

**МОДУЛЬ 1. «ПРЕДМЕТ, МЕТОД И СИСТЕМА
АДМИНИСТРАТИВНОГО ПРАВА»**

**Тема 2. Механизм административно-
правового регулирования**

- 1. Понятие механизма административно-
правового регулирования (МАПР) и его
элементы.**
- 2. Административно-правовые нормы как
элемент МАПР.**
- 3. Административно-правовые отношения в
структуре МАПР.**

Вопрос № 1

**ПОНЯТИЕ МЕХАНИЗМА
АДМИНИСТРАТИВНО-ПРАВОВОГО
РЕГУЛИРОВАНИЯ И ЕГО ЭЛЕМЕНТЫ**

Механизм административно-правового регулирования — это система административно-правовых средств, которые воздействуют на общественные отношения, организуя их в соответствии с задачами государства и общества.

СТРУКТУРА МЕХАНИЗМА АДМИНИСТРАТИВНО-ПРАВОВОГО РЕГУЛИРОВАНИЯ

**Нормы
административного
права и его
принципы**

**Акты
толкования
норм
административного
права,
издаваемые
уполномоченными на
то органами**

**Акты
применения
норм
административного права**

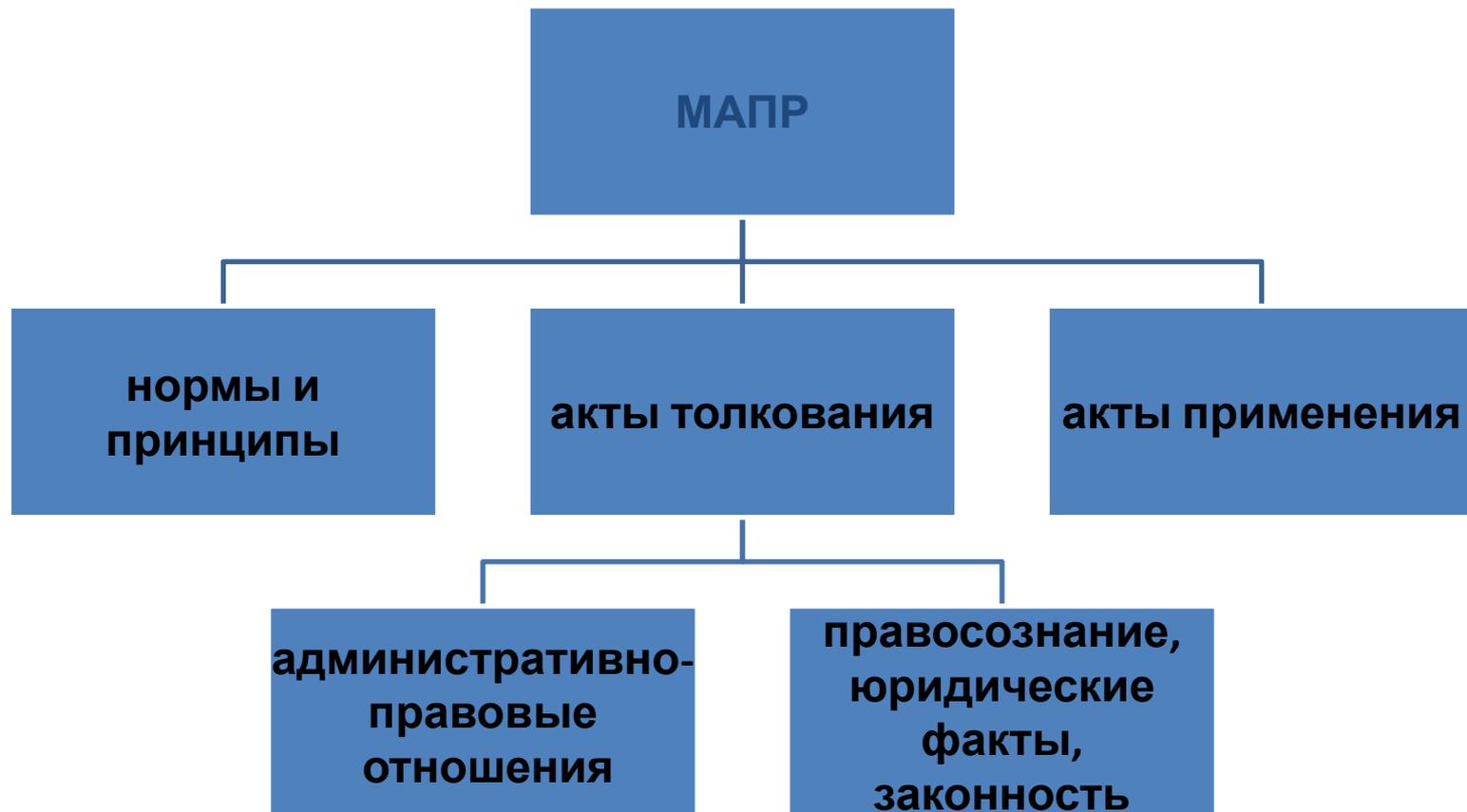
Административно-правовые отношения

ЭЛЕМЕНТЫ

МЕХАНИЗМА АДМИНИСТРАТИВНО-ПРАВОВОГО РЕГУЛИРОВАНИЯ:

- 1) принципы административного права;
- 2) административно-правовые нормы;
- 3) акты официального толкования административно-правовых норм;
- 4) акты применения административно-правовых норм;
- 5) административно-правовые отношения.

СТРУКТУРА МЕХАНИЗМА АДМИНИСТРАТИВНО-ПРАВОВОГО РЕГУЛИРОВАНИЯ



ПРИНЦИПЫ АДМИНИСТРАТИВНОГО ПРАВА

Принцип приоритета личности, ее прав, свобод и интересов

В процессе реализации исполнительной власти становятся реальными и гарантированными права и свободы человека и гражданина, обеспечивается их защита и интересы. Кроме того, нормами административного права формируется административно-правовой статус личности.

Принцип разделения властей

Исполнительная власть самостоятельна в пределах, определенных Конституцией РФ.

Принцип федерализма

Влияет на процесс и механизм административно-правового регулирования. Базируется на федеративном устройстве Российской Федерации, в соответствии с которым административное и административно-процессуальное законодательство Российской Федерации

