

Пензенский институт усовершенствования врачей – филиал федерального государственного бюджетного образовательного учреждения дополнительного профессионального образования «Российская медицинская академия непрерывного профессионального образования» Министерства здравоохранения Российской Федерации

**Курс мобилизационной подготовки
здравоохранения и медицины катастроф**
**ОРГАНИЗАЦИЯ И ОСНОВЫ ДЕЯТЕЛЬНОСТИ
СЛУЖБЫ МЕДИЦИНЫ КАТАСТРОФ (СМК)**

Заведующий курсом

Денисов А.В.

Определение и задачи СМК

ВСМК является функциональной подсистемой Единой государственной системы предупреждения и ликвидации чрезвычайных ситуаций (РСЧС) и функционально объединяет

Определение и задачи СМК

ВЦМК функционально объединяет:

- ❑ службу медицины катастроф Министерства здравоохранения Российской Федерации;
- ❑ службу медицины катастроф Министерства обороны РФ;
- ❑ силы и средства Министерства РФ по делам гражданской обороны, чрезвычайным ситуациям и ликвидации последствий стихийных бедствий Министерства внутренних дел РФ, Федеральной службы по надзору в сфере защиты прав потребителей и благополучия человека, иных федеральных органов исполнительной власти, органов исполнительной власти субъектов РФ, органов местного самоуправления, Российской академии медицинских наук и других организаций, в полномочия которых входит решение вопросов в области защиты населения и территорий от ЧС, ликвидации медико-санитарных последствий ЧС и решение проблем медицины катастроф.

Определение и задачи СМК

(продолжение)

- ❑ Задачи, порядок деятельности и структура, состав сил и средств Всероссийской службы медицины катастроф определяются Постановлением Правительства РФ от 26 августа 2013 г. № 734 «Об утверждении Положения о Всероссийской службе медицины катастроф».
- ❑ Руководство службой осуществляет Министр здравоохранения РФ.
- ❑ Организационно-методическое руководство деятельностью Службы осуществляет Министерство здравоохранения Российской Федерации.

Определение и задачи СМК

(продолжение)

Координационным органом, осуществляющим координацию деятельности функциональных подсистем единой государственной системы предупреждения и ликвидации чрезвычайных ситуаций, созданных Министерством здравоохранения РФ является Комиссия Министерства здравоохранения РФ по предупреждению и ликвидации чрезвычайных ситуаций и обеспечению пожарной безопасности утверждено приказом Минздрава России (от 15.03.2013 г. № 140).

Комиссия работает в режиме повседневной деятельности, повышенной готовности и чрезвычайной ситуации.

Служба осуществляет решение следующих задач:

- а)** быстрое реагирование, мобилизация материально-технических средств и личного состава при чрезвычайных ситуациях в целях спасения жизни и сохранения здоровья наибольшего числа людей путём оказания им всех видов медицинской помощи своевременно и в полном объёме;
- б)** ликвидация эпидемических очагов;
- в)** создание резерва материальных запасов;
- г)** обучение оказанию медицинской помощи гражданам, в том числе медицинской эвакуации, при чрезвычайных ситуациях.

Служба наделена следующими полномочиями:

- а)** организация ликвидации медико-санитарных последствий чрезвычайных ситуаций, в том числе организация и оказание медицинской помощи, включая медицинскую эвакуацию;
- б)** сбор, обработка и предоставление информации медико-санитарного характера в области защиты населения и территорий от чрезвычайных ситуаций;
- в)** прогнозирование и оценка медико-санитарных последствий чрезвычайных ситуаций;
- г)** информирование населения о медико-санитарной обстановке в зоне чрезвычайной ситуации и принимаемых мерах;
- д)** обеспечение реализации мероприятий, направленных на спасение жизни и сохранение здоровья людей, при чрезвычайных ситуациях;

Служба наделена следующими полномочиями:

- е)** организация системы дистанционных консилиумов врачей с использованием телемедицинских технологий, в том числе для оказания медицинской помощи при чрезвычайных ситуациях;
- ж)** организация взаимодействия с экстренными оперативными службами по привлечению сил и средств Службы для оказания медицинской помощи при чрезвычайных ситуациях;
- з)** организация обеспечения связи и информационного взаимодействия органов управления и сил Службы в повседневной деятельности и при чрезвычайных ситуациях.

