

The background image shows the United States Capitol building at night, illuminated by warm lights. In the foreground, a large, brightly lit Christmas tree stands on a lawn. The scene is reflected in a body of water in the lower half of the frame. The text is overlaid on this scene within a white rectangular border.

СИСТЕМА ГОСУДАРСТВЕННЫХ ОРГАНОВ США В НОВЕЙШЕЕ ВРЕМЯ

Подготовил:

студент 1 курса, 9 группы

Кирющенко Е.А.

ЭВОЛЮЦИЯ АМЕРИКАНСКОЙ КОНСТИТУЦИИ

Американская государственность в новейшее время продолжала базироваться на конституции 1787 г., в которую были внесены некоторые изменения.

Структура конституционных органов и их компетенция практически не изменились.



3 ПОПРАВКИ БЫЛИ
СВЯЗАНЫ С
ИНСТИТУТОМ
ПРЕЗИДЕНТСТВА

Поправка XX (1933 г.) уточнила порядок вступления президента в должность

XXII поправка (1951 г.) ограничила время пребывания на посту президента двумя сроками

XXV поправка (1967 г.) предоставила вице-президенту возможность при определенных обстоятельствах занимать пост президента.

ИЗМЕНЕНИЯ В ГОСУДАРСТВЕННОМ АППАРАТЕ

Одной из важнейших тенденций является центр государственной власти. Важнейшим ее проявлением стало расширение полномочий общенациональной исполнительной власти во главе с президентом, создание весьма разветвленного профессионального аппарата. Уже в начале XX века президент имел под своим началом большой бюрократический аппарат управления. К этому времени в США действовали по меньшей мере 3 типа государственных учреждений:

- **департаменты (министерства)**, возглавляющие отдельные отрасли управления.
- **“национальные агентства”** - учреждения, близкие по значению министерствам, но не имеющие статуса таковых;
- **разнообразные временные “комиссии”, “бюро”, “советы”, “коллегии”, “администрации”**, создаваемые на время для выполнения определенных задач.

Усиление централизации государственной власти нашло отражение и в порядке назначения высших должностных лиц.

В соответствии с конституцией назначение президентом глав департаментов, послов и других высших должностных лиц требует предварительного согласия сената; назначение всех других федеральных чиновников предполагает их последующее утверждение сенатом, замещение всех второстепенных постов сенат может доверить президенту. На практике роль президента, как правило, оказывалась более значительной. Этому косвенно содействовало установившееся еще в XIX веке фактическое деление аппарата управления на “гражданскую службу”, состоящую из чиновников-профессионалов, и “правительственную службу”, состоящую из лиц, назначаемых вновь пришедшим к власти президентом и уходящим вместе с ним (так называемая “система добычи”). На образуемые ими коллегиальные органы обычно не возлагается солидарной ответственности. Они считаются доверенными лицами президента и несут ответственность перед ним. И сенат обычно признает это.

Государственные службы, сконструированные таким образом, оказывались вне действенного государственно-правового контроля. Недовольство граждан данной политикой вынудило конгресс заняться его реформированием. Закон о гражданской службе Пендлтона (1883 г.) установил принципы комплектования федеральных государственных служб.



При президенте США
функционируют
различные
консультативные и
координационные
органы

Среди них Совет национальной безопасности, в который входят президент, вице-президент, государственный секретарь и министр обороны. А аппарат Совета возглавляется помощником президента по вопросам национальной безопасности. В США нет единой государственной службы. Кроме федеральной, каждый штат имеет свою. Исполнительные приказы президента имеют целью конкретизацию принятых законов. Одновременно они рассматриваются и как «делегированное законодательство».

Структура государственного управления обусловлена федеративным устройством США

К середине XX века особую значимость приобрели такие государственные учреждения:

- Федеральное бюро расследования,
- Центральное разведывательное управление,
- Совет национальной безопасности,
- Министерство обороны.

Президенты, опираясь на них, получили возможность принимать важные государственные решения, превышая при этом свои полномочия, предоставленные им конституцией. Особенно это сказывалось в решении вопросов о войне и мире. Президенты неоднократно, без предварительной санкции конгресса, отдавали приказы о начале военных действий. Весьма авторитарно вела себя исполнительная власть и внутри страны. Показательно в этом отношении ее вторжение в область законодательства. Посредством так называемых “исполнительных приказов”, формально призванных конкретизировать исполнение принятых законов, президенты, по существу, приобрели право на “делегированное законодательство”. В XX в. в США возросла роль Министерства юстиции и прокуроров (атторнеев) по контролю за соблюдением законности.

Регулирующая роль государства в сфере экономики и социальных отношений

Уровень развития американского общества сделал необходимым отказ от принципа “невмешательства” и переход к государственному регулированию экономических и социальных отношений. В 1906 г. создается **Министерство торговли и труда**, призванное регулировать торговлю между штатами и реализацию антитрестовского законодательства. В 1913 г. для контроля за банковской деятельностью была создана **Федеральная резервная система**. Она должна была контролировать выпуск денежных знаков, устанавливать банковский процент по кредитам, выполнять функции налогового органа. После вступления США в Первую мировую войну усилилось влияние государства на экономику. В 1917 г. закон о контроле над производством, сырьем и топливом предоставил президенту США широкие права для снабжения армии и флота. Для координации снабжения было создано **Военно-промышленное управление**, для регулирования социальных отношений – **Военно-трудовое управление**. “Великая депрессия” и Вторая мировая война еще больше усилили государственное вмешательство в экономическую и социальную жизнь страны.



«Тенденция к усилению
исполнительной власти путем
разрастания ее аппарата»

Ф. Д. Рузвельт в немалой степени способствовал и тому, что в современной доктрине называется «тенденцией к усилению исполнительной власти путем разрастания ее аппарата». Крупнейшая, не предусмотренная Конституцией, административная служба при Президенте США – **Исполнительное управление президента** – появилась в 1939 г. именно по инициативе Рузвельта. В настоящее время Управление насчитывает полтора десятка подразделений со штатом более чем в 2000 чел., и в его составе – наиболее приближенные президенту лица. В отличие от этих служащих члены другого, не предусмотренного Конституцией учреждения – **Кабинета США** – не являются столь доверенными людьми президента. Кабинет включает глав департаментов страны, которых в настоящее время 15. В департаментах США занято в общей сложности около 3 млн служащих. Старейшие ведомства (Госдепартамент, Департамент обороны, Департамент [финансов](#)) создан еще в 1789 г. Дж. Вашингтон, а самый «молодой» Департамент национальной безопасности был создан Дж. Бушем-младшим 1 марта 2002 г.



Централизация привела к усилению федеральной власти во главе с президентом

Вместе с тем усиление исполнительной власти не означало подмены ею других ветвей власти. Законодательная и судебная власти продолжают оставаться важным звеном системы “сдержек и противовесов”. Здесь особое значение имеют финансово-бюджетные права конгресса, возможность судебного обжалования административных распоряжений, утверждение сенатом представленных президентом кандидатур на занятие должностей, право импичмента.