ПРИНЦИПЫ АДМИНИСТРАТИВНОГО ПРАВА

Принцип законности

Предполагает, что все правовые акты, принимаемые на территории Российской Федерации, в том числе акты, являющиеся источниками административного права, должны соответствовать положениям Конституции РФ.

Принцип гласности

Предусматривает открытость для всеобщего сведения результатов, достигнутых в процессе государственно-управленческой деятельности.

Принцип ответственности

Означает, что должностное лицо подлежит административной или дисциплинарной ответственности за нарушение требований общеобязательных административно-правовых норм, за неправомерное применение норм административного права, за недобросовестное исполнение своих функций и за иные нарушения административного

Вопрос № 2

АДМИНИСТРАТИВНО-ПРАВОВЫЕ НОРМЫ И ИХ ВИДЫ

Юридические норма

- Из них состоит любая отрасль права.
- В АП – административно-правовые нормы (АПН).

The logo is a yellow diamond shape with a black border. Inside the diamond, there is a large blue letter 'P' and the text 'НОРМА ЮРИДИЧЕСКОЕ БЮРО' in black.

У меня всё
в НОРМЕ!
А у тебя?

ВСЕГДА
ПО ГЛАВНОЙ

www.vnorme.ru

103-7165
938-7875

Административно-правовая норма - это установленное государством правило поведения, регулирующее общественные отношения, возникающие, изменяющиеся и прекращающиеся в области публичного администрирования.

СТРУКТУРА НОРМЫ АП

- 1) гипотеза: жизненные условия, фактические обстоятельства вступления нормы в действие, реализацию ее диспозиции;
 - 2) диспозиция: определяются права и обязанности субъектов права, устанавливаются возможные варианты их поведения;
 - 3) санкция — определяет последствия нарушения правовой нормы, вид и меру ответственности.

Нормы АП (НАП)

НАП - определяют порядок создания, реорганизации и упразднения органов исполнительной власти, их перечень, цели и задачи их деятельности, компетенцию и другие стороны правового статуса этих органов, структуру и процедуру деятельности.