ВСМК работает в режиме
повседневной деятельности,
повышенной готовности и режиме
чрезвычайной ситуации

Руководителем Службы является
Министр здравоохранения Российской
Федерации.

Организационно-методическое руководство
деятельностью органов управления,
формирований и учреждений, входящих в
состав Службы, по ликвидации медико-
санитарных последствий чрезвычайных
ситуаций осуществляет Министерство
здравоохранения Российской Федерации

На федеральном уровне Служба представлена:

- ❖ координационным органом - Комиссией по предупреждению и ликвидации чрезвычайных ситуаций и обеспечению пожарной безопасности Министерства здравоохранения Российской Федерации;
- ❖ постоянно действующим органом управления - соответствующим подразделением Министерства здравоохранения РФ;
- ❖ органом повседневного управления - федеральным государственным бюджетным учреждением «Всероссийский центр медицины катастроф «Защита» Минздрава РФ;
- ❖ силами и средствами федерального государственного учреждения «Всероссийский центр медицины катастроф «Защита» Министерства здравоохранения Российской Федерации (далее - Всероссийский центр медицины катастроф «Защита») и других федеральных учреждений, находящихся в ведении Министерства здравоохранения Российской Федерации, Федерального медико-биологического агентства, Федеральной службы по надзору в сфере защиты прав потребителей и благополучия человека, Российской академии медицинских наук, с входящими в их состав формированиями, предназначенными и выделяемыми (привлекаемыми) для ликвидации медико-санитарных последствий чрезвычайных ситуаций;

На федеральном уровне Служба представлена: (продолжение)

- ❖ силами и средствами формирований и учреждений Службы медицины катастроф Министерства обороны Российской Федерации;
- ❖ силами и средствами формирований и учреждений Министерства Российской Федерации по делам гражданской обороны, чрезвычайным ситуациям и ликвидации последствий стихийных бедствий, предназначенными и выделяемыми (привлекаемыми) для ликвидации медико-санитарных последствий чрезвычайных ситуаций;
- ❖ силами и средствами формирований и учреждений Министерства внутренних дел Российской Федерации федеральной службы по надзору в сфере защиты прав потребителей и благополучия человека Российской академии медицинских наук и иных федеральных органов исполнительной власти, а также формирований других организаций, в полномочия которых входит ликвидация медико-санитарных последствий чрезвычайных ситуаций и решение проблем медицины катастроф.

***На межрегиональном уровне
(в пределах территории федерального округа)
Служба представлена:***

- ❖ органами повседневного управления — межрегиональными центрами медицины катастроф, действующими на функциональной основе на базе территориальных центров медицины катастроф в гг. Екатеринбурге, Нальчике, Нижний Новгороде, Новосибирске, Ростове-на-Дону, Санкт-Петербурге и Хабаровске, а также в Москве. Функции межрегионального центра медицины катастроф Центрального федерального округа (г.Москва) возложены на Всероссийский центр медицины катастроф «Защита»;
- ❖ силами и средствами формирований и учреждений федерального уровня, расположенных на территории соответствующих федеральных округов.

На региональном уровне (в пределах территории субъекта Российской Федерации) Служба представлена:

- ❖ координационными органами - комиссиями по предупреждению и ликвидации чрезвычайных ситуаций и обеспечению пожарной безопасности органов исполнительной власти субъектов Российской Федерации;
- ❖ постоянно действующими органами управления - органами исполнительной власти субъекта Российской Федерации в сфере охраны здоровья граждан;
- ❖ органами повседневного управления - территориальными центрами медицины катастроф;

На региональном уровне (в пределах территории субъекта Российской Федерации) Служба представлена:

(продолжение)

- ❖ силами и средствами органов исполнительной власти соответствующих субъектов РФ, а также силами и средствами формирований и учреждений федерального уровня, расположенных на территории соответствующих субъектов Российской Федерации.

