

ЭКОЛОГИЧЕСКОЕ ПРАВО



Лекция 3

ПРАВОВОЙ РЕЖИМ ОХРАНЫ И ИСПОЛЬЗОВАНИЯ ЖИВОТНОГО МИРА

Кафедра административного и
финансового права.

К.полит.н., доцент Денисов
Юрий Петрович

Дежурный день - ЧЕТВЕРГ

ОСНОВНАЯ ЛИТЕРАТУРА:

1. Экологическое право : учебник для вузов / С. А. Боголюбов [и др.] ; под редакцией С. А. Боголюбова. — 7-е изд., перераб. и доп. — Москва : Издательство Юрайт, 2020. — 304 с. — (Высшее образование). — ISBN 978-5-534-10925-2. — Текст : электронный // ЭБС Юрайт [сайт]. — URL: <http://biblio-online.ru/bcode/449642> Гл.15
2. Анисимов, А. П. Экологическое право России : учебник и практикум для вузов / А. П. Анисимов, А. Я. Рыженков. — 7-е изд., перераб. и доп. — Москва : Издательство Юрайт, 2020. — 422 с. — (Высшее образование). — ISBN 978-5-534-13636-4. — Текст : электронный // ЭБС Юрайт [сайт]. — URL: <http://biblio-online.ru/bcode/466154> Т.7., 7.4.

МОДУЛЬ 2. «ПРАВОВОЙ РЕЖИМ ОХРАНЫ И ИСПОЛЬЗОВАНИЯ ОКРУЖАЮЩЕЙ СРЕДЫ»

Тема 4. Правовой режим охраны и использования животного мира

- 1. Животный мир и фаунистическое право.**
- 2. Права на животный мир и его использование.**
- 3. Система охраны животного мира**

Вопрос № 1

**ЖИВОТНЫЙ МИР И ФАУНИСТИЧЕСКОЕ
ПРАВО**

Федеральный закон от 24.04.1995 N 52-ФЗ
(ред. от 24.04.2020) «О животном мире»

Ст. 1. **Животный мир** - совокупность живых организмов всех видов **диких** животных, постоянно или временно населяющих территорию Российской Федерации и находящихся в **состоянии естественной свободы**, а также относящихся к природным ресурсам континентального шельфа и исключительной экономической зоны Российской Федерации.

Федеральный закон от 20.12.2004 N 166-ФЗ
(ред. от 15.10.2020) "О рыболовстве и
сохранении водных биологических ресурсов"

Ст. 1. **Водные биологические ресурсы** - рыбы, водные беспозвоночные, водные млекопитающие, водоросли, другие водные животные и растения, находящиеся в состоянии **естественной свободы**.

**Федеральный закон от 24.07.2009 N 209-ФЗ
(ред. от 20.07.2020) «Об охоте и о сохранении
охотничьих ресурсов и о внесении изменений в
отдельные законодательные акты Российской
Федерации»**

Ст. 1. **Охотничьи ресурсы - объекты животного мира**, которые в соответствии с настоящим Федеральным законом и (или) законами субъектов Российской Федерации используются или могут быть использованы в целях охоты.

К ЖИВОТНОМУ МИРУ ПРИНАДЛЕЖАТ
ДИКИЕ ЖИВОТНЫЕ, КОТОРЫЕ:

ЯВЛЯЮТСЯ
КОМПОНЕНТАМИ
ПРИРОДНОЙ
СРЕДЫ

НАХОДЯТСЯ В
СОСТОЯНИИ
ЕСТЕСТВЕННОЙ
СВОБОДЫ

ИСПОЛЬЗОВАНИЕ ЖИВОТНОГО МИРА –
ИЗУЧЕНИЕ, ДОБЫВАНИЕ ОБЪЕКТОВ
ЖИВОТНОГО МИРА ИЛИ ПОЛУЧЕНИЕ
ПОЛЬЗЫ ОТ НИХ ДРУГИМИ СПОСОБАМИ
ДЛЯ УДОВЛЕТВОРЕНИЯ МАТЕРИАЛЬНЫХ
ИЛИ ДУХОВНЫХ ПОТРЕБНОСТЕЙ
ЧЕЛОВЕКА С ИЗЪЯТИЕМ ИХ ИЗ СРЕДЫ
ОБИТАНИЯ ИЛИ БЕЗ ТАКОВОГО.

