

Алаев Алексей

Учебная группа: МОС.2020.10.М.ВО.3.Д/ГПН 3-2

Судебно-правовая реформа

Реферат

на тему

► **Законодательное
закрепление социального
статуса судей в Российской
Федерации**



Актуальность проблемы

Судебная система является одним из основных столпов государственности России.

«Бандитские» 90-е, в которые впрыгнуло новое Российское государство, показали уязвимость судебной системы в новых реалиях. Требовалась судебно-правовая реформа (далее по тексту - СПР).

Для обеспечения полноценной деятельности судебных органов требовались не только изменение законодательства, но также защита и повышение социального статуса людей, которые непосредственно вершат правосудие.

Основные задачи СПР

- 24 октября 1991 года было принято Постановление Верховного Совета РСФСР № 1801-1 "О Концепции судебной реформы в РСФСР, положившее начало реформированию судебных органов новой России. Главными задачами судебной реформы в данной концепции были признаны:
 - - обеспечение суверенного права РСФСР осуществлять правосудие и уголовное преследование на своей территории в соответствии с собственным материальным и процессуальным правом;
 - - утверждение судебной власти в государственном механизме как самостоятельной влиятельной силы, независимой в своей деятельности от властей законодательной и исполнительной;
 - - защита и неуклонное соблюдение основных прав и свобод человека, конституционных прав граждан в судопроизводстве;
 - - закрепление в нормах уголовного и гражданского процесса, в соответствующих законодательных актах демократических принципов организации и деятельности правоохранительных органов, положений, отвечающих рекомендациям юридической науки;
 - - достижение уровня материально-технического обеспечения судов, органов юстиции, прокуратуры, внутренних дел, следственных подразделений, а также материального, бытового и социального обеспечения работников правоохранительных органов, соответствующего возлагаемой на эти органы и их работников ответственности;
 - - обеспечение достоверности и повышение доступности информации о деятельности правоохранительных органов, судебно-правовой статистики

4

Важнейшие направления СПР

- - создание федеральной судебной системы;
- - признание права каждого лица на разбирательство его дела судом присяжных в случаях, установленных законом;
- - расширение возможностей обжалования в суд неправомерных действий должностных лиц, установление судебного контроля за законностью применения мер пресечения и других мер процессуального принуждения;
- - организация судопроизводства на принципах состязательности, равноправия сторон, презумпции невиновности подсудимого;
- - дифференциация форм судопроизводства;
- - **совершенствование системы гарантий независимости судей и подчинения их только закону, закрепление принципа их несменяемости.**

Правовые источники обеспечения социального статуса судей в РФ

- Конституция Российской Федерации (принята всенародным голосованием 12.12.1993 с изменениями, одобренными в ходе общероссийского голосования 01.07.2020) (ст. 120–122, 124, 128);
- Закон "О статусе судей в Российской Федерации" от 26.06.1992 N 3132-1;
- Федеральный конституционный закон от 31.12.1996 N 1-ФКЗ (ред. от 08.12.2020) «О судебной системе Российской Федерации» (гл. 2);
- Федеральный конституционный закон от 21.07.1994 N 1-ФКЗ (ред. от 01.07.2021) "О Конституционном Суде Российской Федерации» (гл. 2);
- Федеральный конституционный закон от 23.06.1999 N 1-ФКЗ (ред. от 30.12.2021) "О военных судах Российской Федерации» (гл. 3);
- Федеральный закон "О мировых судьях в Российской Федерации" от 17.12.1998 N 188-ФЗ (ст. 6–8).

6

Влияние международного права

На российское законодательство в вопросах статуса судей также оказало влияние международное право. Наиболее значимыми документами можно считать:

- Основные принципы независимости судебных органов (Приняты в г. Милане 26.08.1985 - 06.09.1985)
- Европейская хартия о статусе судей 1998 г. (European Charter on the statute for judges)

Определения

- Судьи, когда речь идет об их статусе, - это граждане, наделенные в конституционном порядке полномочиями осуществлять правосудие и исполняющие свои обязанности на профессиональной основе. Независимо от того, в суде какого звена судебной системы РФ осуществляет свою деятельность судья, выполняемые им функции одинаково важны для осуществления судебной власти на территории России. Поэтому в Законе о судебной системе специально подчеркивается, что единство судебной системы РФ обеспечивается и единством правового статуса судей, независимо от того, в составе какого суда они осуществляют свои полномочия и какое звено судебной системы они представляют (ст. 12).