На муниципальном уровне (в пределах территории муниципального образования) Служба представлена:

координационными органами - комиссиями по предупреждению и ликвидации чрезвычайных ситуаций и обеспечению пожарной безопасности органов местного самоуправления;

- ❖ постоянно действующими органами управления, выполняющими одновременно функции органа повседневного управления, — органами местного самоуправления, уполномоченными осуществлять управление в сфере охраны здоровья граждан;
- ❖ органами повседневного управления - дежурно-диспетчерскими службами органов местного самоуправления, осуществляющих управление в сфере охраны здоровья граждан;
- ❖ силами и средствами соответствующих органов местного самоуправления, а также расположенными на территориях соответствующих муниципальных образований;
- ❖ силами и средствами федеральных государственных учреждений.

На объектовом уровне Служба представлена:

- ❖ координационным органом - комиссией по предупреждению и ликвидации чрезвычайных ситуаций и обеспечению пожарной безопасности организации;
- ❖ постоянно действующим органом управления, выполняющим одновременно функции органа повседневного управления, - должностным лицом, уполномоченным осуществлять медико-санитарное обеспечение объекта (организации) при чрезвычайных ситуациях;
- ❖ органом повседневного управления - дежурно-диспетчерской службой организации;
- ❖ силами и средствами организации, предназначенными и выделяемыми (привлекаемыми) для ликвидации медико-санитарных последствий чрезвычайных ситуаций.

Всероссийский центр медицины катастроф «Защита»

является федеральным государственным бюджетным учреждением Министерства здравоохранения и осуществляет методическое обеспечение деятельности территориальных центров медицины катастроф и системы подготовки кадров Службы, а также является органом повседневного управления Службы на федеральном уровне

Территориальные центры медицины катастроф

являются государственными учреждениями здравоохранения особого типа субъектов Российской Федерации, в структуру которых входят такие основные подразделения, как администрация, оперативное (с оперативной группой управления) отделение, дежурно-диспетчерское отделение, отделение экстренной и консультативной медицинской помощи и медицинской эвакуации, подвижные профессиональные медицинские формирования (медицинские отряды, бригады экстренного реагирования и бригады специализированной медицинской помощи), находящиеся в режиме постоянной готовности и предназначенные для выдвигения в зону чрезвычайной ситуации для оказания медицинской помощи

Органы управления СМК

На каждом уровне ВСМК имеет органы управления, формирования и учреждения.

Формирования ВСМК - подвижные госпитали, отряды, бригады, группы, создаваемые на всех уровнях ВСМК для работы в зонах (районах) ЧС

Учреждения ВСМК - центры медицины катастроф, больницы, базы снабжения ВСМК, выполняющие свои задачи в местах постоянной дислокации

Федеральный уровень ВСМК (в масштабе Российской Федерации) включает: Всероссийский центр медицины катастроф (ВЦМК) «Защита» МЗ РФ России с входящим в него штабом ВСМК и формированиями, подразделением экстренной и консультативной медицинской помощи населению, Федеральная служба по надзору в сфере защиты прав потребителей и благополучия человека (Роспотребнадзор), специализированные формирования и учреждения госсанэпидслужбы и федерального управление «Медбиозкетрем».

Всероссийский центр медицины катастроф и медицинские отряды специального назначения Минобороны России центрального подчинения; учреждения МВД России, России, других министерств и ведомств, предназначенные для участия в ликвидации медико-санитарных последствий ЧС. В интересах ВСМК используются центральные санитарно-профилактические учреждения, клинические базы, предназначенные для ликвидации медико-санитарных последствий ЧС, оказания экстренной и консультативной, скорой и неотложной медицинской помощи населению и проведения санитарно-эпидемиологических мероприятий МЗ России, др. министерств и ведомств, а также научные базы, учреждения (базы) снабжения медицинским имуществом.

Региональный уровень ВСМК

(в масштабе региона) представлен филиалами ВЦМК «Защита» в федеральных округах (Северо-Западный, Центральный, Южный, Приволжский, Уральский, Сибирский, Дальневосточный); межрегиональными центрами ЧС подразделений Роспотребнадзора регионального уровня; формированиями регионального подчинения Минобороны России, МВД России, др. ведомств, предназначенными для участия в ликвидации медико-санитарных последствий ЧС.