ОХРАНА ЖИВОТНОГО МИРА –
ДЕЯТЕЛЬНОСТЬ, НАПРАВЛЕННАЯ НА
СОХРАНЕНИЕ БИОЛОГИЧЕСКОГО
РАЗНООБРАЗИЯ И ОБЕСПЕЧЕНИЕ
УСТОЙЧИВОГО СУЩЕСТВОВАНИЯ
ЖИВОТНОГО МИРА, А ТАКЖЕ НА
СОЗДАНИЕ УСЛОВИЙ УСТОЙЧИВОГО
ИСПОЛЬЗОВАНИЯ И ВОСПРОИЗВОДСТВА
ОБЪЕКТОВ ЖИВОТНОГО МИРА.

Фаунистическое право – это совокупность правовых норм, регулирующих общественные отношения по использованию, охране и воспроизводству объектов животного мира.

ПРЕДМЕТ ФАУНИСТИЧЕСКОГО ПРАВА

```
graph TD; A[ПРЕДМЕТ ФАУНИСТИЧЕСКОГО ПРАВА] --- B[ОТНОШЕНИЯ ПО ИСПОЛЬЗОВАНИЮ ЖИВОТНОГО МИРА]; A --- C[ОТНОШЕНИЯ ПО ОХРАНЕ ЖИВОТНОГО МИРА];
```

**ОТНОШЕНИЯ ПО
ИСПОЛЬЗОВАНИЮ
ЖИВОТНОГО МИРА**

**ОТНОШЕНИЯ ПО
ОХРАНЕ
ЖИВОТНОГО МИРА**

Федеральный закон от 24.04.1995 N 52-ФЗ
(ред. от 24.04.2020) «О животном мире»

**Статья 12. Основные принципы
государственного управления в области
охраны и устойчивого использования объектов
животного мира**

Конвенция о биологическом разнообразии
(Рио-де-Жанейро, 5 июня 1992 г.)

**Федеральный закон "О ратификации Конвенции
о биологическом разнообразии" от 17.02.1995 N
16-ФЗ**

Постановление Правительства РФ от
01.07.1995 N 669 (ред. от 26.07.2004) "О мерах
по выполнению Конвенции о биологическом
разнообразии" (вместе с "Положением о
Межведомственной комиссии по проблемам
биологического разнообразия")

Федеральный закон от 24.04.1995 N 52-ФЗ
(ред. от 24.04.2020) «О животном мире»

**Статья 12. Основные принципы
государственного управления в области
охраны и устойчивого использования объектов
животного мира**

Основные принципы в области охраны и использования животного мира, сохранения и восстановления среды его обитания:

- обеспечение устойчивого существования и устойчивого использования животного мира;
- поддержка деятельности, направленной на охрану животного мира и среды его обитания;
 - осуществление пользования животным миром способами, не допускающими жестокого обращения с животными, в соответствии с общими принципами гуманности;
 - недопустимость совмещения деятельности по осуществлению федерального государственного надзора в области охраны, воспроизводства и использования объектов животного мира и среды его обитания с деятельностью по использованию объектов животного мира;
- привлечение граждан и общественных объединений к решению задач в области охраны, воспроизводства и устойчивого использования объектов животного мира;
- отделение права пользования животным миром от права пользования землей и другими природными ресурсами;
 - платность пользования животным миром;
- приоритет международного права в области использования и охраны животного мира, охраны и восстановления среды его обитания.

