

Обзор состояния оздоровительного отдыха для семей с детьми-инвалидами в Санкт-Петербурге.

Чистяков Д.В.

Санкт-Петербург

18 ноября 2021 г.



ИНДИВИДУАЛЬНЫЙ ПОДХОД

- Отдых детей-инвалидов кардинально отличается от летнего отдыха обычных школьников;
- Каждый из детей-инвалидов нуждается в персональном сопровождении родителем, взрослым членом семьи или законным представителем, вне зависимости от диагноза;
- Дети-инвалиды не могут быть размещены в условиях обычного детского оздоровительного лагеря (ДОЛ), с проживанием по отрядам в сопровождении воспитателей;
- В санаториях либо ДОЛ отсутствует персонал, имеющий соответствующую специализацию, лекарственные препараты и необходимую инфраструктуру;



ИНДИВИДУАЛЬНЫЙ ПОДХОД

Ряд заболеваний требует целевых групповых выездов и сопровождения врачами и иными специалистами:

- Гемофилия
- Муковисцидоз
- Фенилкетонурия
- Нервно-мышечные заболевания
- Дети, находящиеся на гемодиализе и др.

Совместное нахождение в рамках одной смены семей с детьми, имеющими общий диагноз, обеспечение медицинскими специалистами, квалифицированными сопровождающими и жизненно важными препаратами, создавало необходимые медицинские и социально-бытовые условия для их безопасного отдыха.



Что было

- Программы летнего отдыха появились во второй половине 90-х;
- Целевая МСП «Дети инвалиды: 1998 – 2000 гг., продление 2001 – 2003 гг.;
- Выезды в Ленинградскую область с 1997 г.;
- Выезды в южную климатическую зону с 2000 г.;
- Реализация летнего оздоровления для детей-инвалидов из Санкт-Петербурга непрерывно на протяжении 25 лет;



Что было

- При подборе баз для проведения летнего оздоровительного отдыха осуществлялся выезд экспертов для оценки условий размещения детей-инвалидов с тяжелыми нарушениями, доступность среды и др.
- Наиболее эффективный формат проведения целевых выездов тяжелых детей-инвалидов по заболеваниям - социально-реабилитационные программы (СРП). Программа имела организационно-методический план мероприятий. Формировался персонал заезда, включавший медиков, компетентных воспитателей и иных специалистов. Финансировалось материально-техническое обеспечение: аптечка, спортивный инвентарь, реабилитационные приспособления и др.
- 2010 - 2016 гг. Комитет по социальной политике осуществлял закупку путевок для молодых инвалидов в возрасте 18 - 30 лет: преимущественно в предоставлении социальной услуги по оздоровительному отдыху, кроме того молодые люди с инвалидностью выступали в роли тьюторов и волонтеров;



Поворотный пункт


- Трагедия на Сямозере 18.06.2016 г.
- № 465-ФЗ «О внесении изменений в отдельные законодательные акты Российской Федерации в части совершенствования государственного регулирования организации отдыха и оздоровления детей»*;
- в 2016 г. в Санкт-Петербурге была проведена значительная реорганизация системы организации отдыха детей-инвалидов;
- Приведение регионального законодательства в соответствие с федеральным по представлению компетентных органов;
- Социальный кодекс Санкт-Петербурга;

* – https://kanikuli.ru/law/federalniy_zakon_465_fz_o_detskom_otdihe , <https://rg.ru/2019/10/18/336-fz.html>



Что стало

- Передача ответственности между несколькими ведомствами, в результате - Отделы образования Администраций районов Санкт-Петербурга (18 административных районов);
- Отсутствие единого координирующего центра;
- Отбор, преимущественно, по ФЗ-44, невозможность провести выездную оценку баз отдыха;
- Засилие посредников, часто, некомпетентных либо недобросовестных;
- Невозможность организовать целевые заезды для нуждающихся категорий;
- Отсутствие ресурсного обеспечения, в т.ч. специалистами;
- Полное исключение молодежи старше 18 лет;
- Конкурсные процедуры по закупке путевок неоднократно срывались в связи с отсутствием организаций, желающих участвовать в конкурсах либо в силу их несоответствия критериям;



Что стало, ограничения вызванные пандемией и другие нерешенные проблемы

- Исключение ДОЛ в СПб и ЛО, вместо них: учреждения "санаторного типа" в регионах РФ;
- Нежелание либо невозможность в новых условиях для сопровождающих выезжать в южном направлении;
- Отсутствие льготного либо дешевого проезда к месту оздоровления (ранее победитель конкурса бронировал билеты на поезда либо авиарейсы);
- Отсутствие оздоровительных процедур либо лечение в стоимости путевки (ранее было включено);

Освещение летней оздоровительной кампании 2021 г. в региональных и федеральных СМИ

Фонтанка.ру
СПБ

«Отдых» петербургских детей в закрытой «России» обернулся уголовным делом. Задержана организатор иллюзорной поездки в Крым

Происшествия

Правоохранители задержали организатора отдыха для петербургских детей в законсервированном пансионате

Следственный комитет возбудил уголовное дело о покушении на мошенничество после того, как семьи с детьми-инвалидами не смогли выехать в пансионат «Россия» в Крыму. Задержана женщина 1985 года рождения.

