



ИСТОРИЯ ФОРМИРОВАНИЯ НОРМАТИВНО-ПРАВОВОЙ БАЗЫ В СФЕРЕ ФИЗИЧЕСКОЙ КУЛЬТУРЫ И СПОРТА

В настоящее время в Российской Федерации огромное внимание уделяется вопросам развития физической культуры и спорта. Именно сейчас законодательство в этой области переживает серьезное развитие. В первую очередь это связано с динамикой других социальных, политических и экономических сфер. Однако современное его состояние обусловлено длительным периодом становления. Поэтому одним из факторов построения гармоничного законодательства о физкультуре и спорте является изучение и осмысление его исторических аспектов. Это позволит понять причины существующих проблем, учесть негативный опыт для предотвращения новых и продолжить качественную работу в рамках актуальных тенденций. Для того чтобы системно представить весь массив исторических данных, рассмотрим вопрос в рамках трех временных промежутков: дореволюционного, советского и современного.

Начало регламентации вопросов спорта в России в дореволюционный период было обусловлено нуждами армии в физически развитых кадрах. Например, в период Петра I в системе дворянского образования появилось телесное воспитание. Терминов «физическая культура» и «спорт» тогда, конечно же, не было. В период правления Екатерины I в 1726 г. был регламентирован популярный в те годы вид спорта — бой

НАЧАЛО

1899 г. ознаменовался принятием ряда регламентирующих документов. Среди них «Правила для обучения гимнастике в войсках» и «Правила для обучения употреблению в бою штыка».

В силу потребности в разностороннем физическом развитии солдат в тот период были приняты и другие акты соответствующей направленности. В 1912 г. был создан Российский Олимпийский комитет.

Неудивительно, что именно военное ведомство приняло участие в создании Российского Олимпийского комитета, а также в подготовке команды России к Играм V Олимпиады в Стокгольме, в организации Первой и Второй Российских Олимпиад. Указом Николая II в 1912 г. «О создании канцелярии Главнокомандующего за физическим развитием народонаселения Российской империи» впервые в России был создан управляющий орган в рассматриваемой области.

В конце XIX — начале XX в. спорт прочно входит в жизнь армии. Представители военного ведомства приглашаются для участия в международных соревнованиях по стрельбе, конному спорту, фехтованию, гимнастике, легкой атлетике. В это же время интенсивно создаются Всероссийские союзы по видам спорта, система учебно-тренировочных сборов, нормативы физического развития. В годы Первой мировой войны были созданы военно-спортивные клубы.

РЕВОЛЮЦИОННАЯ ЭПОХА

В этот период было утверждено господство коммунистической идеологии в физкультурном движении России. Принципиально важной чертой развития законодательства в первые годы советской власти была кодификация. Но так как международное спортивное движение начинает формироваться лишь в 20-х гг. XX в., кодификации спортивного законодательства тогда не произошло.

В этот период развитие спорта носит милитаристскую направленность, что обусловлено нуждами войны. Одним из первых правовых актов того периода является Декрет Совета Народных Комиссаров «Об организации при волостных, уездных, губернских и окружных комиссариатах по военным и морским делам гимнастических и стрелковых обществ и о введении всеобщего военного обучения трудового народа» от 8 апреля 1918 г. Только после Второй мировой войны получил развитие спорт высших достижений

ПОСЛЕВОЕННОЕ ВРЕМЯ(1918-1930)

В этот период был принят целый ряд важных документов. Среди них Декрет ВЦИК РСФСР от 27 июня 1923 г. «Об образовании Высшего и местных советов физической культуры трудящихся РСФСР». На них возлагалось управление в сфере физического воспитания. К функциям Высшего совета относились: разработка положений о соревнованиях, программ, справочников, уставов, проведение соревнований между различными организациями. Следующим документом, определяющим пути развития советской физической культуры, стало Постановление ЦК РКП(б) от 13 июля 1925 г. «О задачах партии в области физической культуры». Оно провозглашало физическую культуру как неотъемлемую часть общеполитического, культурного воспитания и образования, оздоровления. Четырьмя годами позже Постановление ЦК ВКП(б) от 23 сентября 1929 г. «О физкультурном движении» призвало ликвидировать разноречивость в физкультурной работе. А 1 апреля 1930 г. было принято Постановление «Об учреждении Всесоюзного совета физической культуры при ЦИК СССР (ВСФК)», который наделялся правами государственного органа руководства и контроля в области физической культуры. Этим шагом была создана единая общесоюзная система государственного управления физкультурным движением в СССР.

Серьезное значение отводилось физическому воспитанию и спорту в высших учебных заведениях СССР. В 1929 г. физическое воспитание определено обязательным предметом

ВРЕМЕНА С 30-ГО ПО 40-ЫЕ ГОДА 20 ВЕКА

Немаловажную роль имеет постановление Совнаркома РСФСР от 12 января 1930 г., предоставившее культурно-просветительским учреждениям профсоюзов право получать земельные и водные участки для развития массовой физкультуры и спорта и возложившее на них обязанность по их содержанию в исправном состоянии.

В 30-х гг. повсеместно на производственных предприятиях и в учреждениях создавались физкультурные коллективы. Это позволило приблизить физкультурный коллектив к партийным, комсомольским и профсоюзным структурам. В целом законодательство о физической культуре и спорте 30-х гг. опирается исключительно на жесткие организационно-административные формы управления и строгое регламентирование.

