребление властью или служебными полномочиями, бездействие должностного лица и превышение власти или служебных полномочий) сформулированы составы преступлений с материальной конструкцией объективной стороны. В качестве альтернативных обязательных признаков основного состава преступления они включают наступление одного из общественно опасных последствий:

- 1) имущественный ущерб в крупном размере;
- 2) существенный вред правам и законным интересам граждан;
- 3) существенный вред государственным или общественным интересам.

Квалифицирующим признаком в ч. 3 ст. 424 – 426 УК является причинение в результате этих умышленных преступлений тяжких последствий, что влечет более строгую ответственность.

В ст.ст. 424 – 426 УК (злоупотребление властью или служебными полномочиями, бездействие должностного лица и превышение власти или служебных полномочий) сформулированы составы преступлений с материальной конструкцией объективной стороны. В качестве альтернативных обязательных признаков основного состава преступления они включают наступление одного из общественно опасных последствий:

- 1) имущественный ущерб в крупном размере;
- 2) существенный вред правам и законным интересам граждан;
- 3) существенный вред государственным или общественным интересам.

Квалифицирующим признаком в ч. 3 ст. 424 – 426 УК является причинение в результате этих умышленных преступлений тяжких последствий, что влечет более строгую ответственность.

Понятие «существенный вред» относится к оценочным признакам состава преступления, вследствие чего установление его содержания представляет значительную сложность. Четких критериев разграничения существенного и несущественного вреда, т. е. преступного и не преступного поведения должностного лица, нет.

Существенный вред в результате преступлений против интересов службы может выражаться в причинении вреда здоровью человека, а также в нематериальных последствиях – различных проявлениях организационного, государственно-политического, морально-нравственного и иного вреда.

**Вред является существенным**, если посредством злоупотребления было совершено другое преступление (самим должностным лицом или в соучастии с другими лицами). Применительно к составу злоупотребления вред также является существенным, если вследствие злоупотребления стало возможным совершение преступлений другими лицами или были сокрыты совершенные преступления (независимо от их тяжести).

**Существенный вред может также выражаться:**

– в значимом для гражданина нарушении конституционных прав и свобод на получение достоверной информации, свободное и беспрепятственное передвижение, выбор места жительства, работы, охрану здоровья, свободу выражения взглядов и т.д.;

– в причинении умышленно легкого телесного повреждения или умышленном создании ситуации, при которой вследствие неосторожных действий других лиц были причинены менее тяжкие или тяжкие телесные повреждения (хотя бы одному лицу);

– в причинении морального вреда, возмещение которого оценивается в двести пятьдесят и более базовых величин;

– в подрыве авторитета или престижа органов государственной власти, государственных или общественных организаций, если это было связано с протестными акциями и проявлениями недоверия;

**– в злоупотреблении, направленном на сокрытие в особо крупных размерах порчи, утраты, недостачи имущества, возникших не по вине данного должностного лица или подчиненных ему должностных лиц;**

**– в нецелевом использовании выделенных государством финансовых ресурсов в особо крупных размерах.**

Все коррупционные преступления по субъективной стороне являются умышленными. Предполагается умысел по отношению к деянию – активному или пассивному противоправному поведению должностного лица и умысел (прямой или косвенный) по отношению к вредному последствию (в материальных составах коррупционных преступлений).

В качестве признаков субъективной стороны отдельных коррупционных преступлений (ст. 424 – 426, 455 УК) предусмотрены мотивы – корыстная заинтересованность либо иная личная заинтересованность, причем для злоупотребления властью или служебными полномочиями, бездействия должностного лица и воинских злоупотреблений властью, превышения власти и бездействия власти (соответственно ч. 2 ст. 424, ч. 2 ст. 425 и ч. 1 ст. 455 УК) эти мотивы являются обязательными признаками основного состава преступления.

Корыстную заинтересованность составляют личные побуждения, основанные на устремлениях виновного получить незаконно имущественную выгоду (наживу) или создать определенные условия, способствующие получению такой выгоды, в том числе путем уклонения от возмещения причиненного вреда, либо обеспечить имущественную выгоду посредством незаконного заимствования или использования чужого имущества.

При злоупотреблении властью или служебными полномочиями корыстная заинтересованность может выражаться в стремлении должностного лица извлечь из этого материальную выгоду (получить имущество или приобрести право на имущество, избежать материальных затрат и т.д.).

