

Практическое занятие № 1

Тема «Информация гарантированного доступа и иная общедоступная информация»



МОСКОВСКИЙ
ПОЛИТЕХ

Д.А. Сингилевич
Профессор кафедры
«Государственное управление и право»

Вопросы занятия

1. Основные правовые акты, регулирующие отношения в сфере общедоступной информации.
2. Обеспечение доступа к информации о деятельности государственных органов, органов местного самоуправления и судов
3. Реализация прав граждан на информацию.

**Основные правовые акты,
регулирующие отношения в сфере
общедоступной информации.**



Конституция РФ

Каждый имеет право свободно искать, получать, передавать, производить и распространять информацию любым законным способом
(ч. 4 ст. 29 Конституции РФ)



Содержание права на информацию

Право на информацию

- право на **создание** информации любым законным способом
- право на **доступ** к информации
- право на **конфиденциальность** сведений, охраняемых в правовых режимах тайн
- право на получение **достоверной** информации
- право на **передачу и распространение** информации любым законным способом,
- право на **защиту от информации**, нарушающей законные права и интересы

Обязанность субъектов информационных правоотношений

- обязанность **обеспечить доступ и предоставление** информации
- обязанность **обеспечить конфиденциальность** сведений, охраняемых в правовых режимах тайн
- **обязанность предоставить достоверную** информацию
- **обязанность соблюдать права** и законные интересы других лиц при **распространении** информации

Всеобщая декларация прав человека (принята Генеральной Ассамблеей ООН 10 декабря 1948 г.)

- **Статья 19.** Каждый человек имеет право на свободу убеждений и на свободное выражение их; это право включает свободу беспрепятственно придерживаться своих убеждений и свободу искать, получать и распространять информацию и идеи любыми средствами и независимо от государственных границ.



THE UNIVERSAL DECLARATION OF Human Rights

PREAMBLE recognition of the inherent dignity and of the equal and inalienable rights of all members of the human family is the foundation of freedom, justice and peace in the world,

PREAMBLE disregard and contempt for human rights have resulted in barbarous acts which have outraged the conscience of mankind, and the advent of a world in which human beings shall enjoy freedom of speech and belief and freedom from fear and want has been proclaimed as the highest aspiration of the common people,

PREAMBLE it is essential, if man is not to be compelled to have recourse, as a last resort, to rebellion against tyranny and oppression, that human rights should be protected by the rule of law,

PREAMBLE it is essential to promote the development of friendly relations between nations,

PREAMBLE the peoples of the United Nations have in the Charter reaffirmed their faith in fundamental human rights, in the dignity and worth of the

human person and in the equal rights of men and women and have determined to promote social progress and better standards of life in larger freedom,

PREAMBLE Member States have pledged themselves to achieve, in cooperation with the United Nations, the promotion of universal respect for and observance of human rights and fundamental freedoms,

PREAMBLE a common understanding of these rights and freedoms is of the greatest importance for the full realization of this pledge,

NOW THEREFORE THE GENERAL ASSEMBLY

Proclaims this Universal Declaration of Human Rights as a common standard of achievement for all peoples and all nations, in the end that every individual and every organ of society, keeping this Declaration constantly in mind, shall strive by teaching and education to promote respect for these rights and freedoms and by progressive measures, national and international, to secure their universal and effective recognition and observance, both among the peoples of Member States themselves and among the peoples of territories under their jurisdiction.

ARTICLE 1 All human beings are born free and equal in dignity and rights. They are endowed with reason and conscience and should act towards one another in a spirit of brotherhood.

ARTICLE 2 Everyone is entitled to all the rights and freedoms set forth in this Declaration, without distinction of any kind, such as race, colour, sex, language, religion, political or other opinion, national or social origin, property, birth or other status. Furthermore, no distinction shall be made on the basis of the political, jurisdictional or international status of the country to which each person belongs, whether it be independent, trust, non-self-governing or under any other limitation of sovereignty.

ARTICLE 3 Everyone has the right to life, liberty and security of person.

ARTICLE 4 No one shall be held in slavery or servitude; slavery and the slave trade shall be prohibited in all their forms.

ARTICLE 5 No one shall be subjected to torture or to cruel, inhuman or degrading treatment or punishment.

ARTICLE 6 Everyone has the right to recognition everywhere as a person before the law.

ARTICLE 7 All are equal before the law and are entitled without any discrimination to equal protection of the law. All are entitled to equal protection against any discrimination in violation of this Declaration and against any incitement to such discrimination.

ARTICLE 8 Everyone has the right to an effective remedy by the competent national tribunals for acts violating the fundamental rights granted him by the constitution or by law.

ARTICLE 9 No one shall be subjected to arbitrary arrest, detention or exile.

