

Индивид как субъект общественной политики

Писарчик Алеся Сергеевна,
к.п.н.,
кафедра политологии БГУ

Субъекты политики

— все, кто принимает реальное участие во властном взаимодействии с государством, независимо от степени влияния на принимаемые им решения и характер реализации государственной политики.

Основные типы субъектов:

- индивидуальные;
- групповые;
- институциональные.

Основные субъекты политики

К группам относятся различные общности и коллективы (от неформальных до официальных, от временных до устойчивых, от локальных до транснациональных объединений).

Институты включают в себя организации, выполняющих представительские и исполнительские функции в политической системе (государственные органы, партии, лобби, международные организации и т. п.).

Основные субъекты политики

К числу **индивидуальных** субъектов причисляют три вида акторов:

- *рядового гражданина*, чье участие в политике обусловлено групповыми интересами;
- *профессионального деятеля*, выполняющего в государстве функции управления и контроля;
- *частного индивида*, действующего независимо от групповых целей и не выполняющего при этом каких-либо профессиональных обязанностей.

Государство vs индивид

Государство и индивид взаимодействуют между собой как два взаимосвязанных и одновременно взаимоотнопозиционных начала социальной жизни.

Государство *всегда* выступает как начало подавления и принуждения людей к поддержанию определенных политических порядков и форм поведения.

Индивид выступает как начало свободного и естественного волеизъявления. Имея определенные притязания к государству, связывая с ним возможности реализации своих, человек обладает *автономностью*.

Модели взаимоотношения власти и человека

- *патерналистская (этатистская) модель* (Конфуций, Платон, Аристотель, Заратустра) – отстаивает необходимость сильного деспотического государства, которое контролировало бы все стороны человеческой жизни; Государство – единственный источник человеческих прав и обязанностей.
- *либеральная модель* (Дж. Локк, Т. Джефферсон, Дж. Мэдисон) – признает высшей социальной ценностью личность, на основе потребностей которой строится вся государственная система власти. Провозгласила идеи суверенитета личности и гражданского общества.
- *срединная модель* (христианско-демократическая идеология) – признает равноценность человека и государства. Христианский демократизм базируется на принципах солидарности, subsidiarity и свободы.



Понятие прав человека

Права человека

— совокупность норм и принципов, которые закрепляют систему политических отношений, гарантирующих предоставление индивиду определенных свобод и социальных благ.

Права человека имеют:

- *нормативное содержание* — система универсальных политических норм и стандартов, которые действуют независимо от характера режима правления и конституционной системы конкретной страны;
- *институциональное (реальное) содержание* — степень реализации универсальных требований в конкретной стране; свидетельствуют о наличии в конкретном государстве конституционных и законодательных норм, специальных учреждений по охране прав и свобод, ресурсов, идущих на обеспечение данных целей.

Юридическое закрепление прав человека

Впервые закреплены в 1776 г. в *Вирджинской Декларации*, которая впоследствии была положена в основу Билля о правах (конституции) США и французской Декларации прав человека и гражданина 1789 г.

Юридическое закрепление прав человека

В настоящее время права человека закреплены в:

- Всеобщей Декларации прав и свобод человека и гражданина, принятой Генеральной Ассамблеей ООН (1948);
- Европейской конвенции о защите прав и свобод человека (1950);
- Международном Пакте о гражданских и политических правах (1966);
- Декларации прав ребенка (1959);
- Декларации о ликвидации всех форм нетерпимости и дискриминации (1981);
- Конвенции против пыток и других бесчеловечных видов обращения и наказания (1984) и др.

Теории прав человека

- *теория естественного права* (Мао-Цзы, софисты, Аристотель) – признает равенство людей от рождения и справедливость надления их одинаковыми, обусловленными человеческой природой правами;
- *юридически-позитивистская теория* (Средневековье) – отрицает всякое негосударственное происхождение человеческих прав;
- *либеральная теория* – признает естественные, священные для человека права, которые существуют независимо от государства. Более того, сам институт власти несет угрозу социально обретенным качествам и правам личности.

Типология прав человека

- **негативные права** – права и свободы, которые основаны на препятствовании необоснованному вмешательству государства и других лиц в суверенные дела индивида: *равенство всех людей перед законом, право на жизнь и телесную неприкосновенность, уважение человеческого достоинства, свобода от произвольного, незаконного ареста или задержания, свобода веры и совести, право родителей на воспитание детей, право на сопротивление угнетателям и др;*
- **позитивные права** – основываются на ответственности государства за предоставление личности определенных социальных благ, например, *прав на образование, охрану здоровья, доступ к культурным ценностям и т.д.*

Типология прав человека

- *Гражданские*, или личные, права – это тот круг присущих человеку от рождения прав, которые конституируют его автономность и индивидуальность, достоинство и самобытность, предохраняют его от посягательств и произвола власти: *право на жизнь и достоинство личности, свободу и личную неприкосновенность*. Обеспечение данных прав государство гарантирует на основе законодательного закрепления *презумпции невиновности, публичного и независимого суда, неприкосновенности жилища, тайны переписки, свободы передвижения, выбора места жительства, а также свободы любых действий, не противоречащих закону;*

Типология прав человека

- *Политические права* обеспечивают возможности участия граждан в управлении делами государства и общества: *свобода слова, печати, совести, право на получение информации, право на объединение с единомышленниками (создание политических ассоциаций), свобода избирать и быть избранным в представительные органы государства, свобода союзов, демонстраций и т.д.*

Гражданские и политические права являются правами *«первого поколения»*.