Вопрос № 2

**Права на животный мир и его
использование**

**В соответствии со ст. 4 *Федерального закона*
«О животном мире» от 24 апреля 1995 г.
№ 52 ФЗ *животный мир* в пределах
территории РФ *является*
*государственной собственностью.***



Как объект права государственной собственности животный мир характеризуется рядом **признаков**:

- принадлежность к **дикой фауне**;
- нахождение диких животных в состоянии **естественной свободы**, под которой понимается непосредственная естественная связь животного с окружающей средой;
- установление **территориальных границ нахождения дикого животного**. Только на территории РФ они входят в единый государственный фаунистический фонд. Это особенно важно при определении принадлежности мигрирующих животных;
- **непотребляемость объекта**, то есть при переходе отдельного животного с территории РФ на территорию другого государства, а также при уничтожении отдельных экземпляров в результате охоты, рыболовства и т. д. животный мир в целом как объект права собственности и объект охраны не исчезает.

Право собственности на объекты животного мира

Вопросы владения, пользования, распоряжения животным миром на территории РФ относятся к **совместному ведению РФ и субъектов РФ**.

Объекты животного мира, **изъятые из среды обитания** в установленном порядке, могут находиться в частной, государственной, муниципальной или иных формах собственности. Отношения по владению, пользованию и распоряжению такими животными регулируются гражданским законодательством РФ.



В соответствии со ст. 10
ФЗ «О рыболовстве и
сохранении водных
биологических ресурсов»
водные биоресурсы
находятся в **федеральной
собственности.**



Водные биоресурсы, обитающие в прудах, обводненных карьерах, могут находиться в федеральной собственности, собственности субъектов РФ, муниципальной и частной собственности.