Это может проявляться в приобретении должностным лицом имущества по себестоимости; изъятии имущества в свою собственность посредством его замены или с возмещением стоимости; временном заимствовании чужого имущества; использовании служебного транспорта, материальных и физических ресурсов организации в личных целях; пользовании бесплатными проездными документами при отсутствии права на это; уклонении от уплаты государству соответствующих платежей и т.д.

Иная личная заинтересованность при совершении преступлений против интересов службы характеризуется стремлением виновного извлечь для себя или близких любую выгоду неимущественного характера. В свою очередь, иная личная заинтересованность по своему содержанию, как и корыстная заинтересованность, должна сама по себе выражать низменный, порицаемый характер, т.е. она должна быть, с одной стороны, обусловлена побуждениями, направленными на удовлетворение интересов виновного или близких ему лиц, а с другой – основана на эгоистическом паразитировании служебными полномочиями.

Стремления, хотя и личного характера, но обусловленные такими побуждениями, как ложно понятые интересы службы, жалость, сострадание, способность воспринимать трудности других людей и оказать содействие в их решении, желание сохранить доброе отношение людей и т.п., не могут рассматриваться в качестве иной личной заинтересованности, поскольку такого рода личные побуждения не носят эгоистического (низменного) характера.

**Хищение путем злоупотребления  
служебными полномочиями**

## Статья 210. Хищение путем злоупотребления служебными полномочиями

1. Завладение имуществом либо приобретение права на имущество, совершенные должностным лицом с использованием своих служебных полномочий (хищение путем злоупотребления служебными полномочиями), - наказываются лишением права занимать определенные должности или заниматься определенной деятельностью со штрафом, или ограничением свободы на срок до четырех лет со штрафом, или лишением свободы на срок до четырех лет со штрафом или без штрафа и с лишением права занимать определенные должности или заниматься определенной деятельностью (**менее тяжкое преступление**).

## Статья 210. Хищение путем злоупотребления служебными полномочиями

2. Хищение путем злоупотребления служебными полномочиями, совершенное повторно либо группой лиц по предварительному сговору, - наказывается ограничением свободы на срок от двух до пяти лет со штрафом и с лишением права занимать определенные должности или заниматься определенной деятельностью или лишением свободы на срок от двух до семи лет со штрафом и с лишением права занимать определенные должности или заниматься определенной деятельностью (**тяжкое преступление**).

3. Действия, предусмотренные [частями 1](#) или [2](#) настоящей статьи, совершенные в крупном размере, - наказываются лишением свободы на срок от трех до десяти лет со штрафом и с лишением права занимать определенные должности или заниматься определенной деятельностью (**тяжкое преступление**).

4. Действия, предусмотренные [частями 1](#), [2](#) или [3](#) настоящей статьи, совершенные организованной группой либо в особо крупном размере, - наказываются лишением свободы на срок от пяти до двенадцати лет со штрафом и с лишением права занимать определенные должности или заниматься определенной деятельностью (**тяжкое преступление**).

**С объективной стороны данное хищение характеризуется использованием должностным лицом своих служебных полномочий для завладения имуществом или приобретения права на него.**

Возможность совершать хищения путем злоупотребления служебными полномочиями заключается: в опосредованном распоряжении имуществом; в праве совершать действия, имеющие юридическое значение; в непосредственном завладении вверенным должностному лицу имуществом на основе использования должностных распорядительных полномочий.

Хищение путем злоупотребления служебными полномочиями характеризуется использованием должностным лицом своих служебных полномочий для завладения имуществом или приобретения права на него. При этом не имеет значения, находится ли имущество в непосредственном владении должностного лица либо вверено другим лицам, через которых должностное лицо в силу служебных полномочий имеет право по управлению и распоряжению им.

**Под использованием должностным лицом своих служебных полномочий необходимо понимать** совершение действий, входящих в круг должностных служебных обязанностей: установление порядка хранения, переработки, реализации имущества, обеспечение контроля за ним, общее руководство трудовым коллективом, производственной деятельностью, принятие решений о начислении заработной платы, премий, осуществление контроля за движением материальных ценностей и т.д. Деяние должно быть совершено вопреки интересам службы.

**Разновидностями такого хищения могут являться:** умышленное незаконное получение должностным лицом средств в качестве премий, надбавок к заработной плате, а также пенсий, пособий и других выплат; обращение в свою собственность средств по заведомо фиктивным трудовым соглашениям или иным договорам под видом заработной платы за работу или услуги, которые фактически не выполнялись или были выполнены не в полном объеме и т.п.

(п. 14 постановления от 21 декабря 2001 г. № 15).

