

РГУ им. А.Н. Косыгина

Кафедра энергоресурсоэффективных технологий,  
промышленной экологии и безопасности

# ЦЕЛИ, ЗАДАЧИ И СТРУКТУРА ГРАЖДАНСКОЙ ОБОРОНЫ

Профессор кафедры  
д-р техн. наук, проф.  
АКАТЬЕВ Владимир Андреевич

e-mail: [Akatiev07@mail.ru](mailto:Akatiev07@mail.ru)

## Учебные вопросы :

- 1. Создание Гражданской обороны**
- 2. Цели и задачи Гражданской обороны**

# 1. СОЗДАНИЕ ГРАЖДАНСКОЙ ОБОРОНЫ

- **4 октября 1932 г. СНК СССР утвердил «Положение о противовоздушной обороне страны», с 1934 г. в НКВД созданы Главное управление пожарной охраны и военизированная пожарная охрана (особо важных объектов)**
- Местная ПВО: в ВОВ обезврежено 40 тысяч зажигательных бомб (метровые щипцы, ящик с песком и бочка с водой)
- Ликвидированы 3 тысячи крупных пожаров
- Дежурство в бомбоубежищах, медпомощь

## **Преобразование МПВО в ГО**

- **В 1961 г. МПВО была преобразована в ГРАЖДАНСКУЮ ОБОРОНУ**
- **ГО стала строиться по территориально-производственному принципу**
- **С 1966 г. руководство пожарной охраной осуществляло МВД СССР**
- **Ведомственная пожарная охрана (Мин-во путей сообщения, Минлесхоз и др.)**

# Российский Корпус спасателей

(27.12.1990 – дата рождения МЧС России)

- **27.12.1990** постановлением СМ РСФСР № 606 образован **Рос. корпус спасателей**
- **19.11.1991:** Указом Президента РСФСР создан Гос. комитет по делам ГО, ЧС и ликвидации последствий стих. бедствий (председатель Сергей Кужугетович Шойгу)
- **10.01.1994** Указом Президента Российской Федерации № 66 «О структуре федеральных органов исполнительной власти» ГКЧС России преобразован в Министерство Российской Федерации по делам гражданской обороны, чрезвычайным ситуациям и ликвидации последствий стихийных бедствий (МЧС России).

# государственная противопожарная служба

- Указ Президента РФ от 09.11.2001: ГПС передана из МВД в состав МЧС России.
- В 2005 года ГПС разделили на федеральную и региональную. В составе федеральной осталось более 80 тысяч человек, в ведение региональных властей перешли 137 тысяч пожарных
- 70 тысяч пожарных - за счёт охраняемых ими объектов на договорной основе

# ЦЕЛИ И ОСНОВНЫЕ ЗАДАЧИ ГРАЖДАНСКОЙ ОБОРОНЫ

- ГО – это система мероприятий по подготовке к защите и по защите населения, материальных и культурных ценностей на территории РФ от опасностей, возникающих при военных конфликтах или вследствие этих конфликтов, а также при ЧС природного и техногенного характера; (Федеральный закон от 12.02.1998 N 28-ФЗ (ред. от 30.12.2015) "О гражданской обороне")

**Основы единой государственной политики в области ГО  
на период до 2020 года  
(Указ Президента РФ 3 сентября 2011 г. № 2613)**

**Положение о порядке приведения в готовность ГО  
(постановление Правительства РФ от 03 июня 2011 г. № 437-13)**

**Приказ МЧС России 16.11.2011 «Об утверждении Порядка  
оповещения о начале выполнения мероприятий по ГО»**



# Основные задачи в области ГО

- подготовка населения в области ГО;
- оповещение населения об опасностях, возникающих при военных конфликтах или вследствие этих конфликтов;
- эвакуация населения, материальных и культурных ценностей в безопасные районы;
- предоставление населению средств индивидуальной и коллективной защиты;
- проведение мероприятий по световой маскировке и другим видам маскировки;
- проведение АСДНР в случае возникновения опасностей для населения при ЧС;
- первоочередное жизнеобеспечение населения, пострадавшего при военных конфликтах или вследствие их, а также при ЧС;
- борьба с пожарами, возникшими при военных конфликтах или вследствие их;
- обнаружение и обозначение районов, подвергшихся РХБ или иному заражению;
- санитарная обработка населения, обеззараживание зданий и сооружений, специальная обработка техники и территорий;
- восстановление и поддержание порядка в районах, пострадавших при чрезвычайных ситуациях мирного и военного времени;
- срочное восстановление функционирования необходимых коммунальных служб в в/время;
- срочное захоронение трупов в военное время;
- обеспечение устойчивости функционирования организаций, необходимых для выживания населения при ЧС;
- обеспечение постоянной готовности сил и средств гражданской обороны.