ARTICLE 10 Everyone is entitled in full equality to a fair and public hearing by an independent and impartial tribunal, in the determination of his rights and obligations and of any criminal charge against him.

ARTICLE 11 Everyone charged with a penal offence has the right to be presumed innocent until proved guilty according to law in a public trial at which he has had all the guarantees necessary for his defence.

ARTICLE 12 No one shall be held guilty of any penal offence on account of any act or omission which did not constitute a penal offence, under national or international law, at the time when it was committed. Nor shall he incur penalty by reason of the fact that he was not held liable at the time the penal offence was committed.

ARTICLE 13 Everyone has the right to move freely and to reside in his country. No one shall be subjected to arbitrary interference with his privacy, family, home or correspondence, nor to attacks upon his honour and reputation. Everyone has the right to the protection of the law against such interference or attacks.

ARTICLE 14 Everyone has the right to freedom of movement and residence within the borders of each state.

ARTICLE 15 Everyone has the right to acquire nationality, including his own, and to change his nationality.

ARTICLE 16 Everyone has the right to marry and to enjoy in other respects the same rights as his spouse. (2) This right shall be limited on the basis of consent given by both parties and shall be exercised in full conformity with the purposes and principles of the United Nations.

ARTICLE 17 Everyone has the right to own property. (2) No one shall be arbitrarily deprived of his nationality nor denied the right to change his nationality.

ARTICLE 18 Men and women of full age, without any limitation due to race, nationality or religion, have the right to marry and to found a family. They are entitled to equal rights as to marriage, during marriage and at its dissolution. (2) Marriage shall be entered into only with the free and full consent of the intending spouses. (3) The family is the natural and fundamental group unit of society and is entitled to protection by society and the law.

ARTICLE 19 Everyone has the right to own property alone as well as in association with others. (2) No one shall be arbitrarily deprived of his property.

ARTICLE 20 Everyone has the right to freedom of thought, conscience and religion; this right includes freedom to change his religion or belief, and freedom, either alone or in community, with others and in public or private, to manifest his faith, in worship, teaching, practice and observance, through any means and in any form.

ARTICLE 21 Everyone has the right to freedom of opinion and expression; this right includes freedom to hold opinions and to receive, disseminate and seek, receive and impart information and ideas through any media and in any form.

ARTICLE 22 Everyone has the right to freedom of peaceful assembly and association. (2) No one may be compelled to belong to an association.

ARTICLE 23 (1) Everyone has the right to take part in the government of his country, directly or through freely chosen representatives. (2) Everyone has the right to equal access to public service in his country. (3) The will of the majority shall be the basis of the authority of government; this will shall be expressed in periodic and genuine elections, which shall be by universal and equal suffrage and shall be held by secret vote or by equivalent free voting procedures.

ARTICLE 24 Everyone, as a member of society, has the right to social security and to the realization, through national effort and international co-operation and in accordance with the organization and resources of each state, the economic, social and cultural rights indispensable for his dignity and the free development of his personality.

ARTICLE 25 (1) Everyone has the right to rest, to free choice of employment, to just and favourable conditions of work and to protection against unemployment. (2) Everyone, without any discrimination, has the right to just and favourable conditions of work. (3) Everyone who works has the right to just and favourable remuneration ensuring for himself and his family

an existence worthy of human dignity, and supplementation, if necessary, by other means of social protection. (4) Everyone has the right to form and to join trade unions for the protection of his interests.

ARTICLE 27 Everyone has the right to rest and leisure, including reasonable limitation of working hours and periodic holidays with pay.

ARTICLE 28 Everyone has the right to a standard of living adequate for the health and wellbeing of himself and of his family, including food, clothing, housing and medical care and necessary social services, and the right to security in the event of unemployment, old-age, disability, sickness or other lack of livelihood in accordance with his contribution to the common good. (2) Mothers and children are entitled to special care and assistance. All children, whether born or out of wedlock, shall enjoy the same social protection.

ARTICLE 29 (1) Everyone has the right to education. Education shall be free, at least in the elementary and fundamental stages. Elementary education shall be compulsory. Technical and professional education shall be made generally available and higher education shall be equally accessible to all on the basis of merit. (2) Education shall be directed to the full development of the human personality and to the strengthening of respect for human rights and fundamental freedoms. It shall promote understanding, tolerance and friendship among all nations, racial or religious groups, and shall further and sustain peace and cooperation for the maintenance of peace. (3) Parents have a prior right to choose the kind of education that shall be given to their children.

ARTICLE 30 (1) Everyone has the right freely to participate in the cultural life of the community, to enjoy the arts and to share in scientific advancement and its benefits. (2) Everyone has the right to the protection of the moral and material interests resulting from any scientific, literary or artistic production of which he is the author.