Важную роль в повышении спортивного мастерства молодежи имело введение в 1935–1937 гг. «Единой всесоюзной спортивной классификации». Ее положения предусматривали для юношей и девушек юношеские разряды, для взрослых спортсменов — 1-й, 2-й и 3-й спортивные разряды и звание «Мастер спорта СССР».

ВРЕМЕНА ВОВ

Политическая действительность начала 40-х гг. потребовала мобилизации военных сил. Для того чтобы началась подготовка гранатометчиков, десантников-лыжников, конников, мотоциклистов, пловцов и специалистов по рукопашному бою, Всесоюзный комитет по делам физической культуры и спорта при СНК СССР 25 июня 1941 г. издал Указ «О работе физкультурных организаций по военной подготовке».

17 сентября 1941 г. Государственный комитет обороны издал Постановление «О всеобщем обязательном обучении военному делу граждан СССР», которым вводилось обязательное военное обучение мужчин от 16 до 50 лет без отрыва от работы на фабриках, заводах, в совхозах, колхозах, учреждениях. Программа обучения включала в себя строевую подготовку, овладение винтовкой, пулеметом, минометом и ручной гранатой, обучение методам противохимической защиты, рытью окопов и маскировке, а также на тактическую подготовку одиночного бойца и отделения

ПОСЛЕВОЕННОЕ ВРЕМЯ

В сентябре 1945 г. СНК СССР принял Постановление «Об оказании помощи комитетам по делам физической культуры и спорта и улучшении их работы», которое предполагало освобождение всех спортивных сооружений, занятых не по назначению в военный период.

Основной линией политики в области физической культуры и спорта в 50-е гг. была демонстрация преимуществ социалистического строя, поэтому особое внимание уделялось профессиональному спорту, задачей которого были достижения в большом спорте. При таких условиях среди физкультурных работников стала процветать фальсификация, что в дальнейшем привело к застойным явлениям в развитии массового физкультурно-спортивного движения.

60-Е - 70-Е ГГ. 20 ВЕКА

В 60-е гг. политика в области физической культуры и спорта была направлена на улучшение существующего состояния. Так, Постановление от 11 августа 1966 г. «О мерах по дальнейшему развитию физической культуры и спорта» предполагало повышение квалификации преподавателей, тренеров и других специалистов по физической культуре, а также было направлено на укрепление материально-технической базы физкультурного движения и переход на государственное управление физической культурой и спортом.

17 января 1972 г. Постановлением ЦК КПСС и Совета министров СССР утвержден новый комплекс «Готов труду и обороне СССР»

С помощью актов управления реализовывались решения КПСС и деятельность Советского государства по развитию физической культуры и спорта. Большое значение имели совместные постановления ЦК КПСС и Совета министров СССР по вопросам физической культуры и спорта. Например, Постановление от 17 октября 1968 г. «Об улучшении руководства физической культурой и спортом», от 11 сентября 1981 г. «О дальнейшем подъеме массовости физической культуры и спорта», которые одновременно были и партийной директивой, ввиду чего их исполнение контролировалось со стороны государственных и партийных органов.

Конституция 1978 г. закрепляла положение о том, что государство содействует развитию массовой физической культуры и спорта и поощряет деятельность, способствующую укреплению здоровья.

РАСПАД СССР

Экономическая нестабильность и проводимые реформы того периода существенно повлияли и на состояние спортивной отрасли страны.

Серьезной проблемой для развития физической культуры и спорта в то время стали проблемы финансирования, что было обусловлено не столько недостатком законодательства, сколько экономической ситуацией в стране.

На смену Основам законодательства «О физической культуре и спорте» пришел Федеральный закон «О физической культуре и спорте» 1999 г. В нем получил существенное усиление значения Олимпийский комитет. В законе обращает на себя внимание попытка решить вопрос финансирования. В частности, на руководителей санаториев и курортных учреждений, домов отдыха и туристских баз возложена обязанность по созданию условий для использования в процессе лечения и отдыха граждан различных компонентов физической культуры в целях укрепления их здоровья, профилактики и лечения заболеваний. Организации, расположенные на территории соответствующего субъекта Российской Федерации или органа местного самоуправления, при исчислении им налога, подлежащего уплате в соответствующий региональный бюджет или местный бюджет, могли освободиться от уплаты части налога, поступающей на создание, содержание спортивных сооружений, а также на проведение массовых спортивных мероприятий, если

2000-Е - НАШЕ ВРЕМЯ

В 2007 г. был принят новый Федеральный закон «О физической культуре и спорте», который и действует до настоящего момента с некоторыми изменениями. В нем появились новые понятия: массовый спорт, национальные виды спорта, паралимпийское и сурдлимпийское движения, спорт высших достижений, спортивные сооружения, спортивная федерация. Наряду с достоинствами современные специалисты отмечают и ряд недостатков этого закона, требующих коррекции.

К нормативным актам, непосредственно регулирующим вопросы физической культуры и спорта, можно отнести: Постановление Правительства РФ от 15.04.2014 №302 «Об утверждении государственной программы Российской Федерации „Развитие физической культуры и спорта“», Постановление Правительства РФ от 23.12.2019 № 1767 «О Совете при Правительстве Российской Федерации по развитию физической культуры и массового спорта», Всероссийский реестр видов спорта, Приказ Минспорта России от 24.08.2018 № 739 «Об утверждении порядка признания видов спорта, спортивных дисциплин и включения их во Всероссийский реестр видов спорта и порядка его ведения», Приказ Минспорттуризма РФ от 13.05.2009 №293 «Об утверждении Порядка проведения допинг-контроля», Приказ Минтруда России от 28.03.2019 № 191н «Об утверждении профессионального стандарта „Тренер“» и