# **ОСНОВЫ ГОСУДАРСТВЕННОЙ ПОЛИТИКИ В ОБЛАСТИ ГРАЖДАНСКОЙ ОБОРОНЫ**

**2010 г. Президент РФ  
утвердил Военную доктрину РФ**

**О новой стратегии развития МЧС России  
до 2030 года  
13 июля 2015 г.**

**22 сентября 2015 г. Совет Безопасности РФ  
поддержал основные направления  
дальнейшего развития гражданской обороны  
на среднесрочный и долгосрочный периоды**

# ЭВАКУАЦИЯ ИЗ ОПАСНЫХ ЗОН

**БЫЛО:**

**Постановление Правительства  
Российской Федерации  
от 22 июня 2004 г. № 303**

**Эвакуация осуществлялась из:**

- городов, отнесенных к группам по ГО;
- населенных пунктов, имеющих организации, отнесенные к категории особой важности по ГО, и железнодорожные станции первой категории;
- населенных пунктов, расположенных в зонах возможного катастрофического затопления;

**СТАЛО:**

**Постановление Правительства  
Российской Федерации от 3  
февраля 2016 г. № 61**

**Эвакуация осуществляется из зон:**

- возможных сильных разрушений;
- возможного радиоактивного заражения;
- химического и биологического загрязнения;
- возможного катастрофического затопления.

**Безопасный район** - территория, расположенная вне зон возможных опасностей, зон возможных разрушений и подготовленная для жизнеобеспечения местного и эвакуированного населения, а также для размещения и хранения материальных и культурных ценностей.

# ПОРЯДОК ОТНЕСЕНИЯ ТЕРРИТОРИЙ К ГРУППАМ ПО ГРАЖДАНСКОЙ ОБОРОНЕ

**Постановление Правительства Российской Федерации от 22 октября 2015 г. № 1131**

**«О внесении изменений в Порядок отнесения территорий к группам по гражданской обороне, утвержденный постановлением Правительства Российской Федерации от 3 октября 1998 г. № 1149»**

объединены вторая и третья группы по ГО, что обусловлено оптимизацией состава мероприятий по ГО и как следствие отсутствием различий в требованиях к территориям, отнесенным ко второй и третьей группе по ГО

уточнены понятия зон возможного радиоактивного и химического заражения (загрязнения) в связи с актуализацией инженерно-технических мероприятий гражданской обороны

# **ОТНЕСЕНИЕ ОБЪЕКТОВ К КАТЕГОРИЯМ ПО ГРАЖДАНСКОЙ ОБОРОНЕ**

**Приказ МЧС России от 08.09.2015 № 495ДСП «О внесении изменений в показатели для отнесения организаций к категориям по ГО» в зависимости от роли в экономике государства или влияния на безопасность населения**



**1. уточнены значения показателей по объёму выпускаемой продукции (работ, услуг) для государственных нужд в военное время для организаций первой и второй категорий**



**2. отнесение организаций к категориям осуществляется по наивысшему классу опасности опасных производственных объектов**

## БЫЛО

### **СНиП 2.01.51-90 «Инженерно-технические мероприятия ГО»:**

- зона возможных сильных разрушений совпадает с зоной проектной застройки города, отнесенного к группе по ГО ;
- зона возможного радиоактивного загрязнения составляет полосу шириной в 127 км от проектной застройки города, отнесенного к группе по ГО;
- зона возможного катастрофического затопления - территория, в пределах которой в результате возможного затопления вероятны массовые потери людей, разрушение зданий и сооружений, повреждение или уничтожение других материальных ценностей;
- зона возможного опасного химического заражения - территория, прилегающая к химически опасным объектам, в пределах которой при возможном разрушении емкостей с сильнодействующими ядовитыми веществами вероятно поражение людей.