ARTICLE 31 (1) No one shall be subjected to arbitrary arrest, detention or exile. (2) No one shall be held guilty of any penal offence on account of any act or omission which did not constitute a penal offence, under national or international law, at the time when it was committed. (3) No one shall be held liable for a penal offence committed when he does not have a clear understanding of what he is doing.

ARTICLE 32 (1) No one shall be held liable for a penal offence committed when he does not have a clear understanding of what he is doing. (2) No one shall be held liable for a penal offence committed when he does not have a clear understanding of what he is doing.

ARTICLE 33 (1) Everyone has the right to life, liberty and security of person. (2) No one shall be subjected to arbitrary arrest, detention or exile. (3) No one shall be held guilty of any penal offence on account of any act or omission which did not constitute a penal offence, under national or international law, at the time when it was committed. (4) No one shall be held liable for a penal offence committed when he does not have a clear understanding of what he is doing.

ARTICLE 34 (1) No one shall be held liable for a penal offence committed when he does not have a clear understanding of what he is doing. (2) No one shall be held liable for a penal offence committed when he does not have a clear understanding of what he is doing.

ARTICLE 35 (1) No one shall be held liable for a penal offence committed when he does not have a clear understanding of what he is doing. (2) No one shall be held liable for a penal offence committed when he does not have a clear understanding of what he is doing.

ARTICLE 36 (1) No one shall be held liable for a penal offence committed when he does not have a clear understanding of what he is doing. (2) No one shall be held liable for a penal offence committed when he does not have a clear understanding of what he is doing.

ARTICLE 37 (1) No one shall be held liable for a penal offence committed when he does not have a clear understanding of what he is doing. (2) No one shall be held liable for a penal offence committed when he does not have a clear understanding of what he is doing.

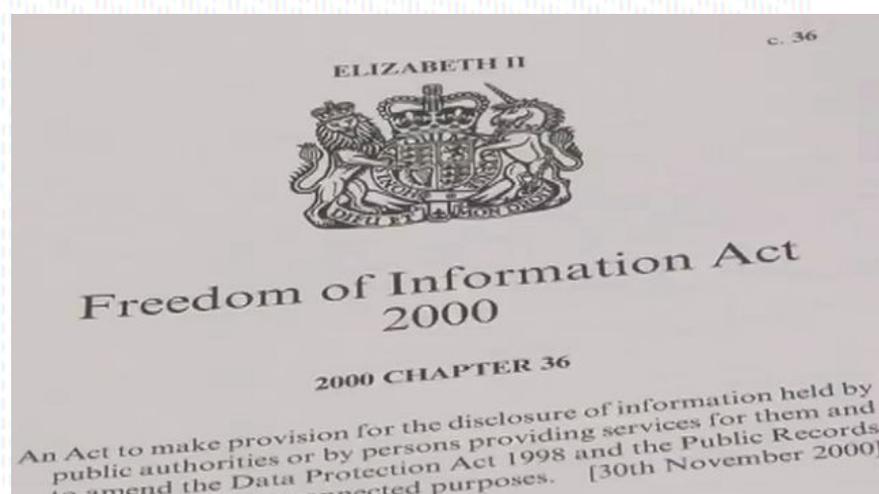
ARTICLE 38 (1) No one shall be held liable for a penal offence committed when he does not have a clear understanding of what he is doing. (2) No one shall be held liable for a penal offence committed when he does not have a clear understanding of what he is doing.

Декларация прав и свобод человека и гражданина (1991 г.)

- Статья 13. Каждый имеет право искать, получать и свободно распространять информацию. Ограничения этого права могут устанавливаться законом только в целях охраны личной, семейной, профессиональной, коммерческой и государственной тайны, а также нравственности. Перечень сведений, составляющих государственную тайну, устанавливается законом.



Законодательство иностранных государств о доступе к информации



- США - «Закон о свободе информации» 1966 г. (Freedom of Information Act, FOIA)
 - «Акт о патриотизме» 11 сентября 2001 г.
 - «Акт о свободе США» 3 июня 2015 г.

[Акт о свободе США - акт о слежке](#)
- Великобритания - Закон «О свободе информации» 2000 г.
- Германия - Закон «Об ознакомлении с официальными документами и о доступе к информации» (AIG) 1998 г.
- Швейцария – Закон «Об информировании общественности» 1993 г.
- Франция – Закон «Об опубликовании и распространении некоторых видов опроса общественного мнения» 1977 г.

Модельный информационный кодекс стран-участников СНГ 2008 г.