Действия должностных лиц по выплате другим лицам вознаграждения, обусловленного договором подряда (устным или письменным), за фактически выполненную работу, а равно получение последними указанных выплат **не могут квалифицироваться как хищение имущества, когда размер определенного договором вознаграждения (цена договорная) превышает стоимость работ по действующим расценкам.**

Если в результате выплат, произведенных по договору подряда, причинен крупный, особо крупный ущерб либо существенный вред правам и законным интересам лица, то действия должностного лица, заключившего указанную сделку, в зависимости от формы вины и других конкретных обстоятельств содеянного могут быть квалифицированы как злоупотребление властью или служебными полномочиями (ст. 424) либо служебная халатность (ст. 428). Получение должностным лицом денег или иных материальных ценностей от частных лиц за благоприятное решение для них вопросов, связанных с заключением договора подряда, необходимо квалифицировать как получение взятки (ст. 430).

Обращение в свою собственность средств, совершенное по сговору между должностным лицом и другими лицами, заключившими сделку, по заведомо фиктивным договорам под видом заработной платы за работу или услуги, которые фактически не выполнялись или были выполнены не в полном объеме, должно квалифицироваться как хищение путем злоупотребления служебными полномочиями.

**Данный состав преступления имеет материальную конструкцию.** Хищение путем злоупотребления служебными полномочиями является оконченным преступлением с момента, когда виновный завладел имуществом или правом на имущество и имел реальную возможность распоряжаться или пользоваться этим имуществом по своему усмотрению.

**Субъективная сторона преступления характеризуется прямым умыслом и корыстной целью.** Виновный сознает, что завладевает имуществом или приобретает право на него путем злоупотребления своими служебными полномочиями, предвидит, что в результате этого своими действиями причиняет вред собственнику, и желает этого.

**Субъект преступления специальный – должностное лицо.**

**Необходимо отграничивать хищение путем злоупотребления служебными полномочиями от корыстного злоупотребления властью или служебными полномочиями (ч. 2 ст. 424), учитывая, что злоупотребление служебными полномочиями, которое хотя и было совершено по корыстным мотивам и причинило имущественный вред, однако не связано с безвозмездным завладением имуществом (напр., сокрытие путем запутывания учета недостачи, образовавшейся в результате служебной халатности, временное пользование имуществом без намерения обратить его в свою собственность, расходование денег на устройство банкетов, приемов и т.п.), не образует состава преступления, предусмотренного ст. 210**

**(п. 15 постановления от 21 декабря 2001 г. № 15).**

**Если же должностное лицо совершает хищение имущества, вверенного ему по службе, не используя свои служебные полномочия, то его действия необходимо квалифицировать по ст. 211 как присвоение или растрату.**

# **Злоупотребление властью или служебными полномочиями**

## **Статья 424. Злоупотребление властью или служебными полномочиями**

1. Исключена.

2. Умышленное вопреки интересам службы совершение должностным лицом из корыстной или иной личной заинтересованности действий с использованием своих служебных полномочий, повлекшее причинение ущерба в крупном размере или существенного вреда правам и законным интересам граждан либо государственным или общественным интересам (злоупотребление властью или служебными полномочиями), -

наказывается лишением свободы на срок от двух до шести лет со штрафом или без штрафа и с лишением права занимать определенные должности или заниматься определенной деятельностью.

3. Действия, предусмотренные частью 2 настоящей статьи, совершенные должностным лицом, занимающим ответственное положение, либо при осуществлении функций по разгосударствлению или приватизации государственного имущества, либо повлекшие тяжкие последствия, -

наказываются лишением свободы на срок от трех до десяти лет со штрафом или без штрафа и с лишением права занимать определенные должности или заниматься определенной деятельностью.

**Злоупотребление властью или служебными полномочиями** – «классическое» по форме проявления преступление против интересов службы (должностное преступление), в составе которого в обобщенном виде выражены все существенные признаки, характерные и для других (самостоятельных) составов должностных преступлений, предусмотренных гл. 35.

Из этого следуют три принципиально важных вывода, имеющие значение для квалификации должностных преступлений:

1). Злоупотребление властью или служебными полномочиями является **родовым составом по отношению к составам преступлений, предусмотренных ст. 425–427, 429 и 430.**

И бездействие должностного лица, и превышение власти или служебных полномочий, и получение взятки, а равно и иные должностные преступления (при определенных допущениях) являются специальными (видовыми) составами, формами активного или пассивного злоупотребления должностного лица своими полномочиями по службе.