Социальный статус кандидатов на должность судьи

- Судьей может быть гражданин Российской Федерации, достигший 25 лет, имеющий высшее юридическое образование и стаж работы по юридической профессии не менее 5 лет (ст. 119 Конституции РФ). Данное требование является общим для всех судей, независимо от суда, где они осуществляют свою деятельность. Закон “О статусе судей РФ” дополнил эти требования следующими: кандидат на должность судьи ранее не совершал порочащих его поступков, сдал квалификационный экзамен и получил рекомендацию квалификационной коллегии судей.
- Эти требования закона достаточны для кандидатов на должность судей районных (городских) судов, военных судов гарнизонов, соединений, армий и флотилий, арбитражных судов субъектов Российской Федерации.

Порядок назначения судей

- Судьи Конституционного Суда РФ и Верховного Суда РФ
- назначаются на должность:
 - - Советом Федерации Федерального Собрания РФ большинством голосов от общего числа его членов, по представлению
- Президента РФ.
- Судьи судов общей юрисдикции и арбитражных судов назначаются:
 - - Президентом РФ по представлению председателя Верховного Суда РФ с учётом мнения законодательного (представительного) органа субъекта РФ.
- Судьи в РФ назначаются:
 - - первый раз на 3-летний срок;
 - - после его окончания и при соответствии занимаемой должности – бессрочно.

Законодательные требования (императив) к кандидатам на должности в вышестоящих судах

- Для кандидатов на должность вышестоящих судов установлены повышенные требования, что связано с большей сложностью осуществляемых ими работ.
- Во-первых, повышен возрастной ценз. Судьей среднего звена системы судов общей юрисдикции и системы арбитражных судов может быть лицо, достигшее 30 лет, а судьей [Верховного Суда РФ](#) и Высшего Арбитражного Суда РФ - 35 лет. Судьей [Конституционного Суда РФ](#) может быть лицо, достигшее 40 лет. Во-вторых, более высокие требования предъявляются и к профессиональной подготовке. Судьей вышестоящих судов (как общей юрисдикции, так и арбитражных) может стать лицо, имеющее стаж работы по юридической профессии не менее 10 лет. Для кандидатов на должность судьи Конституционного Суда РФ установлен стаж работы по юридической профессии 15 лет. Кроме того, он должен обладать признанной высокой квалификацией в области [права](#). Это связано с тем, что Конституционный Суд РФ рассматривает такие дела, которые требуют применения разносторонних и глубочайших знаний, для овладения которыми недостаточно обычного высшего юридического образования.

Элементы социально-правового статуса

1. Являясь носителями судебной власти, судьи являются публичными субъектами, которые наделены правом осуществлять властные полномочия.
2. Единство статуса судей. Это означает то, что все судьи равны внутри судейского сообщества, закон гарантирует равную защиту принадлежащих им прав, но также на них возложены одинаковые обязанности и ограничения.
3. Присвоение судьям квалификационных классов. На сегодняшний день установлены следующие классы: высший, первый, второй, третий, четвертый, пятый. Судьи Конституционного Суда РФ имеют высший квалификационный класс.
4. Наличие особых требований к судье и специальных ограничений, связанных с его статусом.