- **Основные принципы обеспечения права на доступ к информации:**

- доступность и открытость информации;
- достоверность и полнота информации;
- своевременность предоставления;
- защиту права на доступ к информации, в том числе в судебном порядке;
- ответственность за нарушение права на доступ к информации;
- соблюдение при предоставлении информации прав и законных интересов третьих лиц;
- установление ограничения права на доступ к информации законом и только в той мере, в какой это необходимо для защиты основ конституционного строя, обеспечения обороны и безопасности государства, поддержания авторитета и беспристрастности правосудия, охраны нравственности, здоровья, прав и законных интересов физических и юридических лиц.

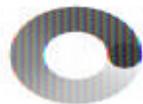
Закон об информации

- Граждане (физические лица) и организации (юридические лица) вправе осуществлять поиск и получение любой информации в любых формах и из любых источников при условии соблюдения требований, установленных федеральными законами.
(ст. 8 ФЗ «Об информации, информационных технологиях и о защите информации»)



Закон об информации

- Гражданин (физическое лицо) имеет право на получение от государственных органов, органов местного самоуправления, их должностных лиц в порядке, установленном законодательством РФ, **информации, непосредственно затрагивающей его права и свободы.**
- Организация имеет право на получение от государственных органов, органов местного самоуправления **информации, непосредственно касающейся прав и обязанностей этой организации, а также информации, необходимой в связи с взаимодействием с указанными органами при осуществлении этой организацией своей уставной деятельности**



Закон об информации

- Государственные органы и органы местного самоуправления обязаны обеспечивать доступ, в том числе с использованием информационно-телекоммуникационных сетей, в том числе сети "Интернет", к **информации о своей деятельности** на русском языке и государственном языке соответствующей республики в составе РФ.
- Лицо, желающее получить доступ к такой информации, **не обязано** обосновывать необходимость ее получения.



Концепция открытости федеральных органов исполнительной власти

(утв. распоряжением Правительства РФ
от 30 января 2014 г. № 93-р)

Цели:

- повышение **прозрачности** и **подотчетности** государственного управления и удовлетворенности граждан качеством государственного управления;
- расширения возможностей **непосредственного участия гражданского общества** в процессах разработки и экспертизы решений, принимаемых федеральными органами исполнительной власти;
- качественного **изменения уровня информационной открытости** федеральных органов исполнительной власти;
- развития механизмов **общественного контроля** за деятельностью федеральных органов исполнительной власти



Системный подход к повышению уровня открытости федеральных органов исполнительной власти

- определение принципов открытости и задач по их реализации;
- определение основных механизмов (инструментов) реализации принципов открытости и описание для каждого из них перечня основных нормативных требований и рекомендаций для повышения уровня открытости;
- оценка динамики повышения уровня и качества открытости путем проведения регулярного мониторинга и оценки федеральных органов исполнительной власти и в случае необходимости совершенствование правовой базы



Принципы открытости федеральных органов исполнительной власти

- **принцип информационной открытости** - своевременное предоставление информации о деятельности федеральных органов исполнительной власти, которая является открытой, общедоступной и достоверной, в формате, удобном для ее поиска, обработки и дальнейшего использования, в том числе в форме открытых данных;
- **принцип понятности** - представление целей, задач, планов и результатов деятельности федеральных органов исполнительной власти в форме, обеспечивающей простое и доступное восприятие обществом информации о деятельности указанных органов власти;



Принципы открытости федеральных органов исполнительной власти

- **принцип вовлеченности гражданского общества** - обеспечение возможности участия граждан, общественных объединений и предпринимательского сообщества в разработке и реализации управленческих решений с целью учета их мнений и приоритетов, а также создания системы постоянного информирования и диалога;
- **принцип подотчетности** - раскрытие информации о деятельности ФОИВ с учетом запросов и приоритетов гражданского общества, обеспечивая возможность осуществления гражданами, общественными объединениями и предпринимательским сообществом контроля за деятельностью ФОИВ



Задачи по реализации принципов открытости федеральных органов исполнительной власти

- обеспечивать предоставление в понятной и доступной форме полной и достоверной информации о целях, задачах, планах деятельности федеральных органов исполнительной власти на 2013 - 2018 годы и ходе их исполнения;
- обеспечивать полноту, достоверность, объективность и своевременность предоставления информации о своей деятельности;
- совершенствовать технологии предоставления и разъяснения информации, обеспечивая при этом возможность выбора удобного формата, доступность, простоту, понятность и визуализацию предоставленной информации;

Задачи по реализации принципов открытости федеральных органов исполнительной власти