2). **Идеальная совокупность злоупотребления властью или служебными полномочиями и других должностных преступлений, предусмотренных главой 35 УК, исключается.** Квалификация содеянного осуществляется по статье, предусматривающей специальный (видовой) состав должностного преступления.

3). **Общие признаки злоупотребления как должностного преступления характерны и для других преступлений против интересов службы,** а именно:

а) преступления совершаются должностным лицом;

б) преступления по характеру связаны с использованием должностным лицом полномочий по службе;

в) при этом служебные полномочия используются вопреки интересам службы;

г) преступлениями причиняется существенный вред (или ущерб в крупном размере);

д) имеется причинная связь между действиями по службе и наступившими последствиями (для материальных по конструкции составов преступлений).

**Объективная сторона злоупотребления властью и служебными полномочиями (ч. 2 ст. 424) включает установление следующих признаков:**

**– совершение должностным лицом действий по службе с использованием предоставленных ему служебных полномочий.** Злоупотребление совершается только посредством соответствующих действий по службе, поскольку умышленное несовершение требуемых по службе действий образует состав самостоятельного должностного преступления – бездействие должностного лица (ст. 425);

**– совершенные должностным лицом служебные действия соответствуют его компетенции (полномочиям), но противоречат интересам службы;**

**– указанные действия по службе повлекли причинение ущерба в крупном размере или существенный вред правам и законным интересам граждан либо государственным или общественным интересам;**

**– причинную связь между вменяемыми в качестве злоупотребления действиями и указанными последствиями.**

## Статья 39. Деяние, связанное с риском

1. Не является преступлением деяние (действие или бездействие), причинившее вред правоохраняемым интересам, если это деяние было совершено в условиях обоснованного риска для достижения общественно полезной цели.

2. Риск признается обоснованным, если совершенное деяние соответствует современным научно-техническим знаниям и опыту, а поставленная цель не могла быть достигнута не связанными с риском действиями и лицо, допустившее риск, обоснованно рассчитывало, что предприняло все возможные меры для предотвращения вреда правоохраняемым интересам.

2-1. Экономический (деловой) риск может признаваться обоснованным, если поставленная цель могла быть достигнута и не рискованными деяниями (решениями), но с меньшим экономическим результатом.

3. Риск не признается обоснованным, если он заведомо был сопряжен с угрозой экологической катастрофы, общественного бедствия, наступления смерти или причинения тяжкого телесного повреждения лицу, не выразившему согласия на то, чтобы его жизнь или здоровье были поставлены в опасность.

**Взяточничество**

## Статья 430. Получение взятки

1. Принятие должностным лицом для себя или для близких материальных ценностей либо приобретение выгод имущественного характера, предоставляемых исключительно в связи с занимаемым им должностным положением, за покровительство или попустительство по службе, благоприятное решение вопросов, входящих в его компетенцию, либо за выполнение или невыполнение в интересах дающего взятку или представляемых им лиц какого-либо действия, которое это лицо должно было или могло совершить с использованием своих служебных полномочий (получение взятки), -

наказываются ограничением свободы на срок от трех до пяти лет с лишением права занимать определенные должности или заниматься определенной деятельностью или лишением свободы на срок до семи лет со штрафом и с лишением права занимать определенные должности или заниматься определенной деятельностью.

## Статья 430. Получение взятки

2. Получение взятки повторно, либо путем вымогательства, либо группой лиц по предварительному сговору, либо в крупном размере -

наказывается лишением свободы на срок от трех до десяти лет со штрафом и с лишением права занимать определенные должности или заниматься определенной деятельностью.

3. Действия, предусмотренные [частями первой](#) или [второй](#) настоящей статьи, совершенные лицом, ранее судимым за преступления, предусмотренные [статьями 430](#), [431](#) и [432](#) настоящего Кодекса, либо в особо крупном размере, либо организованной группой, либо лицом, занимающим ответственное положение, -

наказываются лишением свободы на срок от пяти до пятнадцати лет со штрафом и с лишением права занимать определенные должности или заниматься определенной деятельностью.

## Статья 431. Дача взятки

### 1. Дача взятки -

наказывается штрафом, или исправительными работами на срок до двух лет, или арестом, или ограничением свободы на срок до двух лет со штрафом или без штрафа, или лишением свободы на срок до пяти лет со штрафом или без штрафа.

### 2. Дача взятки повторно, либо в крупном размере, либо с использованием своих служебных полномочий -

наказывается ограничением свободы на срок до пяти лет со штрафом или без штрафа или лишением свободы на срок от двух до семи лет со штрафом или без штрафа.