НАП:

- устанавливают порядок создания, реорганизации и упразднения управляемых объектов (объектов АП)— предприятий, учреждений и организаций;
- регулируют деятельность объектов АП независимо от форм собственности, их взаимоотношения с органами государственной администрации;
- определяют порядок прогнозирования, планирования и цено-образования, распределения материальных ресурсов, регулирования заработной платы;
- определяют права и обязанности граждан, механизм их реализации и защиты от нарушений;

Нормы АП (НАП)

- устанавливают правовой статус обществен-ных объединений и органов общественности;
- регулируют государственную и муниципальную службу
- определяют, какие деяния (действие или бездействие) являются административными право-нарушениями, устанавливают виды и меры адми-нистративной ответственности за их совершение, порядок производства по делам о правонаруше-ниях;
- не регулируют внутреннее управление в част-ных фирмах, ассоциациях, концернах и т.д.

Нормы АП (НАП)

НАП делятся на общефедеральные и региональные, материальные и процессуальные

Материальные НАП юридически закрепляют комплекс обязанностей и прав, а также ответственность участников регулируемых АП управленческих отношений, т.е. фактически их административно-правовой статус

Процессуальные административно-правовые нормы регламентируют динамику государственного (муниципального) управления и связанных с ним управленческих отношений.

Виды административно-правовых норм

- По предмету регулирования: материальные и процедурные;
- По методу воздействия на поведение субъектов :
 - обязывающие, запрещающие, дозволительные, поощрительные;
 - По форме предписания: императивные, диспозитивные, рекомендательные;
 - По времени действия: срочные и бессрочные

Виды административно-правовых норм

- По **адресату**, устанавливающие статус:
 - Президента РФ, органов исполнительной власти, иных государственных органов,
 - граждан Российской Федерации,
 - иностранных граждан, лиц без гражданства;
 - коммерческих и некоммерческих организаций;
 - государственных служащих.
- По **территориальным масштабам** действия:
 - общероссийские;
 - субъекта Российской Федерации;
 - межтерриториальные.

Виды административно-правовых норм

- По способу правового регулирования деятельности субъектов:
 - нормы-задачи, нормы-принципы, нормы-дефиниции, нормы учредительные, нормы-общекомпетенционные, нормы-задания, нормы-указания, нормы-поручения, нормы-стимулы, нормы договорные, нормы-запреты, нормы-санкции, нормы-рекомендации, нормы-стандарты и нормативы
- По территориальным масштабам действия:
 - общероссийские;
 - субъекта Российской Федерации;
 - межтерриториальные

Виды административно-правовых норм

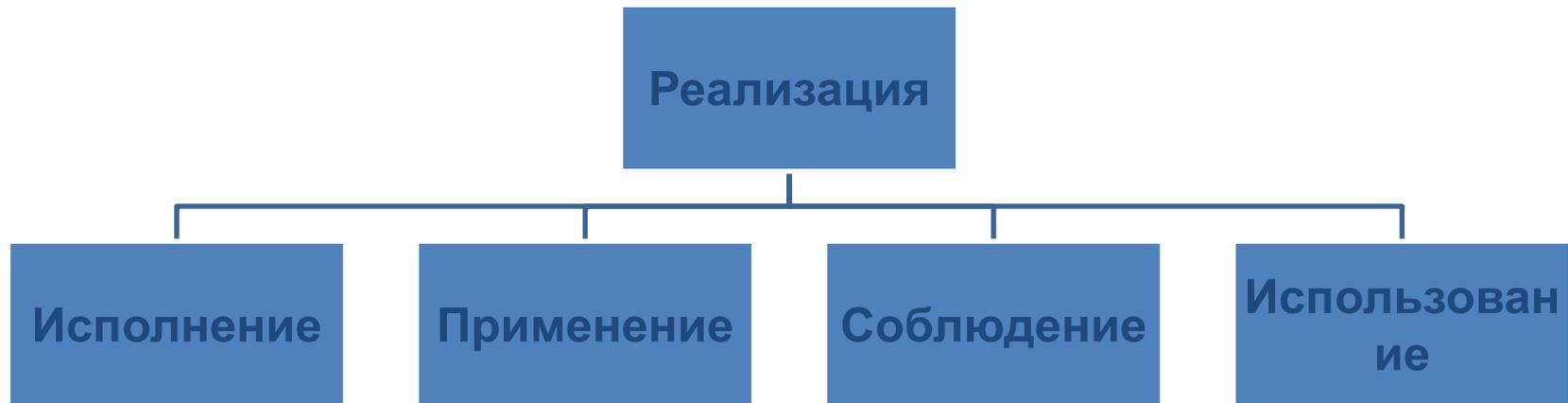
• По **пределам (типу) действия новой нормы:**