- повышать доступность открытых государственных данных, обеспечивая свободный доступ в сети Интернет к открытым данным, содержащимся в информационных системах ФОИВ;
- совершенствовать процессы публикации и инфраструктуру открытия данных;
- внедрять процессы и инфраструктуру, в том числе электронные сервисы и услуги, для проведения публичных онлайн-консультаций с гражданами и организациями, а также осуществлять онлайн-информирование, обслуживание и предоставление информации о деятельности ФОИВ;



Задачи по реализации принципов открытости федеральных органов исполнительной власти

- обеспечивать объективность, непредвзятость и публичность процедур формирования общественных, экспертных и консультативных советов (комиссий, рабочих групп), создаваемых при ФОИВ, учитывать мнение этих советов при принятии решений;
- формировать и развивать действенные механизмы оперативного реагирования на обращения граждан по существу поставленных в обращениях вопросов;
- совершенствовать формы, методы и способы работы со средствами массовой информации, социальными сетями и форумами в сети Интернет



Ведомственные планы реализации Концепции открытости ФОИВ (приняты в 47 ФОИВ)

- Приказ Федеральной налоговой службы от 22 марта 2016 г. № ММВ-7-17/152@ «О ведомственном плане ФНС России по реализации Концепции открытости федеральных органов исполнительной власти»
- Приказ Министерства промышленности и торговли РФ от 16 февраля 2016 г. № 380 «Об утверждении Плана Министерства промышленности и торговли Российской Федерации по реализации Концепции открытости федеральных органов исполнительной власти на 2016 год»
- Приказ Министерства энергетики РФ от 31 марта 2015 г. №212 «Об организации в Минэнерго России работы по реализации Концепции открытости федеральных органов исполнительной власти»

Понятие открытых данных

- **Открытые данные** (*open data*) — данные (информация в электронной форме) доступные для использования без ограничений авторского права, патентов и других механизмов контроля, являющиеся общественным достоянием.



ХАРТИЯ ОТКРЫТЫХ ДАННЫХ (2013 г.)

Основные принципы :

- **открытость** государственных данных при сохранении конфиденциальности личных и иных чувствительных данных;
- опубликование **качественных и актуальных** данных;
- **доступность** для всех – опубликование максимального количества данных во всех возможных форматах;
- опубликование данных для **улучшения управления открытыми данными** — обмен опытом в сфере сбора данных, разработка стандартов и методов публикации
- **опубликование данных в целях инноваций** — проведение консультаций с пользователями и поддержка будущих поколений новаторов.



**Обеспечение доступа к информации
о деятельности государственных
органов, органов местного
самоуправления и судов**



Федеральный закон
от 9 февраля 2009 № 8-ФЗ
«Об обеспечении доступа к
информации о деятельности
государственных органов и
органов местного
самоуправления»



Понятие информации о деятельности государственных органов и органов местного самоуправления

Информация о деятельности государственных органов и органов местного самоуправления - информация (в том числе документированная), **созданная** в пределах своих полномочий государственными органами, их территориальными органами, органами местного самоуправления или организациями, подведомственными государственным органам, органам местного самоуправления, либо **поступившая** в указанные органы и организации.

К информации о деятельности государственных органов и органов местного самоуправления относятся также **законы и иные нормативные правовые акты**, а к информации о деятельности органов местного самоуправления - муниципальные правовые акты, устанавливающие структуру, полномочия, порядок формирования и деятельности указанных органов и организаций, иная информация, касающаяся их деятельности



Основные принципы обеспечения доступа к информации о деятельности государственных органов

открытость и доступность информации о деятельности государственных органов и органов местного самоуправления, за исключением случаев, предусмотренных федеральным законом;

достоверность информации о деятельности государственных органов и органов местного самоуправления и **своевременность ее предоставления**;

свобода поиска, получения, передачи и распространения информации о деятельности государственных органов и органов местного самоуправления любым законным способом;

соблюдение прав граждан на **неприкосновенность частной жизни, личную и семейную тайну**, защиту их чести и деловой репутации, права организаций на защиту их деловой репутации



Способы обеспечения доступа к информации о деятельности государственных органов

- обнародование (опубликование) в СМИ
- размещение в сети Интернет
- размещение в помещениях, занимаемых указанными органами, и в иных отведенных для этих целей местах
- ознакомление пользователей в помещениях, занимаемых указанными органами, а также через библиотечные и архивные фонды
- присутствие граждан (физических лиц), в том числе представителей организаций (юридических лиц), общественных объединений, государственных органов и органов местного самоуправления, на заседаниях коллегиальных государственных органов и коллегиальных органов местного самоуправления
- предоставление информацией по запросу
- другие способы, предусмотренными законами и (или) иными нормативными правовыми актами, а в отношении доступа к информации о деятельности органов местного самоуправления - также муниципальными правовыми актами



Права пользователя информацией

получать достоверную информацию о деятельности государственных органов и органов местного самоуправления

отказаться от получения информации

не обосновывать необходимость получения запрашиваемой информации, доступ к которой не ограничен

обжаловать в установленном порядке акты и (или) действия (бездействие) государственных органов и органов местного самоуправления, их должностных лиц, нарушающие право на доступ к информации и установленный порядок его реализации

требовать в установленном законом порядке возмещения вреда, причиненного нарушением его права на доступ к информации о деятельности государственных органов и органов местного самоуправления.