Элементы социально-правового статуса

5. Независимость судей: они в своей деятельности подчиняются только Конституции РФ и федеральным законам.
6. Неподотчетность судей. Уголовно наказуемым является вмешательство в деятельность судей с целью воспрепятствовать осуществлению правосудия влечет уголовную ответственность (ч. 1 и 3 ст. 294 УК РФ).
7. Обязательность исполнения требований и распоряжений судей любыми субъектами, к которым они обращены, на всей территории РФ.
8. Несменяемость судей, означающая, что судье не могут назначаться (избираться) на другую должность или переводиться в другой суд без их согласия.
9. Неограниченный срок полномочий федеральных судей. Однако не стоит забывать, что они могут приостанавливаться или прекращаться по основаниям, указанным в законе.

Элементы социально-правового статуса

10. Максимальный возраст, допускающий пребывание в должности судьи — 70 лет, в случае, если иное не установлено федеральным конституционным законом.

11. Неприкосновенность судей, которая тесно связана с особым порядком привлечения их к уголовной и административной ответственности, процессуальным порядком заключения под стражу, осуществления оперативно-розыскных мероприятий и следственных действий.

12. В случае, если судьей совершен дисциплинарный проступок, то ответственность за его совершение наступает в виде предупреждения или досрочного прекращения полномочий.

Элементы социально-правового статуса

13. Право судьи на отставку (почетный уход или почетное удаление с должности). Более того, уход судьи в отставку не прекращает всех привилегий, связанных с его статусом: звание судьи сохраняется, а также сохраняются все гарантии личной неприкосновенности и принадлежность к судейскому сообществу.

14. Закон возлагает обязанность по повышению профессиональной квалификации судьями: так, федеральные судьи обязаны повышать квалификацию не реже одного раза в три года.

15. Меры по материальному обеспечению и социальной защите судей. Материальное обеспечение включает в себя месячный оклад согласно замещаемой должности, месячный оклад судьи в соответствии с присвоенным ему квалификационным классом, кроме того: ежемесячное денежное поощрение, доплата за выслугу лет, за ученую степень кандидата юридических наук и другие доплаты. Среди социальных гарантий можно отметить предоставление отпуска продолжительностью 30 рабочих дней, (при этом не учитывается время следования к месту отдыха и обратно); а учитывая стаж работы по юридической специальности, может предоставляться ежегодный дополнительный оплачиваемый отпуск)

16. Применение мер безопасности с целью защиты жизни, здоровья. К таким мерам относятся: личная охрана, охрана жилища, выдача оружия, изменение внешности и т.д.).

▶ Особые требования к судье

а) обязанность по неукоснительному соблюдению судьей Конституции РФ и иных законов; также судья обязан руководствоваться принципами и правилами поведения Кодекса судейской этики, общепринятыми нормами морали и нравственности, неукоснительно следуя присяге судьи;

б) судья не имеет права на:

- нахождение в должности депутата Государственной Думы либо законодательного (представительного) органа субъекта РФ;
- занятия предпринимательской и иной оплачиваемой деятельностью, за исключением преподавательской, научной и иной творческой деятельности, если это не препятствует исполнению обязанностей судьи;
- членство в политических партиях.

▶ Особенности привлечения к ответственности

Принимать решения о наложении на судью дисциплинарного взыскания может только соответствующая квалификационная коллегия судей, а в случае совершения дисциплинарного проступка судьей Конституционного Суда РФ – только Конституционный Суд РФ. Обычный порядок здесь не действует! Обжаловать такое решение возможно в специальный орган – Дисциплинарное судебное присутствие.

Для того, чтобы лучше понимать, за какое именно действия судья может быть привлечен к дисциплинарной ответственности, целесообразно здесь раскрыть понятие дисциплинарного проступка. Таким проступком со стороны судьи будет считаться нарушение норм Закона о статусе судей, Кодекса судейской этики (для судей Конституционного Суда РФ – и норм Закона о Конституционном Суде), а также нарушение общепринятых норм морали, обязанностей при отправлении правосудия, правил поведения при исполнении иных служебных обязанностей и во внеслужебной деятельности.

▶ Неприкосновенность судьи распространяется:

- - на его личность
- - служебное помещение
- - жилище
- - паспорт
- - средства связи
- - имущество
- - документы
- • Судья не может быть задержан, привлечён к административной, уголовной, дисциплинарной ответственности. Уголовное дело в отношении судьи может быть возбуждено только Генеральным прокурором РФ (или исполняющим его обязанности) с согласия квалификационной коллегии судей.