1) **перспективное** — на факты, отношения, возникшие после вступления ее в силу (например, нормы, усиливающей наказание);

2) **немедленное** — на вновь возникшие и ранее возникшие правоотношения, но с даты вступления ее в силу (например, норма, увеличившая срок военной службы, была распространена и на военнослужащих, которые были призваны ранее, но не были де мобилизованы к дате ее вступления в силу);

3) **с обратной силой** — на вновь возникшие отношения и на правоотношения, которые возникли до ее вступления в силу, но с более ранней даты (например, нормы устраняющей или смягчающей

Варианты реализации административно-правовых норм

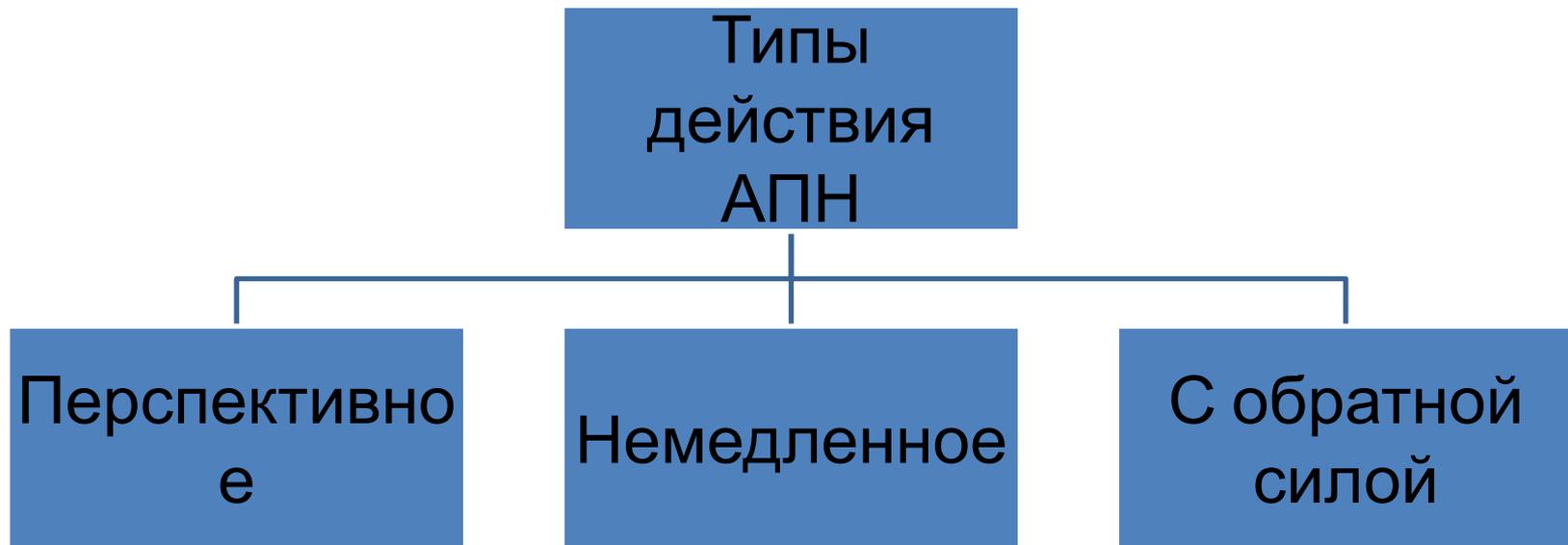


Использование АПН

- Субъект сам принимает решение о том, воспользоваться или нет предоставленным ему субъективным правом (например, на обжалование).



Типы действия административно-правовых норм:



Вопрос № 3

**АДМИНИСТРАТИВНО-ПРАВОВЫЕ
ОТНОШЕНИЯ В СТРУКТУРЕ МАПР**

Административно-правовые отношения

- это урегулированные нормами административного права общественные отношения управленческого характера, в которых стороны выступают носителями взаимных юридических прав и обязанностей, установленных и обеспеченных указанной нормой



Особенности административно-правовых отношений

- 1) Складываются непосредственно в связи с осуществлением органами государственного управления задач исполнительно-распорядительной деятельности.
- 2) Их участниками могут быть разнообразные субъекты.
- 3) Для административно-правовых отношений необходим обязательный субъект (орган государственного управления).