Организация доступа к информации о деятельности государственных органов, размещаемой в сети Интернет

- Государственные органы, органы местного самоуправления создают **официальные сайты в сети Интернет** с указанием адресов электронной почты, по которым может быть направлен запрос и получена запрашиваемая информация.



- В местах, доступных для пользователей информацией (в помещениях государственных органов, органов местного самоуправления, государственных и муниципальных библиотек, других доступных для посещения местах), создаются **пункты подключения к сети Интернет**.

Информация о деятельности государственных органов и органов местного самоуправления, размещаемая в сети Интернет

- общая информация о государственном органе, об органе местного самоуправления (наименование и структуру, почтовый адрес, адрес электронной почты, номера телефонов справочных служб и др.)
- информация о нормотворческой деятельности (нормативные правовые акты, тексты проектов законодательных и иных нормативных правовых актов, внесенных в ГД ФС РФ, административные регламенты, стандарты государственных и муниципальных услуг и др.)

Информация о деятельности государственных органов и органов местного самоуправления, размещаемая в сети Интернет

- информация об участии в целевых и иных программах, международном сотрудничестве
- информация о состоянии защиты населения и территорий от чрезвычайных ситуаций и принятых мерах по обеспечению их безопасности
- статистическая информация о деятельности государственного органа, органа местного самоуправления
- информация о работе (порядок и время приема граждан (физических лиц), порядок рассмотрения их обращений)
- иная информация



АИС «Мониторинг государственных сайтов» (<http://gosmonitor.ru/>)

- **Рейтинг официальных сайтов государственных органов по информационной открытости и доступности**
- Для оценки уровня открытости официальных сайтов используется метод экспертных заключений, основанный на определении характеристик **наличия, полноты, актуальности и удобства представления информации** на официальном сайте государственного органа.



Запрос информации о деятельности государственных органов и органов местного самоуправления

Анонимные запросы не рассматриваются.

Используется государственный язык Российской Федерации.

Государственные органы, органы местного самоуправления вправе уточнять содержание запроса

Письменный запрос (в том числе по сети Интернет), подлежит регистрации в течение 3 дней со дня его поступления, устный - в день его поступления с указанием даты и времени поступления.

Запрос подлежит рассмотрению в 30 срок со дня его регистрации

Если предоставление запрашиваемой информации невозможно в указанный срок, в течение 7 дней со дня регистрации запроса пользователь информацией уведомляется об отсрочке ответа на запрос с указанием причины и срока предоставления запрашиваемой информации, который не может превышать 15 дней сверх установленного срока для ответа на запрос.

Если запрос не относится к деятельности органа, в который он направлен, то в течение 7 дней со дня регистрации он переадресуется, о чем уведомляется пользователь

Основания для отказа в предоставлении информации

содержание запроса не позволяет установить запрашиваемую информацию;

в запросе не указан почтовый адрес, адрес электронной почты или номер факса для направления ответа на запрос либо номер телефона;

запрашиваемая информация не относится к деятельности государственного органа или органа местного самоуправления, в которые поступил запрос;

запрашиваемая информация относится к информации ограниченного доступа;

запрашиваемая информация ранее предоставлялась пользователю информацией;

в запросе ставится вопрос о правовой оценке актов, принятых государственным органом, органом местного самоуправления, проведении анализа деятельности государственного органа, непосредственно не связанной с защитой прав направившего запрос пользователя информацией.

запрашиваемая информация опубликована в средстве массовой информации или размещена в сети Интернет

Информация, предоставляемая на бесплатной основе

- о деятельности государственных органов и органов местного самоуправления, размещенная такими органами в сети Интернет, а также в отведенных для размещения информации местах;
- затрагивающая права и установленные законодательством РФ обязанности заинтересованного лица;
- передаваемая в устной форме
- иная установленная законом информация



Плата за предоставление информации

Установление платы за предоставление государственным органом информации о своей деятельности возможно только в случаях и на условиях, которые установлены **федеральными законами** (ст. 8 ФЗ об информации)

Взимается в случае предоставления по запросу, если объем запрашиваемой информации превышает определенный Правительством РФ объем информации, предоставляемой на бесплатной основе

Порядок взимания платы устанавливается Правительством РФ

Пользователем информацией оплачиваются расходы на изготовление копий запрашиваемых документов, а также расходы, связанные с их пересылкой по почте.