Территориальный уровень ВСМК (в масштабе субъектов РФ, республики, края, области, округа) представлен: территориальными центрами медицины катастроф; подразделениями Роспотребнадзора территориального уровня с входящими в них формированиями, учреждениями, клиническими базами, предназначенными для ликвидации медико-санитарных последствий ЧС и оказания экстренной и консультативной медицинской помощи населению; формированиями Минобороны, МВД России, др. ведомств, расположенных на данной территории, предназначенными для участия в ликвидации медико-санитарных последствий ЧС. **В особых случаях по решению МЗ РФ в отдельных субъектах Российской Федерации могут создаваться филиалы ВЦМК «Защита».**

Местный уровень ВСМК (в масштабе отдельных районов, городов, городских районов) - это формирования ВСМК населенного пункта (района, гарнизона), предназначенные для медико-санитарного обеспечения в ЧС.

Объектовый уровень ВСМК (в масштабе объекта) включает формирования ВСМК конкретного объекта (бригады, дружины, группы, посты), предназначенные для участия в ликвидации последствий ЧС на данном объекте.

При создании и совершенствовании ВСМК особое внимание уделяется территориальному, местному и объектовому уровням службы, т.к. именно от готовности и успеха работы этих уровней зависит эффективность медико-санитарного обеспечения населения при различных ЧС.

В связи с тем, что ВСМК является межведомственной службой, ее органами управления на всех уровнях являются межведомственные координационные комиссии ВСМК. Поэтому руководителем ВСМК на федеральном уровне является Министр здравоохранения РФ, на региональном, территориальном и местном уровнях - председатели соответствующих МКК ВСМК. Эти должностные лица называются также «начальники ВСМК» соответствующего уровня.

СМК МЗ - это организационно-функциональная отрасль системы здравоохранения РФ является основой ВСМК

Формирования и управления Минздрава России

Служба медицины катастроф (СМК) МЗ входит во Всероссийскую службу медицины катастроф (ВСМК) и выполняет свои задачи при непосредственном взаимодействии с Федеральной службой по надзору в сфере защиты прав потребителей и благополучие человека (Роспотребнадзор), Федеральным управлением «Медбиоэкстрем», органами управления здравоохранения субъектов РФ и учреждениями здравоохранения.

СМК МЗ предназначена для проведения комплекса мероприятий по предупреждению медико-санитарных последствий и медико-санитарного обеспечения населения при стихийных бедствиях, авариях, катастрофах, эпидемиях, локальных вооруженных конфликтах, террористических актах и других ЧС, а так же для организации и оказания экстренной и консультативной медицинской помощи населению.

На федеральном уровне СМК представлена:

1. Всероссийским центром медицины катастроф «Защита» Минздрава России (ВЦМК «Защита»). ВЦМК «Защита» - государственное многопрофильное головное учреждение СМК МЗ РФ особого типа, выполняющее функции органа управления ВСМК и СМК МЗ РФ федерального и регионального уровней, образовательного, научно-исследовательского и лечебно-профилактического учреждения. ВЦМК «Защита» состоит из управления, основных подразделений и подразделений обеспечения.

1. Специализированными формированиями и учреждениями государственной санитарно-эпидемиологической службы РФ, подчиненными непосредственно Минздраву России.
2. Специализированными формированиями и учреждениями федерального управления «Медбиоэкстрем» при Минздраве России.
3. Клиническими базами, предназначенными в соответствии с возложенными на них обязанностями для ликвидации медико-санитарных последствий ЧС, а также оказания экстренной и консультационной медицинской помощи населению.
4. Научными базами для решения проблем медицины катастроф.

На региональном уровне СМК представлена:

Филиалами ВЦМК «Защита» в федеральных округах:

- Центральный - г. Москва;
- Северо-Западный - г. Санкт-Петербург,
- Приволжский - г. Н. Новгород;
- Уральский - г. Екатеринбург;
- Сибирский - г. Новосибирск;
- Дальневосточный - г. Хабаровск;
- Южный г. Ростов-на-Дону.

Основными подразделениями региональных филиалов ВЦМК «Защита» являются: штаб, подвижный медицинский отряд с бригадами специализированной мед. помощи, отдел медицинского снабжения, отдел материально-технического и транспортного обеспечения.

1. Центрами службы по надзору в сфере защиты прав потребителей и благополучия человека (Роспотребнадзор).
2. Клиническими базами, предназначенными в соответствии с возложенными на них обязанностями для ликвидации медико-санитарных последствий ЧС.