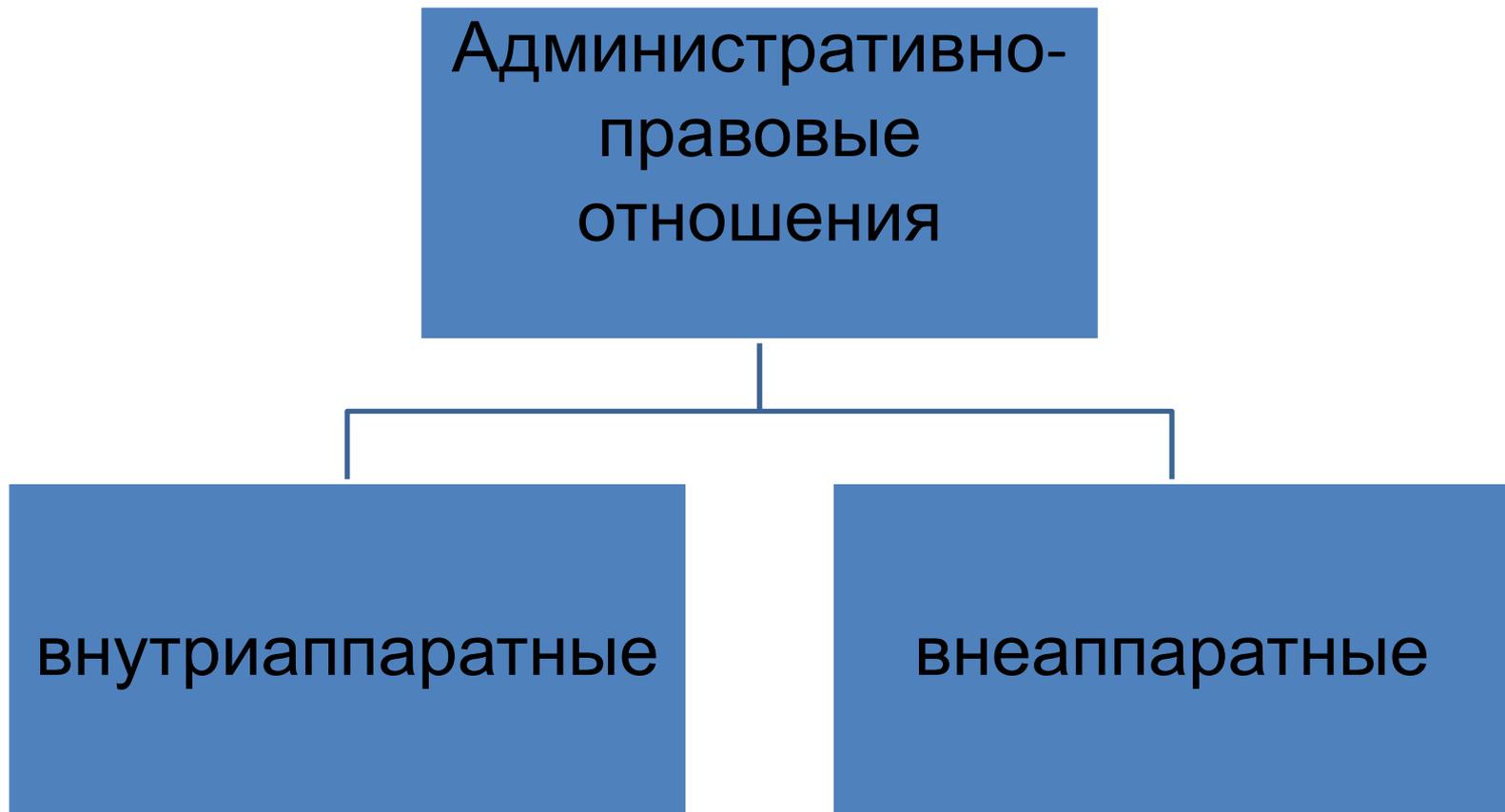
Особенности административно-правовых отношений

- 4) В административно-правовых отношениях сторона, которая является обязательной, всегда действует властно.
- 5) Возникают по инициативе любого субъекта административного права, а также по инициативе любой из сторон, однако согласие второй стороны не является обязательным условием их возникновения.
 - 6) Споры между сторонами административно-правовых отношении разрешаются, как правило, в административном (внесудебном) порядке.