Типология прав человека

- *Социально-экономические права* – права и возможности граждан в сфере производства, обмена и потребления материальных ресурсов. Их называют правами *«второго поколения»*.

К таким правам относятся: *право на собственность, свободу экономической деятельности, индивидуальные трудовые права (право на труд, справедливую оплату труда, защиту от безработицы, выбор профессии) и право на коллективные действия по защите трудовых прав, а также право на жилище, охрану здоровья, образование, участие в культурной жизни.*

Типология прав человека

- *Культурные и экологические права* – связаны с проблемами общественного развития последней трети XX в.: усилением взаимозависимости государств, экологическим кризисом. Относятся к правам *«третьего поколения»*, делающим акцент на отношениях между государством и личностью в сфере культуры и экологии.

К этим правам можно отнести: *право человека на мир и социальное развитие, здоровую экологическую внешнюю среду, приобщение к понимаемым как общее достояние человечества культурным ценностям, свободное передвижение по миру и т.д.*

Ограничения реализации прав человека

В определенных условиях государство, в зависимости от своих реальных возможностей, может менять содержание экономических или социальных прав. В *чрезвычайных* условиях, для защиты конституционного строя оно может приостанавливать реализацию определенных гражданских прав

Статья 63 Конституции Республики Беларусь:

Осуществление предусмотренных настоящей Конституцией прав и свобод личности может быть приостановлено только в условиях чрезвычайного или военного положения в порядке и пределах, определенных Конституцией и законом.

При осуществлении особых мер в период чрезвычайного положения не могут ограничиваться права, предусмотренные в статье 24, части третьей статьи 25, статьях 26, 31 Конституции.

Не могут быть ограничены: право на жизнь; защита от пыток, жестокого, бесчеловечного либо унижающего его достоинство обращения или наказания, а также медицинских или иных опытов без согласия; презумпция невиновности; свобода вероисповедания.

Основные нарушения прав человека

- геноцид и этнические «чистки», гражданские войны, политический терроризм;
- апартеид, расовая дискриминация, сегрегация;
- ограничение политических прав гражданина;
- уничтожение окружающей природы, введение ограничений на получение информации, сокращение доступа к культурным ценностям.

Международная система контроля за соблюдением ПЧ

- *Управление Верховного комиссара ООН* по правам человека играет ведущую роль в продвижении и защите прав человека. Управление поддерживает правозащитные компоненты миротворческих миссий, имеет страновые и региональные отделения и центры.
- *Совет Безопасности ООН* имеет дело с нарушениями прав человека в зонах конфликтов. Устав ООН наделяет Совет Безопасности полномочиями по расследованию и посредничеству, направлению миссии, назначению специальных посланников, или обращению к Генеральному секретарю с просьбой использовать свои добрые услуги.
- *Третий комитет Генеральной Ассамблеи ООН* (социальные, гуманитарные и культурные вопросы). Обсуждает вопросы, связанные с улучшением положения женщин, защитой детей, положением коренных народов, обращением с беженцами, продвижением основных свобод путем ликвидации расизма и расовой дискриминации, а также право на самоопределение.



Политическое участие

Политическое участие

— действия, посредством которых рядовые члены любой политической системы влияют или пытаются влиять на результаты ее деятельности.

Участие в политике понимается в качестве одного из средств, используемых человеком для достижения *своих собственных*, индивидуально осознанных целей. Причем данная форма реализации личных потребностей формируется в процессе взаимодействия индивида с правительством, органами власти, другими политическими институтами и силами.

Политическое участие характеризует только *реально совершаемые* в политике действия индивида. Не включает умозрительное отношение к политическим событиям, которое выражается в эмоциях, оценках, суждениях.

Подходы к трактовке политического участия

- *элитистский подход* (И. Шумпетер, С. Пэтман) – исходит из того, что участие рядовых граждан – это аномальное явление в политике, ибо основные функции государственной политики могут выполняться только на профессиональной основе. Оптимально добиваться только «поверхностного вовлечения» граждан в политику;
- *теория партисипаторной демократии* (марксизм) – исходит из того, что нормой политической жизни является постоянное выполнение всеми гражданами функций по управлению делами государства и общества.

Факторы политического участия

Существует два механизма, стимулирующих политическое участие: *принуждение* и *интерес*.