На территориальном уровне СМК представлена:

1. Территориальными центрами медицины катастроф.
2. Подразделениями Роспотребнадзора в субъектах РФ и городах федерального подчинения.
3. Клиническими базами, предназначенными в соответствии с возложенными на них обязанностями для ликвидации медико-санитарных последствий ЧС и оказания экстренной и планово-консультативной медицинской помощи населению.

На местном уровне СМК представлена:

1. Центрами медицины катастроф местного уровня (где они создаются) или станциями (подстанциями) скорой медицинской помощи, выполняющими функции органа управления СМК с входящими в них формированиями.
2. Подразделениями Роспотребнадзора в городах и районах, формирующих санитарно-эпидемиологические бригады и группы эпидемиологической разведки.
3. Лечебно-профилактическими учреждениями, предназначенными в соответствии с возложенными на них обязанностями для ликвидации медико-санитарных последствий ЧС.

На объектовом уровне СМК представлена:

Должностными лицами по медико-санитарному обеспечению объекта в ЧС

1. Медицинскими нештатными формированиями.
2. Лечебно-профилактическими учреждениями (медико-санитарные части, поликлиники и др.), предназначенными в соответствии с возложенными на них обязанностями для ликвидации медико-санитарных последствий ЧС.
3. Структурными подразделениями Роспотребнадзора.

Основными нештатными формированиями СМК, которые создаются (привлекаются) для участия в ликвидации медико-санитарных последствий ЧС являются:

На федеральном и региональном уровнях:

- ❖ бригады специализированной медицинской помощи (хирургические, травматологические, нейрохирургические, ожоговые, акушерско-гинекологические, трансфузиологические, токсикологические, психотерапевтические, инфекционные, детские хирургические, радиологические и др.);
- ❖ санитарно-эпидемиологические отряды;
- ❖ санитарно-эпидемиологические бригады (эпидемиологические, радиологические, санитарно-гигиенические, токсикологические);
- ❖ специализированные противозэпидемические бригады.

На территориальном, местном и объектовом уровнях:

- ❖ бригады скорой медицинской помощи (врачебные, фельдшерские);
- ❖ специализированные бригады скорой медицинской помощи (интенсивной терапии, токсикологические, радиологические, психиатрические, педиатрические и др.);
- ❖ бригады специализированной медицинской помощи;
- ❖ бригады первой врачебной помощи (врачебно-сестринские бригады);

- ❖ бригады доврачебной помощи;
- ❖ санитарные посты;
- ❖ санитарно-эпидемиологические отряды;
- ❖ санитарно-эпидемиологические бригады;
- ❖ группы эпидемиологической разведки.

Режимы функционирования СМК

В зависимости от обстановки деятельность СМК осуществляется в режимах:

- ❖ **повседневной деятельности;**
- ❖ **повышенной готовности;**
- ❖ **чрезвычайной ситуации.**

Решение о введении режимов повышенной готовности и чрезвычайной ситуации принимают федеральные органы исполнительной власти, органы исполнительной власти субъектов РФ, органы местного самоуправления, руководители объектов.

Нефтегорск, 1995



Природные ЧС

Китай, 2008



Иран, 2003



Чили, 2010



**Республика Якутия -
Саха, 2001**



**Краснодарский
край, 2012**



Гаити, 2010



Техногенные ЧС



**Взрыв на шахте
«Распадская, 2010»**



**Авиакатастрофа самолёта
ЯК-42 под г. Ярославлем, 2011**

**Крушение теплохода
«Булгария» Казань, 2011**

ЧС с большим числом обожженных



Пожар в ночном клубе,
Пермь, 2009



Взрыв бытового газа
г. Владикавказ, 2011



Авиакатастрофа в Карелии, 2010

Террористические акты и вооружённые конфликты



БЕСЛАН, 2004



ЮЖНАЯ ОСЕТИЯ, ЦХИНВАЛ, 2008



«НЕВСКИЙ ЭКСПРЕСС», 2009

Высокий уровень дорожно-транспортного травматизма



Около трети жертв ДТП – молодые люди **15-30** лет



ДТП – ведущая причина смертности и госпитализации среди людей моложе **50** лет



Смертность среди пораженных при ДТП в **12** раз выше, чем у других лиц получивших травму



В **6** раз чаще они становятся инвалидами



В **7** раз чаще они нуждаются в госпитализации

**Благодарю
за внимание!**