### 3. Дача взятки в особо крупном размере или лицом, ранее судимым за преступления, предусмотренные настоящей статьей, [статьями 430](#) и [432](#) настоящего Кодекса, -

наказывается лишением свободы на срок от пяти до десяти лет со штрафом или без штрафа.

Примечание. Лицо, давшее взятку, освобождается от уголовной ответственности, если в отношении его имело место вымогательство взятки либо если это лицо после дачи взятки добровольно заявило о содеянном и активно способствовало раскрытию и (или) расследованию преступления.

## Статья 432. Посредничество во взяточничестве

1. Непосредственная передача взятки по поручению взяткодателя или взятополучателя (посредничество во взяточничестве) -

наказывается штрафом, или арестом, или ограничением свободы на срок до двух лет, или лишением свободы на срок до четырех лет.

2. Посредничество во взяточничестве, совершенное повторно, либо с использованием своих служебных полномочий, либо при получении взятки в крупном размере, -

наказывается арестом, или ограничением свободы на срок до пяти лет, или лишением свободы на срок до шести лет.

3. Посредничество во взяточничестве, совершенное лицом, ранее судимым за преступления, предусмотренные [статьями 430](#), [431](#) и [432](#) настоящего Кодекса, либо при получении взятки в особо крупном размере -

наказывается лишением свободы на срок от трех до семи лет со штрафом или без штрафа.

Примечание. Виновный в посредничестве во взяточничестве либо соучастник в даче или получении взятки освобождается от уголовной ответственности, если он после совершения преступных действий добровольно заявил о содеянном и активно способствовал раскрытию и (или) расследованию преступления.

**Проблемные аспекты уголовной  
ответственности за отдельные составы  
коррупционных преступлений**

## **Статья 424. Злоупотребление властью или служебными полномочиями**

1. Умышленное вопреки интересам службы совершение должностным лицом действий с использованием своих служебных полномочий, повлекшее причинение ущерба в крупном размере или существенного вреда правам и законным интересам граждан либо государственным или общественным интересам **(злоупотребление властью или служебными полномочиями), -**

наказывается лишением права занимать определенные должности или заниматься определенной деятельностью со штрафом или лишением свободы на срок до трех лет с лишением права занимать определенные должности или заниматься определенной деятельностью.

## **Статья 424. Злоупотребление властью или служебными полномочиями**

2. Умышленное вопреки интересам службы совершение должностным лицом **из корыстной или иной личной заинтересованности** действий с использованием своих служебных полномочий, повлекшее причинение ущерба в крупном размере или существенного вреда правам и законным интересам граждан либо государственным или общественным интересам **(злоупотребление властью или служебными полномочиями)**, -

наказывается лишением свободы на срок от двух до шести лет со штрафом или без штрафа и с лишением права занимать определенные должности или заниматься определенной деятельностью.

**Объективная сторона злоупотребления властью и служебными полномочиями (ч. 2 ст. 424) включает установление следующих признаков:**

**– совершение должностным лицом действий по службе с использованием предоставленных ему служебных полномочий.** Злоупотребление совершается только посредством соответствующих действий по службе, поскольку умышленное несовершение требуемых по службе действий образует состав самостоятельного должностного преступления – бездействие должностного лица (ст. 425);

**– совершенные должностным лицом служебные действия соответствуют его компетенции (полномочиям), но противоречат интересам службы;**

**– указанные действия по службе повлекли причинение ущерба в крупном размере или существенный вред правам и законным интересам граждан либо государственным или общественным интересам;**

**– причинную связь между вменяемыми в качестве злоупотребления действиями и указанными последствиями.**

**Вред является существенным**, если посредством злоупотребления было совершено другое преступление (самим должностным лицом или в соучастии с другими лицами). Применительно к составу злоупотребления вред также является существенным, если вследствие злоупотребления стало возможным совершение преступлений другими лицами или были сокрыты совершенные преступления (независимо от их тяжести).