Принято различать:

- *предпосылки* (условия) политического участия: материальные, политико-правовые, социокультурные и информационные отношения и структуры, которые создают среду для различных проявлений индивидуальной активности;
- *факторы* (непосредственные причины) политического участия: *макрофакторы* (способность государства к принуждению, благосостояние, пол, возраст, род занятий) и *микрофакторы* (культурно-образовательный уровень человека, его религиозная принадлежность, психологический тип и т.д.).

Факторы политического участия

Наибольшее значение в науке придается *психологическим состояниям личности*:

- ощущению угрозы своему общественному положению (Г. Лассуэлл);
- рациональному осознанию своих интересов и завоеванию нового статуса (А. Лэйн);
- желанию жизненного успеха и общественного признания (А. Доунс);
- пониманию общественного долга и реализации собственных прав;
- страху за самосохранение в общественной системе и т.д.

Формы политического участия

Американские политологи С. Верба и Л. Пай:

- пассивные формы политического поведения граждан;
- участие людей только в выборах представительных органов власти или только в решении местных проблем;
- политические действия активных участников предвыборных кампаний;
- деятельность политических активистов, распространяющих свою активность на всю сферу политики;
- профессиональные действия политиков.

Формы политического участия

А. Милбэрт разделяет формы политического участия на:

- *активные*: руководство государственными и партийными учреждениями, деятельность кандидатов в представительные органы власти, организация предвыборных кампаний и т.п.;
- *промежуточные*: участие в политических собраниях, поддержка партий денежными пожертвованиями, контакты с официальными лицами и политическими лидерами и т.д.;
- *наблюдательные*: ношение на демонстрациях транспарантов, попытки других граждан вовлечь кого-либо в дискуссии и т.д.;
- *апатичное отношение* граждан к политике.

Типы политического участия

- *мобилизованное* – характеризует те формы вовлечения индивида в политику, которые исходят от власти, государства, органов принуждения, создающих условия для втягивания личности в политические отношения помимо ее воли;
- *автономное* – действия, которые индивид предпринимает, во-первых, самостоятельно обращаясь к политическим формам защиты своих интересов, а во-вторых, выбирая альтернативные формы и каналы проявления своей активности.

Типы политического участия

- *прямое (непосредственное) участие* – имеет место в рамках небольших политических общин, где массы на собраниях принимают решения большинством голосов. Характерно для *местного управления и самоуправления*, осуществляемого гражданами через местные Советы депутатов, органы территориального общественного самоуправления, местные референдумы, собрания и другие формы прямого участия в государственных и общественных делах.

Формой прямого участия граждан в решении важнейших вопросов государственной и общественной жизни являются *общегосударственные и местные референдумы*.

- *опосредованное (представительное) участие* – имеет место тогда, когда массы выбирают своих представителей для осуществления политической власти.

Характеристики политических действий

Различается *позитивное* политическое действие, заключающееся в том, чтобы сделать нечто для достижения цели, и *негативное*, состоящее в том, чтобы «прекратить что-то делать».

Абсентеизм (лат. absentia – отсутствие) – осознанное неучастие в политической жизни; уклонение избирателей от участия в голосовании на выборах.

Отличается от *аполитичности* – отсутствия интереса к политике как таковой.

Характеристики политических действий

Политическое действие можно характеризовать как **рациональное** и **иррациональное**.

Рациональное действие означает, что субъект имеет четкое представление о целях, знает адекватные этим целям методы, способен эффективно применять их, устанавливая систему приоритетов, а также способен менять стратегию, если она не приводит к желаемым результатам.

Иррациональное политическое действие основано на субъективном восприятии ситуации, и, как правило, заканчивается неудачей из-за неспособности увязать цели и средства, слепого отношения к действительности.

Характеристики политических действий

Политическое действие можно рассматривать как *инерционное* и *творческое*. *Инерционные* действия воспроизводят принятые нормы поведения, существующую политическую систему, сохраняют ее. *Творческие* действия вносят в политику перемены.

Политическое действие может быть *стихийным* или *организованным*. Действия элит более организованны, что дает им возможность сохранять свое господство.

Политический протест

– разновидность негативного воздействия индивида (группы) на сложившуюся в обществе политическую ситуацию или конкретные действия властей, затрагивающие его.

К наиболее распространенным *источникам* политического протеста относятся:

- слабая приверженность граждан господствующим в обществе ценностям;
- психологическая неудовлетворенность сложившимся положением вещей;
- отсутствие должной чуткости властей к текущим запросам населения.

Формы политического протеста

- *конвенциональные* – разрешенные властями акции, как демонстрации, пикеты и др.
- *неконвенциональные* – деятельность подпольных политических партий, запрещенные шествия и т.д.

Основная опасность протеста состоит в том, что он способен к нарастанию интенсивности и переходу к неконвенциональным, неконституционным (особенно революционным) формам, связанным с прямым применением силы населением.

Крайней формой неконвенционального политического протеста является *политический терроризм*.



Спасибо за внимание!