



**ЦЕНТР ПРАВОВОГО МОНИТОРИНГА
УНИВЕРСИТЕТА ИМЕНИ О.Е. КУТАФИНА (МГЮА)
МОЛОДЕЖНАЯ ЗАКОНОТВОРЧЕСКАЯ ПАЛАТА**



**Спецкурс «Основы законотворческой работы
и мониторинга правоприменения»
Модуль 1. Законопроектная работа**

Директор Центра правового мониторинга,
Кандидат юридических наук, доцент
Гринь Олег Сергеевич



Законодательный процесс

- Право законодательной инициативы

принадлежит Президенту Российской Федерации, Совету Федерации, сенаторам Российской Федерации, депутатам Государственной Думы, Правительству Российской Федерации, законодательным (представительным) органам субъектов Российской Федерации. Право законодательной инициативы принадлежит также Конституционному Суду Российской Федерации и Верховному Суду Российской Федерации по вопросам их ведения (статья 104 Конституции Российской Федерации);

- Рассмотрение законопроекта в Государственной Думе (3 чтения);
- Рассмотрение закона в Совете Федерации (ст. 105, 106 Конституции РФ);
- Подписание Президентом РФ и опубликование.



Внесение законопроекта в Государственную Думу

- Текст законопроекта;
- Пояснительная записка;
- Финансово-экономическое обоснование (ФЭО);
- Перечень федеральных законов, подлежащих признанию утратившими силу, приостановлению, изменению или принятию в связи с принятием проекта федерального закона.



Правила юридической техники

1. Содержательные (*предмет правового регулирования, социальная адекватность*);
2. Логические;
3. Структурные правила;
4. Языковые (*ясность, точность, доступность, краткость, официально-деловой стиль*);
5. Формальные (реквизитные);
6. Процедурные.





Статья 149.2. ГК РФ пункт 4 – пример нарушения

При уклонении лица, совершившего отчуждение, либо лица, предоставляющего ценные бумаги в обеспечение исполнения обязательства, от представления лицу, осуществляющему учет прав на бездокументарные ценные бумаги, распоряжения о проведении операции по счету приобретатель или лицо, в пользу которого устанавливается обременение бездокументарных ценных бумаг, вправе требовать в судебном порядке внесения записей о переходе прав на ценные бумаги или об их обременении на условиях, предусмотренных договором с лицом, совершающим отчуждение, или с лицом, предоставляющим ценные бумаги в обеспечение исполнения обязательства.



Статья 84.6. Федерального закона от 26.12.1995 N 208-ФЗ «Об акционерных обществах» – пример нарушения

- После получения публичным обществом добровольного или обязательного предложения решения по следующим вопросам принимаются только общим собранием акционеров публичного общества:

одобрение сделки или нескольких взаимосвязанных сделок, связанных с приобретением, отчуждением либо возможностью отчуждения публичным обществом прямо или косвенно имущества, стоимость которого составляет 10 и более процентов балансовой стоимости активов публичного общества, определенной по данным его бухгалтерской (финансовой) отчетности на последнюю отчетную дату, если только такие сделки не совершаются в процессе обычной хозяйственной деятельности публичного общества либо не были совершены до получения публичным обществом добровольного или обязательного предложения, а в случае получения публичным обществом добровольного или обязательного предложения о приобретении публично обращаемых ценных бумаг - до момента раскрытия информации о направлении соответствующего предложения в публичное общество



Методические рекомендации по юридико-техническому оформлению законопроектов (редакция 2021 года) (утв. ГД ФС РФ)

- Структура законопроекта;
- Порядок употребления ссылок;
- Порядок указания источников официального опубликования;
- Внесение изменений в законодательные акты;
- Перечень законодательных актов, подлежащих признанию утратившими силу.



Задание – изучить:

Постановление ГД ФС РФ от 22.01.1998 N 2134-II ГД (ред. от 15.12.2020) «О РЕГЛАМЕНТЕ ГОСУДАРСТВЕННОЙ ДУМЫ ФЕДЕРАЛЬНОГО СОБРАНИЯ РОССИЙСКОЙ ФЕДЕРАЦИИ»:

- Общие положения
- Раздел I. ВНУТРЕННЕЕ УСТРОЙСТВО И ОРГАНЫ ГОСУДАРСТВЕННОЙ ДУМЫ
- Раздел III. ЗАКОНОДАТЕЛЬНАЯ ПРОЦЕДУРА (особенно – главы 12 и 13)

Методические рекомендации по юридико-техническому оформлению законопроектов (редакция 2021 года) (утв. ГД ФС РФ)

Постановление Правительства РФ от 02.08.2001 N 576 (ред. от 13.03.2015)
«Об утверждении Основных требований к концепции и разработке проектов федеральных законов»

Указ Президента РФ от 04.03.2013 № 183 (ред. от 17.09.2020)
«О рассмотрении общественных инициатив, направленных гражданами Российской Федерации с использованием интернет-ресурса «Российская общественная инициатива» – *о сайте ROI.RU*

Постановление Правительства РФ от 25.08.2012 № 851 (ред. от 18.03.2021)
«О порядке раскрытия федеральными органами исполнительной власти информации о подготовке проектов нормативных правовых актов и результатах их общественного обсуждения» – *о сайте REGULATION.GOV.RU*



Центр правового
мониторинга

Задание - изучить

Изучить сайт Системы обеспечения законодательной деятельности
Государственной Думы – <https://sozd.duma.gov.ru/>



Задание для самоконтроля

Подготовьте текст законопроекта о внесении изменений в федеральный закон и комплект документов для его внесения в Государственную Думу.