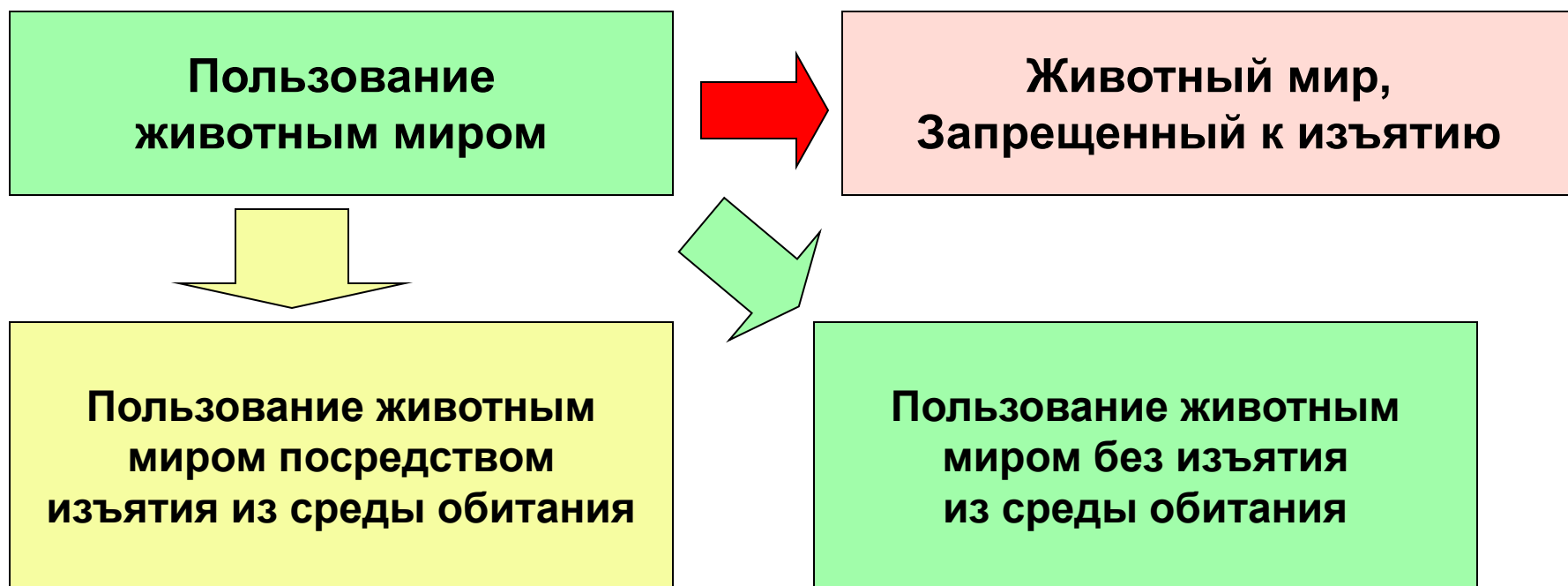


РФ обладает суверенными правами и осуществляет юрисдикцию **на континентальном шельфе** и в **исключительной экономической зоне** РФ в отношении объектов животного мира в порядке, определяемом ФЗ «О животном мире», другими ФЗ (ФЗ «Об исключительной экономической зоне РФ», ФЗ «О континентальном шельфе РФ») и иными НПА РФ, а также нормами международного права.

Пользование животным миром

Пользование животным миром - юридически обусловленная деятельность граждан, индивидуальных предпринимателей и юридических лиц по использованию объектов животного мира;

Пользователи животным миром - граждане, индивидуальные предприниматели и юридические лица, которым законами и иными НПА РФ и субъектов РФ предоставлена возможность пользоваться животным миром.



Юридическими лицами и гражданами могут осуществляться следующие виды пользования животным миром:

- охота;
- рыболовство, включая добычу водных беспозвоночных и морских млекопитающих;
- добыча объектов животного мира, не отнесенных к охотничьим ресурсам и водным биологическим ресурсам;
- использование полезных свойств жизнедеятельности объектов животного мира - почвообразователей, естественных санитаров окружающей среды, опылителей растений, биофильтраторов и других;
- изучение, исследование и иное использование животного мира в научных, культурно-просветительных, воспитательных, рекреационных, эстетических целях без изъятия их из среды обитания;
- извлечение полезных свойств жизнедеятельности объектов животного мира - почвообразователей, естественных санитаров окружающей среды, опылителей растений, биофильтраторов и других;
- получение продуктов жизнедеятельности объектов животного мира.

(ст.34 ФЗ «О животном мире»)

В зависимости от вида пользования животным миром выделяют:

- ✓ объекты животного мира, используемые **для охоты**;
- ✓ объекты животного мира, используемые **для рыболовства**;
- ✓ объекты животного мира, **не отнесенные к объектам охоты и рыболовства, используемые для добычи**;
- ✓ объекты животного мира, **используемые в научных, культурно-просветительских, воспитательных, рекреационных, эстетических и иных целях**;
- ✓ объекты животного мира, используемые **для извлечения полезных свойств их жизнедеятельности** (например, почвообразователи, опылители растений и т. д.);
- ✓ объекты животного мира, используемые **в целях получения продуктов их жизнедеятельности**.

**Приказ Минприроды России от 16
ноября 2010 г. N 512 «Об утверждении
Правил охоты»**

**Приказ Министерства природных
ресурсов и экологии РФ от 24 июля
2020 г. N 477**

"Об утверждении Правил охоты"

Охотничьи ресурсы



```
graph TD; A[Охотничьи ресурсы] --> B(Млекопитающие); A --> C(Птицы); B --> D(Копытные животные); B --> E(Пушные животные); D <--> E; F(Медведи) --- E;
```

The diagram is a hierarchical flowchart. At the top is a pink rectangular box containing the text 'Охотничьи ресурсы'. A large downward-pointing arrow, also pink, originates from the bottom of this box and points to two ovals: a yellow one on the left and a light blue one on the right. The yellow oval contains the text 'Млекопитающие:'. Below this oval are two green ovals: 'Копытные животные' on the left and 'Пушные животные' on the right. A yellow double-headed arrow connects these two green ovals. Below the 'Пушные животные' oval is a third green oval containing the text 'Медведи'.