Административно-правовые отношения (в зависимости от характера связей)

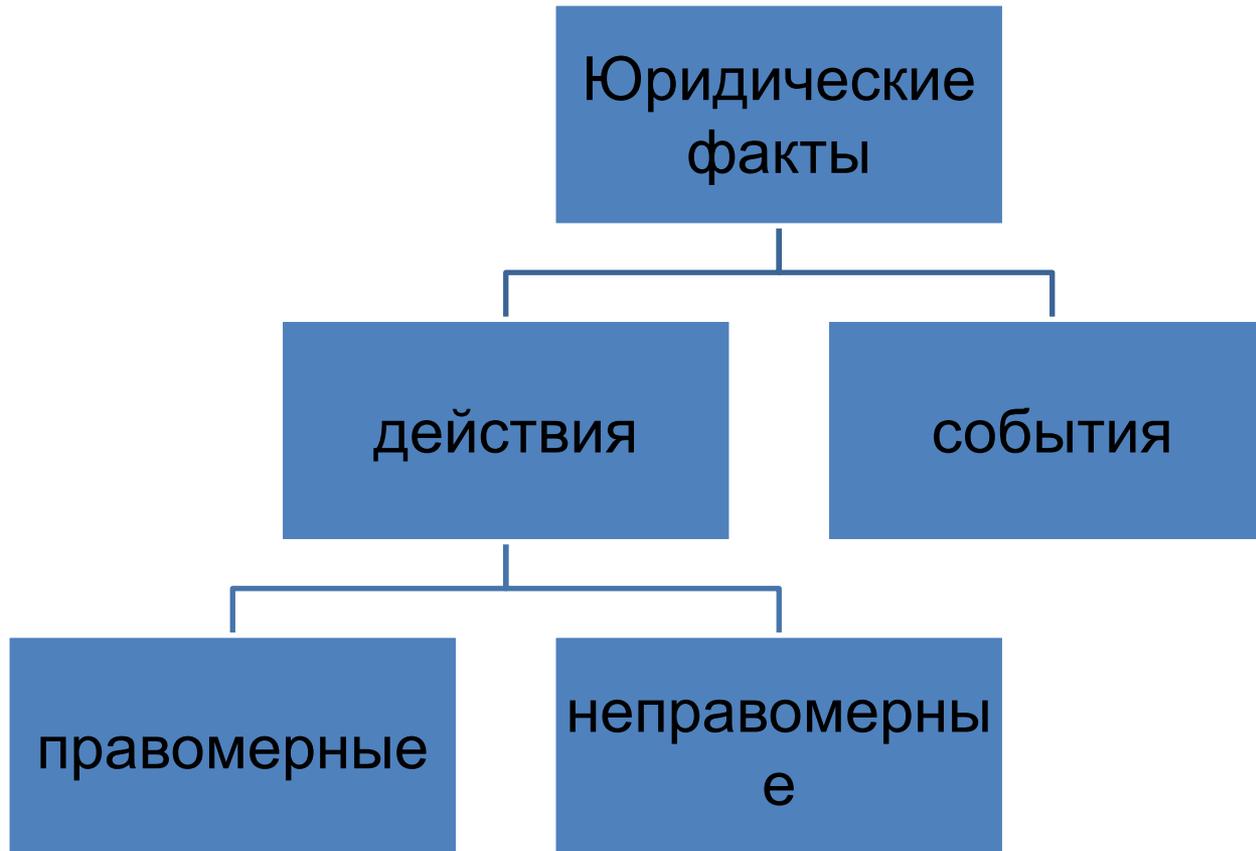
- Вертикальные
- складываются в рамках подчиненности одного субъекта другому (например, между вышестоящими и нижестоящими органами, между соподчиненными должностными лицами).
- Горизонтальные
- возникают между несоподчиненными органами государственного управления, предприятиями, организациями, служащими, а также между гражданами.

По составу участников:



Юридические факты - обстоятельства, при которых в соответствии с требованиями данной нормы между сторонами должны (или могут) возникнуть конкретные правоотношения.

Юридические факты



События

- это явления, не зависящие от воли людей (например, достижение определенного возраста, с чем связываются юридические последствия (смерть, стихийное бедствие)).



Спасибо за внимание!