Влияние законодательного закрепления социального статуса судей на их жизнь и деятельность (что на практике)

1. Коррупционная составляющая в судах резко снизилась.
2. Качество принятия судебных решений – их соответствие закону, существенно возрастает при пересмотре дела в вышестоящих судах. При рассмотрении дела в районном суде или у мирового есть большая зависимость от субъективного мнения судьи.
3. Большинство судей – женщины. Те из них, которые решили делать карьеру, не выходят замуж, чтобы сузить круг родственников, которые тоже в обязательном порядке рассматриваются комиссией при президенте. Начинают работать в судах еще во время учебы, чтобы был стаж.
4. Судьи, нацеленные на карьеру, стараются создавать семьи, а чаще живут гражданским браком, с такими же «проверенными» из своего круга, что создает кастовое сообщество «вершителей правосудия», стараются избегать конфликта интересов - дел с людьми другого круга, не имеют опыта в других сферах деятельности.

Влияние законодательного закрепления социального статуса судей на их жизнь и деятельность (что на практике)

5. В районных и городских судах судьи активно манипулируют процессуальными нормами - сроками изготовления судебных актов, что мешает их обжалованию.
6. Жаловаться на действия судей – «независимых от законодательных норм», можно: председателю суда, в квалификационную комиссию судей, в аттестационную комиссию при президенте РФ. На рассмотрение дела это никак не влияет. И не влияет на отстранение такого судьи от работы, только поступки, «порочащие честь мундира (мантии)».

Выводы

- 1. Законодательное закрепления социального статуса судей в настоящее время обеспечило одну из основных задач СПР:
- - утверждение судебной власти в государственном механизме как самостоятельной влиятельной силы, независимой в своей деятельности от властей законодательной и исполнительной.
- Правовые фильтры обеспечивают продвижение по карьерной лестнице наиболее достойных и подготовленных судей в вышестоящие суды – умных, профессионально подготовленных и морально устойчивых.
- Законодательство предусматривает отстранение от работы и лишение статуса судьи лиц, совершивших аморальные поступки или допустивших исполнение правосудия при явном конфликте интересов.

Предложения

- Законодательство не предполагает отстранять от работы судей, демонстрирующих низкое качество своей работы – пересмотр принятого решения в суде высшей инстанции. Для таких судей, также как и для всех других, предусмотрен пожизненный высокий социальный статус судьи, работа до 70 лет и почетный выход на пенсию.
- Подобная система приводит к накоплению в низовых районных судах слабых специалистов по правосудию. А учитывая, что именно с ними сталкивается большинство граждан при первичном обращении в суд, это снижает авторитет судебной власти, а вместе с ней и государства в целом.
- Необходимо не только повышение квалификации каждые три года, существующее сейчас, но необходим законодательный механизм, контролирующий качество работы судей, предусматривающий избавление от слабых специалистов, ротацию новых специалистов в низовых судах.

Источники (литература)

- Конституция Российской Федерации (принята всенародным голосованием 12.12.1993 с изменениями, одобренными в ходе общероссийского голосования 01.07.2020) (ст. 120–122, 124, 128);
- Закон "О статусе судей в Российской Федерации" от 26.06.1992 N 3132-1;
- Федеральный конституционный закон от 31.12.1996 N 1-ФКЗ (ред. от 08.12.2020) «О судебной системе Российской Федерации» (гл. 2);
- Федеральный конституционный закон от 21.07.1994 N 1-ФКЗ (ред. от 01.07.2021) "О Конституционном Суде Российской Федерации» (гл. 2);
- Федеральный конституционный закон от 23.06.1999 N 1-ФКЗ (ред. от 30.12.2021) "О военных судах Российской Федерации» (гл. 3);
- Федеральный закон "О мировых судьях в Российской Федерации" от 17.12.1998 N 188-ФЗ (ст. 6–8).