Государственный орган или орган местного самоуправления, предоставившие информацию, содержащую неточные сведения, обязан **безвозмездно** по письменному заявлению пользователя информацией, которое должно быть мотивировано, **устранить неточности**.



Способы защиты права на доступ к информации со стороны физических и юридических лиц

- судебный
- досудебный
- самозащита (п. 2 ст. 45 Конституции РФ)



В судебном порядке могут быть обжалованы

- отказ в доступе к общедоступной информации;
- отказ государственных (муниципальных) органов в доступе к информационным ресурсам, которые они обязаны предоставить субъектам по вопросам своей деятельности, или к информации о самих субъектах;
- предоставления субъектам заведомо недостоверной информации;
- необоснованное отнесение информации к категории информации с ограниченным доступом



Самозащита права

- Под самозащитой права понимаются действия гражданина по защите своих прав без обращения в органы, уполномоченные обеспечивать защиту прав граждан и рассмотрение споров, связанных с их нарушением (ст. 12, 14 ГК РФ)



Доступ к информации о деятельности судов

**Федеральный закон № 262-ФЗ
«Об обеспечении доступа к
информации о деятельности судов в
Российской Федерации»
от 22 декабря 2008 г.**



Информация о деятельности судов

Информация, подготовленная в пределах своих полномочий судами, Судебным департаментом, органами Судебного департамента, органами судейского сообщества либо поступившая в суды, Судебный департамент, органы Судебного департамента, органы судейского сообщества и относящаяся к деятельности судов.

Законодательство Российской Федерации, устанавливающее порядок судопроизводства, полномочия и порядок деятельности судов, Судебного департамента, органов Судебного департамента, органов судейского сообщества, судебные акты по конкретным делам и иные акты, регулирующие вопросы деятельности судов, также относятся к информации о деятельности судов



Реализация прав граждан на информацию.



Федеральный закон
от 2 мая 2006 г. № 59-ФЗ
**«О порядке рассмотрения обращений
граждан Российской Федерации»**



Обращение гражданина - направленные в государственный орган, орган местного самоуправления или должностному лицу **в письменной форме или в форме электронного документа предложение, заявление или жалоба**, а также устное обращение гражданина в государственный орган, орган местного самоуправления

Предложение - рекомендация гражданина по совершенствованию законов и иных нормативных правовых актов, деятельности государственных органов и органов местного самоуправления, развитию общественных отношений, улучшению социально-экономической и иных сфер деятельности государства и общества

Заявление - просьба гражданина о содействии в реализации его конституционных прав и свобод или конституционных прав и свобод других лиц, либо сообщение о нарушении законов и иных нормативных правовых актов, недостатках в работе государственных органов, органов местного самоуправления и должностных лиц, либо критика деятельности указанных органов и должностных лиц

Жалоба - просьба гражданина о восстановлении или защите его нарушенных прав, свобод или законных интересов либо прав, свобод или законных интересов других лиц

Право граждан на обращение

Граждане имеют право обращаться лично, а также направлять индивидуальные и коллективные обращения в государственные органы, органы местного самоуправления и должностным лицам.

Граждане реализуют право на обращение свободно и добровольно. Осуществление гражданами права на обращение не должно нарушать права и свободы других лиц.

Рассмотрение обращений граждан осуществляется бесплатно.



Обязанности государственного органа

- обеспечивает **объективное, всестороннее и своевременное рассмотрение** обращения
- запрашивает, в том числе в электронной форме, **необходимые для рассмотрения** обращения **документы и материалы** в других государственных органах, органах местного самоуправления, за исключением судов, органов дознания и органов предварительного следствия
- принимает меры, направленные на **восстановление или защиту нарушенных прав, свобод и законных интересов** гражданина
- дает письменный ответ по существу поставленных в обращении вопросов
- уведомляет гражданина о направлении его обращения на рассмотрение в другой государственный орган



Право на доступ к экологической информации

Каждый имеет право на благоприятную окружающую среду, достоверную информацию о ее состоянии и на возмещение ущерба, причиненного его здоровью или имуществу экологическим правонарушением (ст. 42 Конституции РФ)



**Федеральный закон № 7-ФЗ
от 10 января 2002 г.
"Об охране окружающей среды"**

Право граждан направлять обращения в органы государственной власти РФ, органы государственной власти субъектов РФ, органы местного самоуправления, иные организации и должностным лицам о получении своевременной, полной и достоверной информации о состоянии окружающей среды в местах своего проживания, мерах по ее охране