Млекопитающие:

Птицы

**Копытные
животные**

**Пушные
животные**

Медведи

Копытные животные:

Кабан



Кабарга

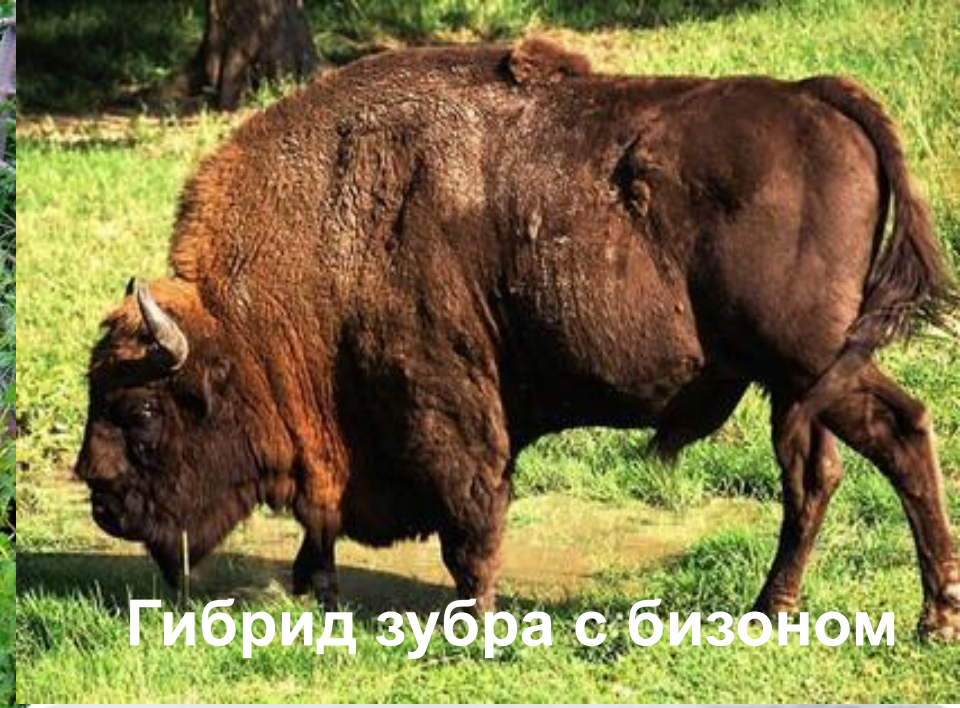


Дикий северный олень

Муфлон



Лось



Гибрид зубра с бизоном

Бурый медведь



Белый медведь



Пушные животные



Рысь



Бобер



Шакал



Енот-полоскун

Птицы



Вальдшнеп



Веретенник



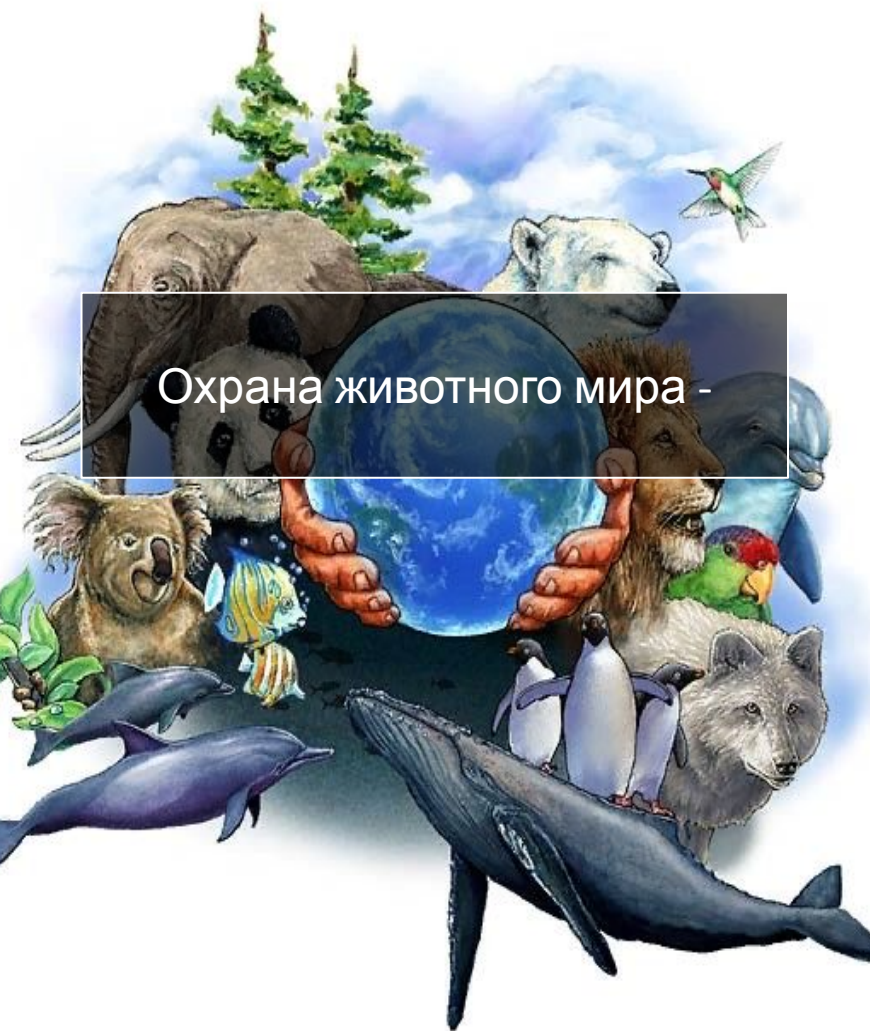
Дикий гусь



Глухарь

Вопрос № 3

СИСТЕМА ОХРАНЫ ЖИВОТНОГО МИРА



Охрана животного мира -

- это комплекс мероприятий для сохранения видового разнообразия фауны, оптимизации количества полезных животных, обеспечения максимально возможного стабильного пользования животными ресурсами при одновременном сохранении их репродуктивного потенциала.
- Включает в себя правовое регулирование пользования животным миром, сбор информации о фауне, прямую охрану, сохранение и воспроизведение мест обитания животных, путей их миграций, рекультивацию нарушенных экосистем, предотвращения загрязнения среды.

Постановление Правительства РФ от 31 октября 2013 г. N 978 "Об утверждении перечня особо ценных диких животных и водных биологических ресурсов, принадлежащих к видам, занесенным в Красную книгу Российской Федерации и (или) охраняемым международными договорами Российской Федерации, для целей статей 226.1 и 258.1 Уголовного кодекса Российской Федерации"

- В целом меры по охране животных имеют два направления: прямое и опосредованное.
- К первым относятся:
 - - Контроль численности хищников и конкурирующих видов;
 - - Спасение животных в экстремальных ситуациях;
 - - Контроль за применением пестицидов;
 - - Охрана при сельскохозяйственных и лесохозяйственных работах;
 - - Борьба с браконьерством.



- Ко второму направлению относятся мероприятия:
- - По сохранению стадий обитания животных;
- - Обеспечение неприкосновенности особо ценных участков угодий (особенно при размещении, проектирования и строительства населенных пунктов, предприятий, сооружений и других объектов);
- - Совершенствование существующих и внедрение новых технологических процессов хозяйственной деятельности;
- - Мелиорация земель;
- - Осуществление лесопользования;
- - Определение мест выпаса и прогона сельскохозяйственных животных;
- - Разработка туристических маршрутов, организация мест массового отдыха населения и т.д.

Правовая охрана животного мира -

- это закрепленная законом система мер, направленных на сохранение биологического разнообразия и обеспечение устойчивого существования животного мира, а также на создание условий для непрерывного использования и воспроизводства объектов животного мира.



Спасибо за внимание!