По данным «Фонтанки», задержанная – Ирина Мухина, она является управляющей ООО «Экспертная компания», которое получило контракты от

Детей-инвалидов отправили отдыхать в пансионат с плесенью и блохами

Судокрем
КРЕМ ПОД ПОДУШКИ

- УСКОКАИВАЕТ
- ПОДСУШИВАЕТ
- ВЫЩЕЩАЕТ
- КОЖУ МАЛЫША

Судокрем

РОСБАЛТ ПЕТЕРБУРГ

Развал системы: как отдыхают дети с инвалидностью

Отсутствие единого координирующего центра и грамотного подхода приводит к регулярным громким скандалам и уголовным делам.

11 августа 2021, 16:49



FREEDOM finance
Инвестируйте с экспертами в фондовом рынке США

ZNAK ПОДДЕРЖАТЬ РОССИЯ СПБ ЕКАТЕРИНБУРГ ЧЕЛВНИНСК КУРГАН ТОМЬНЬ ЯНАО ХМАО РУБРИКИ

«Проблемы с путевками возникают каждый год. Но такое в первый раз»

В Петербурге чиновники отправили детей с инвалидностью в пансионат, закрытый уже несколько лет

Подпишитесь на рассылку самых интересных материалов Znak.com

«Рассеянный свет». Смотрите на Кинопоиске!

Хватит искать вату. Освой



Выводы

Немного цифр

- В 1998 г. в Санкт-Петербурге насчитывалось **48** летних оздоровительных программ, для различных категорий детей-инвалидов с тяжелыми заболеваниями;
- в 2016 г. подобных программ осталось **4**. Большинство пациентских НКО не смогли преодолеть бюрократические и организационные барьеры и вынуждены были отказаться от программ летнего отдыха для своей целевой аудитории;
- В 2017-2019 гг. оставалась **1** программа, реализуемая по инициативе БООИ «Общество Больных Гемофилией Санкт-Петербурга»;
- В 2020 г. целевых оздоровительных программ в Санкт-Петербурге **не проводилось**;

Выводы

Немного цифр

В 2020 г. Санкт-Петербурге ~**18 800** семей с детьми-инвалидами *

На момент реорганизации:

- услугой летнего оздоровления воспользовалось **4500 -4900** семей с детьми инвалидами
- Стоимость путевки в ЛО - **23 898** руб.
- Стоимость путевки в южную климатическую зону – **26 460** руб.
- Общее количество путевок – **4 930** руб.

В настоящее время:

- В 2019 г. заложено средств на обеспечение **8 480** детей-инвалидов с сопровождающими**;
- В 2021 г. стоимость путевки в регионы РФ - **43 700** руб.
- В 2021 г. стоимость путевки в южную климатическую зону **47 700** руб.

* - www.rosbalt.ru/piter/2020/04/10/1837591.html , <https://gorod-plus.tv/news/82454>


** - согласно Постановлению Правительства Санкт-Петербурга № 950 от 17.12.2018 г.



Выводы



- Финансирование оздоровительного отдыха за 5 лет увеличилось более чем в 2 раза, в то время как качество реализации значительно снизилось;
- Утрачена одна из успешных социальных технологий летнего оздоровления инвалидов, которая была высоко оценена как на федеральном уровне, так и во многих регионах РФ. Пропадает накопленный за два десятилетия опыт, уходят кадры;
- Необходимо обратиться к накопленному в предыдущие годы положительному опыту проведения летнего оздоровления детей-инвалидов. Использовать мощный экспертный потенциал СО НКО, которые были вовлечены в реализацию программ летнего отдыха в предыдущие годы и реорганизовать систему отдыха инвалидов в Санкт-Петербург;



Целевой заезд для детей и молодежи, больных гемофилией 2021г.

- Частно-некоммерческое партнерство;
- Использование программ лагерного и туристического кешбека;
- Прививки и ПЦР-тесты для всех участников, включая детей;
- Заезд в режиме обсерватора;



Предложения

При качественном подборе баз 70-80% целевой аудитории будет удовлетворена существующим механизмом предоставления летнего отдыха



Предложения

- Более раннее проведение конкурсных процедур;
- Отбор баз отдыха с выездной оценкой экспертами;
- Предусмотреть механизм реализации целевых заездов;
- Документальная база разрешающая групповое сопровождение целевых заездов специалистами;
- Привлечение единого оператора по примеру «Мосгортур» **(???)**;
- «ГАООРДИ» готова оказывать любую методическую и консультативную поддержку;



Спасибо за внимание!