Ответственность за нарушение порядка доступа к информации

- Дисциплинарная
- Административная
- Гражданско-правовая
- Уголовная



Уголовная ответственность

Неправомерный отказ должностного лица в предоставлении собранных в установленном порядке документов и материалов, непосредственно затрагивающих права и свободы гражданина, либо предоставление гражданину **неполной или заведомо ложной** информации, если эти деяния причинили вред правам и законным интересам граждан наказываются **штрафом** в размере **до 200 тыс. рублей** или в размере заработной платы или иного дохода осужденного за период до 18 месяцев либо лишением права занимать определенные должности или заниматься определенной деятельностью на **срок от 2 до 5 лет** (ст.140 УК РФ)



Уголовная ответственность

- **Статья 237.** Соккрытие информации об обстоятельствах, создающих опасность для жизни или здоровья людей
 - лицом, обязанным обеспечивать население и органы, уполномоченные на принятие мер по устранению такой опасности, указанной информацией
 - лицом, занимающим государственную должность РФ (субъекта РФ), а равно главой органа местного самоуправления
- **Статья 287.** Отказ в предоставлении информации Федеральному Собранию РФ или Счетной палате РФ



Административная ответственность

Неправомерный отказ в предоставлении гражданину и (или) организации информации, предоставление которой предусмотрено федеральными законами, **несвоевременное** ее предоставление либо предоставление **заведомо недостоверной** информации влечет наложение административного штрафа на должностных лиц в размере от **одной тысячи до трех тысяч рублей** (ст. 5.39. КоАП)



Административная ответственность

- **Статья 13.27.** Нарушение требований к организации доступа к информации о деятельности государственных органов и органов местного самоуправления и ее размещению в сети "Интернет"
 - нарушение требований к технологическим, программным и лингвистическим средствам обеспечения пользования официальными сайтами
 - неразмещение в сети "Интернет" информации
- **Статья 13.28.** Нарушение порядка предоставления информации о деятельности государственных органов и органов местного самоуправления
 - нарушение порядка предоставления информации, содержащей сведения, относящиеся к информации ограниченного доступа
 - незаконное взимание платы



Административная ответственность

- **Ст. 5.17** - непредоставление или неопубликование отчета, сведений о поступлении и расходовании средств, выделенных на подготовку и проведение выборов, референдума
- **Ст. 5.25** - непредоставление сведений об итогах голосования или о результатах выборов
- **Ст. 13.17** - нарушение правил распространения обязательных сообщений
- **Ст. 13.19** - нарушение порядка предоставления статистической информации



Гражданско-правовая ответственность

Если в результате неправомерного отказа в доступе к информации, либо несвоевременного ее предоставления, либо предоставления заведомо недостоверной или не соответствующей содержанию запроса информации пользователю информацией были причинены убытки, такие убытки подлежат возмещению в соответствии с гражданским законодательством РФ



Вопросы для самопроверки

1. Какая область отношений регулируется информационным правом?
2. Почему необходимо правовое регулирование отношений, связанных с информацией?
3. Что является предметом отношений в информационной сфере?
4. Как можно определить понятие информационных ресурсов?
5. Что является объектом правового регулирования в информационном праве?

Рекомендуемая литература

1. Законодательные и нормативные правовые акты

Федеральный закон от 13 января 1995 г. № 7-ФЗ «О порядке освещения деятельности органов государственной власти в государственных средствах массовой информации». http://www.consultant.ru/document/cons_doc_LAW_5410/

Федеральный закон от 09.02.2009 № 8-ФЗ «Об обеспечении доступа к информации о деятельности государственных органов и органов местного самоуправления». http://www.consultant.ru/document/cons_doc_LAW_84602/

Федеральный закон от 22.12.2008 № 262-ФЗ «Об обеспечении доступа к информации о деятельности судов в Российской Федерации». http://www.consultant.ru/document/cons_doc_LAW_82839/

2. Основная

Дорский А.Ю. Правовое регулирование рекламной деятельности и связей с общественностью. Учебник/ А.Ю.Дорский. – Санкт-Петербургский государственный университет, 2019. – 280 с

Шарков, Ф.И. Правовые основы коммуникации: в рекламе, связях с общественностью, журналистике. Учебник/ Ф.И. Шарков, В.И. Захарова. – Москва : Проспект, 2016. – 224 с

3. Дополнительная

Шарков, Ф.И. Коммуникология: коммуникационный консалтинг. Учебное пособие / Ф.И. Шарков. – 2-е изд., стер. – Москва : Дашков и К°, 2020. – 488 с.

**Спасибо
за внимание!**



**МОСКОВСКИЙ
ПОЛИТЕХ**

Д.А. Сингилевич
Профессор кафедры
«Государственное управление и право»