## СТАЛО

### **СП 165.1325800.2014 «Инженерно-технические мероприятия ГО»:**

- зона возможных сильных разрушений совпадает с зоной проектной застройки объекта или санитарно-защитной зоной категорированного объекта;
- зона возможного радиоактивного загрязнения - зона возможных сильных разрушений **вокруг АЭС и РОО** шириной **20-40 км**;
- зона возможного катастрофического затопления - территория, которая в результате повреждения гидротехнических сооружений может быть покрыта водой более 1,5 м, и в пределах которой возможны гибель людей, с/х животных и растений, повреждение или разрушение зданий (сооружений).
- зона возможного химического заражения - территория, в пределах которой в результате повреждения или разрушения емкостей (технологического оборудования) с АХОВ возможно распространение этих веществ в концентрациях или количествах, создающих угрозу для жизни и здоровья людей.

# ПРЕДОСТАВЛЕНИЕ НАСЕЛЕНИЮ СРЕДСТВ ИНДИВИДУАЛЬНОЙ ЗАЩИТЫ

| <b>БЫЛО</b><br>(приказ МЧС России от 21.12.2005 №993<br>(ОТМЕНЕН))   | <b>СТАЛО</b><br>(приказ МЧС России от 01.10.2014 № 543)   |
|--|---|
| <b>Обеспечению СИЗ в <u>военное</u> время подлежит население, проживающее:</b>   | <b>Обеспечению СИЗ подлежит <u>только население</u>, проживающее на территориях в пределах границ зон:</b>      |
| <b>- на территориях, отнесенных к группам по ГО</b>  | <b>- защитных мероприятий вокруг комплекса объектов по хранению и уничтожению ХО</b>                            |
| <b>- населенных пунктах с категорированными по ГО объектами</b>  | <b>- возможного радиоактивного и химического загрязнения (заражения), устанавливаемых вокруг РОО, ЯОО и ХОО</b> |
| <b>- на территориях в пределах границ зон возможного РХБ заражения (загрязнения)</b>                                     |   |
| <b>Обеспечению СИЗ в <u>мирное</u> время подлежит население, проживающее:</b>  |   |
| <b>- на территориях зон защитных мероприятий, устанавливаемых вокруг комплекса объектов по хранению и уничтожению ХО</b> |   |
| <b>- на территориях в пределах границ зон возможного РХБ заражения (загрязнения)</b>                                     |   |



# ПРЕДОСТАВЛЕНИЕ НАСЕЛЕНИЮ СРЕДСТВ ИНДИВИДУАЛЬНОЙ ЗАЩИТЫ

## БЫЛО

- подлежит обеспечению – 117,19 млн. человек
- наличие СИЗ - 81,4 млн. чел., в т.ч. выслуживших срок - 38 млн. (подлежащих утилизации)
- обеспеченность установленных категорий населения - 66 %
- общая стоимость запасов СИЗ - более 240 млрд. рублей



## СЕГОДНЯ

- подлежит обеспечению – 20,8 млн. человек
- кол-во исправных СИЗ - 43,4 млн. ед.
- обеспеченность установленных категорий населения - 74%
- общая стоимость запасов СИЗ - около 70 млрд. рублей

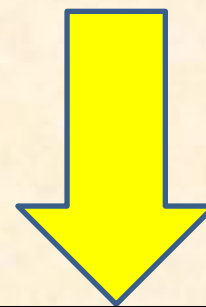
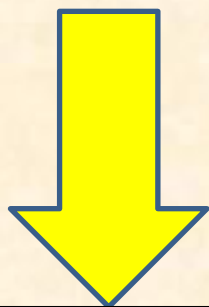


- обеспечение эффективной, дифференцированной защиты населения с учётом угроз
- экономия финансовых средств более 170 млрд. рублей



# ПРЕДОСТАВЛЕНИЕ НАСЕЛЕНИЮ СИЗ

**Приказ МЧС России от 30.11.2015 № 618  
«О внесении изменений в Правила использования и  
содержания средств индивидуальной защиты, приборов  
радиационной, химической разведки и контроля»**



