

Основные понятия о государстве

Цель: рассмотреть понятие государства, его функции,
признаки

План

- 1.1. Понятие и признаки государства
- 1.2. Сущность и функции государства
- 1.3. Форма государства

1.1. Понятие и признаки государства

Государство – сложная политико-правовая форма организации общественной жизни. Оно призвано служить средством управления общественными процессами (защита прав и законных интересов граждан, обеспечение правопорядка, безопасности граждан и общества).

-
- Общество – это определенный тип отношений и связей между людьми (экономических, политических, духовных, юридических и т. д.), объединенных территориально, в рамках которых удовлетворяются их основные жизненные интересы и потребности (обеспечение прав и свобод, безопасность и др.).

Усложнение общественной жизни потребовало более совершенной формы ее организации и стимулировало развитие тех политических институтов, которые занимались функциями управления (обеспечением порядка в обществе, охраной собственности и т. д.).

В механизме регулирования общественных отношений особую роль играет государство как важнейший политический институт, выполняющий необходимые для общества социальные, политические и юридические функции.

Государство как одна из форм политико-юридической организации общественной жизни характеризуется следующими основными признаками.

- 1. Народ.
- Государство есть союз людей, организованный на началах права на единой территории. Но не всякий союз людей образует государство. Этот союз людей прежде всего должен иметь единый общий интерес.
- Таким общим интересом для всех граждан государства является усовершенствование совместной жизни посредством установления и поддержания справедливого правопорядка.
- Государственный союз основан на началах права. Граждане государства обладают субъективными публичными правами и являются субъектами публичных обязанностей.
- Публично-правовой союз граждан с государством определяется законодательством каждой конкретной страны самостоятельно.

-
- 2. Постоянным признаком государства является наличие **определенной территории**, то есть территориальная организация государственной власти.
 - Территориальная организация государства означает, что его власть распространяется на определенную территорию, которая находится под юрисдикцией государства.

-
- 3. Важнейшим признаком государства является наличие **публичной власти**, которая учреждается народом и выступает от его имени.
 - Публичная (государственная) власть предполагает особую группу людей (управленцев), призванных осуществлять задачи и функции государства.
 - Объективно необходимой функцией государственной власти является упорядочение общественной жизни, общественных отношений.

-
- Власть нуждается в таком ценностном регуляторе, как право.
 - Право – основа власти, основа деятельности государства, то есть организация государственной власти должна быть основана только на правовых началах, а ее деятельность – в рамках права (правового закона).

Государственная власть, в свою очередь, характеризуется следующими признаками.

- Во-первых, для осуществления своих функций и задач она имеет свой **аппарат управления**, который призван осуществлять функции управления обществом с помощью специальных государственных органов. Осуществление государственных управленческих функций является их профессиональной деятельностью.
- Во-вторых, публичная власть является **представительной**. Она осуществляет свою деятельность от имени народа.
- В-третьих, признаком публичной власти является ее **легитимность**. Феномен легитимности государственной власти – признание ее народом управлять им и подчиняться ей.

-
- 4. Налоговая и финансовая системы.
 - Государство устанавливает систему налогов и сборов для формирования государственного бюджета. Затем оно распределяет эти средства на различные общественные нужды, в том числе на содержание государственного аппарата, который занят только управленческой деятельностью, а также на содержание социально незащищенных слоев населения.

-
- 5. Суверенитет.
 - В юридической и политологической литературе государственный суверенитет трактуется как верховенство государственной власти на своей территории и ее независимость в международной сфере.

Верховенство государственной власти внутри страны означает:

- распространение ее властной силы на всех граждан и организации, обязательность решений органов государственной власти для других субъектов правоотношений; только установленные государством правила поведения признаются общеобязательными и обеспечиваются системой юридических гарантий;
- возможность применения мер государственного принуждения в случае совершения противоправных деяний.

-
- 6. Система права.
 - Государство – это не просто союз людей, объединенных территориально, но и правовой союз, организованный и действующий по правовым нормам.
 - Государство, устанавливая систему общеобязательных правил поведения, регулирует и упорядочивает существующую систему общественных отношений.
 - Наличие правовой системы юридически оформляет государственную власть и тем самым делает ее легитимной.
 - Система права определяет юридические рамки и формы осуществления функций и задач государства. Все субъекты права (в том числе и государство) функционируют в рамках правовых норм.

-
- Государство – это территориально организованная публично-правовая общность населения, построенная на началах власти и осуществляющая свою деятельность на основе права с помощью специального государственного аппарата.

Государство как феномен общественной жизни можно понимать в различных аспектах.

- В институциональном смысле государство – это система органов государственной власти и учреждений, действующих на основе права. В этом смысле государство выступает как равноправный субъект правоотношений.
- В публичном смысле государство – универсально значимая власть, призванная для охраны прав и свобод личности, обеспечения безопасности граждан и общества в целом, установления законности и правопорядка.
- В функциональном смысле государство – способ регулирования и упорядочения общественных отношений.

1.2. Сущность и функции государства

- Социальное назначение и сущность государства проявляются в его функциях и задачах.
- Под функциями государства понимают основные направления его деятельности, вытекающие из его сущности и роли в общественной жизни

-
- Основные функции государства подразделяются на виды по различным основаниям. Наиболее общей классификацией основных функций государства является деление их на внутренние (деятельность внутри данной страны)
 - и внешние (деятельность на международной арене).

-
- По времени осуществления различают функции
 - постоянные (на всех этапах развития государства)
 - и временные,
 - появление которых обусловлено специфическими условиями конкретного периода развития государства.

-
- По формам деятельности функции государства подразделяются на законотворческие, управленческие, судебные и контрольно-надзорные, которые отражают механизм реализации государственной власти.
 - Законодательные функции осуществляют органы законодательной власти,
 - управленческие – органы исполнительной власти,
 - судебные – органы судебной власти,
 - надзорные – органы прокуратуры и другие контрольно-надзорные органы.

-
- Функции государства можно подразделить также **на регулятивные и охранительные**, которые могут реализовываться в правовых и организационных формах.
 - Среди правовых форм можно выделить законотворческую
 - (нормотворческую) деятельность государства (разработка и принятие законов и
 - других нормативных актов),
 - правоприменительную деятельность (государственновластную деятельность компетентных органов по реализации норм права)
 - и
 - правоохранительную деятельность, направленную на осуществление правового
 - контроля и реализацию юридической ответственности.

-
- Методами осуществления функций государства являются:
 - нормативно-правовое регулирование;
 - убеждение;
 - принуждение;
 - надзор и контроль.

1.3. Форма государства

- Форма государства – это сложное понятие, включающее три элемента:
- форму правления,
- государственное устройство
- и политический режим.

-
- Форма государства – это организационно-функциональная структура государства, выражающая способ организации и осуществления государственной власти и ее взаимодействие с населением.
 - В настоящее время в юридической и политологической литературе классификация формы государства осуществляется главным образом по ее элементам:
 - форме правления (монархия и республика),
 - форме государственного устройства (унитарное государство, федерация и конфедерация),
 - форме государственного (политического) режима (демократические или авторитарные методы государственного управления).

Контрольные вопросы

- 1. Каковы общие закономерности возникновения и развития государства?
- 2. Основные признаки государства.
- 3. Сущность и социальное назначение государства.
- 4. Раскройте содержание основных функций государства.
- 5. Раскройте понятие формы государства.
- 6. Какие формы правления существуют в современном мире?
- 7. Общая характеристика президентской и парламентской республик.
- 8. Укажите формы осуществления государственного режима.