**Существенный вред может также выражаться:**

- в значимом для гражданина нарушении конституционных прав и свобод на получение достоверной информации, свободное и беспрепятственное передвижение, выбор места жительства, работы, охрану здоровья, свободу выражения взглядов и т. Д.;
- в причинении умышленно легкого телесного повреждения или умышленном создании ситуации, при которой вследствие неосторожных действий других лиц были причинены менее тяжкие или тяжкие телесные повреждения (хотя бы одному лицу);
- в причинении морального вреда, возмещение которого оценивается в двести пятьдесят и более базовых величин;
- в подрыве авторитета или престижа органов государственной власти, государственных или общественных организаций, если это было связано с протестными акциями и проявлениями недоверия;
- в злоупотреблении, направленном на сокрытие в особо крупных размерах порчи, утраты, недостачи имущества, возникших не по вине данного должностного лица или подчиненных ему должностных лиц;
- в нецелевом использовании выделенных государством финансовых ресурсов в особо крупных размерах.

**Корыстную заинтересованность составляют личные побуждения, основанные на устремлениях виновного получить незаконно имущественную выгоду (наживу) или создать определенные условия, способствующие получению такой выгоды, в том числе путем уклонения от возмещения причиненного вреда, либо обеспечить имущественную выгоду посредством незаконного заимствования или использования чужого имущества.**

**При злоупотреблении властью или служебными полномочиями корыстная заинтересованность может выражаться в стремлении должностного лица извлечь из этого материальную выгоду (получить имущество или приобрести право на имущество, избежать материальных затрат и т.д.). Это может проявляться в приобретении должностным лицом имущества по себестоимости; изъятии имущества в свою собственность посредством его замены или с возмещением стоимости; временном заимствовании чужого имущества; использовании служебного транспорта, материальных и физических ресурсов организации в личных целях; пользовании бесплатными проездными документами при**

**Иная личная заинтересованность при совершении преступлений против интересов службы характеризуется стремлением виновного извлечь для себя или близких любую выгоду неимущественного характера. В свою очередь, иная личная заинтересованность по своему содержанию, как и корыстная заинтересованность, должна сама по себе выражать низменный, порицаемый характер, т.е. она должна быть, с одной стороны, обусловлена побуждениями, направленными на удовлетворение интересов виновного или близких ему лиц, а с другой — основана на эгоистическом паразитировании служебными полномочиями.**

**Стремления, хотя и личного характера, но обусловленные такими побуждениями, как ложно понятые интересы службы, жалость, сострадание, способность воспринимать трудности других людей и оказать содействие в их решении, желание сохранить доброе отношение людей и т.п., не могут рассматриваться в качестве иной личной заинтересованности, поскольку такого рода личные побуждения не носят эгоистического (низменного) характера.**

3. Действия, предусмотренные частью 2 настоящей статьи, совершенные должностным лицом, занимающим ответственное положение, либо при осуществлении функций по разгосударствлению или приватизации государственного имущества, либо повлекшие тяжкие последствия, -

наказываются лишением свободы на срок от трех до десяти лет со штрафом или без штрафа и с лишением права занимать определенные должности или заниматься определенной деятельностью.

## **Статья 39. Обоснованный риск**

1. Не является преступлением причинение вреда охраняемым настоящим Кодексом интересам при обоснованном риске для достижения общественно полезной цели.

2. Риск признается обоснованным, если совершенное деяние соответствует современным научно-техническим знаниям и опыту, а поставленная цель не могла быть достигнута не связанными с риском действиями и лицо, допустившее риск, предприняло все возможные меры для предотвращения вреда правоохраняемым интересам.

3. Риск не признается обоснованным, если он заведомо был сопряжен с угрозой экологической катастрофы, общественного бедствия, наступления смерти или причинения тяжкого телесного повреждения лицу, не выразившему согласия на то, чтобы его жизнь или здоровье были поставлены в опасность.

## **Статья 39. Деяние, связанное с риском**

1. Не является преступлением деяние (действие или бездействие), причинившее вред правоохраняемым интересам, если это деяние было совершено в условиях обоснованного риска для достижения общественно полезной цели.

2. Риск признается обоснованным, если совершенное деяние соответствует современным научно-техническим знаниям и опыту, а поставленная цель не могла быть достигнута не связанными с риском действиями и лицо, допустившее риск, обоснованно рассчитывало, что предприняло все возможные меры для предотвращения вреда правоохраняемым интересам.

**2<sup>1</sup>. Экономический (деловой) риск может признаваться обоснованным, если поставленная цель могла быть достигнута и не рискованными деяниями (решениями), но с меньшим экономическим результатом.**

3. Риск не признается обоснованным, если он заведомо был сопряжен с угрозой экологической катастрофы, общественного бедствия, наступления смерти или причинения тяжкого телесного повреждения лицу, не выразившему согласия на то, чтобы его жизнь или здоровье были поставлены в опасность.

**Спасибо за внимание!**