- 1.** Оптимизированы требования к складам хранения СИЗ, приборов радиационной, химической разведки и контроля;
- 2.** Разрешено оборудовать места хранения СИЗ, в том числе, на рабочих местах

# ПРИНЦИПЫ ПРЕДОСТАВЛЕНИЯ НАСЕЛЕНИЮ ЗАЩИТНЫХ СООРУЖЕНИЙ ГО

Постановление Правительства РФ от 29.11.1999 № 1309  
«О порядке создания убежищ и иных объектов ГО»  
[\(в ред. пост. Правительства РФ от 18.7.2015 № 737\)](#)

## БЫЛО

убежища создаются для защиты наибольшей работающей смены организаций, нетранспортабельных больных, а также обслуживающего их медицинского персонала, трудоспособного населения городов, отнесенных к особой группе по гражданской обороне

ПРУ создаются для работников организаций и населения городов, не отнесенных к группам по гражданской обороне, а также населения, эвакуируемого из городов, отнесенных к группам по гражданской обороне.

## СТАЛО

убежища создаются для защиты наибольшей работающей смены организаций, отнесенных к категориям по гражданской обороне и работников организаций по использованию атомной энергии

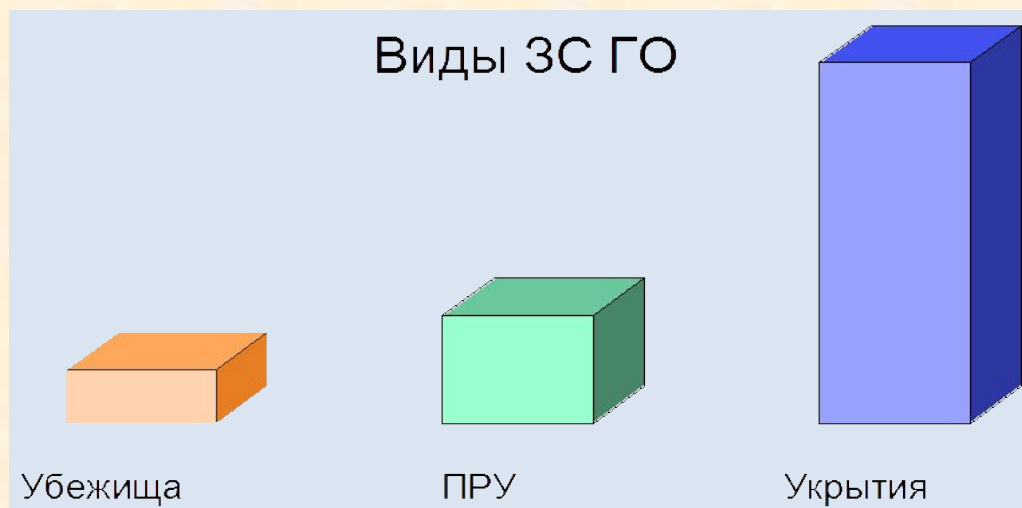
ПРУ создаются в районах возможного радиоактивного загрязнения для работников и населения

укрытия создаются для защиты населения на территориях, отнесенных к группам по гражданской обороне

заглубленные помещения подземного пространства или простейшие укрытия могут использоваться для защиты остального населения

# ПРИНЦИПЫ ПРЕДОСТАВЛЕНИЯ НАСЕЛЕНИЮ ЗАЩИТНЫХ СООРУЖЕНИЙ ГО

Пост. Правительства РФ от 18.07.2015 № 737  
«О внесении изменений в Порядок создания убежищ и иных объектов ГО»



- в городах, отнесенных к группам по ГО - **убежища** только для НРС организаций, отнесенных к категориям по ГО
- в зонах возможного радиоактивного загрязнения - **противорадиационные укрытия**
- на остальной территории - **укрытия, подвальные помещения и другие сооружения подземного пространства**

**БЛАГОДАРИЮ ЗА ВНИМАНИЕ !**

**ЦЕЛИ, ЗАДАЧИ И СТРУКТУРА  
ГРАЖДАНСКОЙ ОБОРОНЫ**

**Профессор кафедры**

**Акатьев Владимир Андреевич**