



ЧТО ТАКОЕ НАЛОГОВАЯ СИСТЕМА

История налогов

В современном цивилизованном обществе налоги —
основная форма доходов государства.



Древний Египет



Поземельный налог

За 12 веков до Рождества Христова в Китае, Вавилонии, Персии - поголовный, или подушный налог.

Древняя Греция



Акцизы в виде привратных сборов (сборов у ворот города)

Налоги в древней Руси

Основным источником доходов княжеской казны была дань. Сначала это нерегулярный, а затем все более систематический прямой налог. Князь Олег, утвердившись в Киеве, занялся установлением дани с подвластных племен.



Писцовая книга

Наиболее ранние - Новгородские писцовые книги – относятся к концу 15 века. Раз в 20-30 лет составлялся сводный документ хозяйственных описаний, который и являлся писцовой книгой. Регулярно такую информацию стали собирать при Иване Грозном.

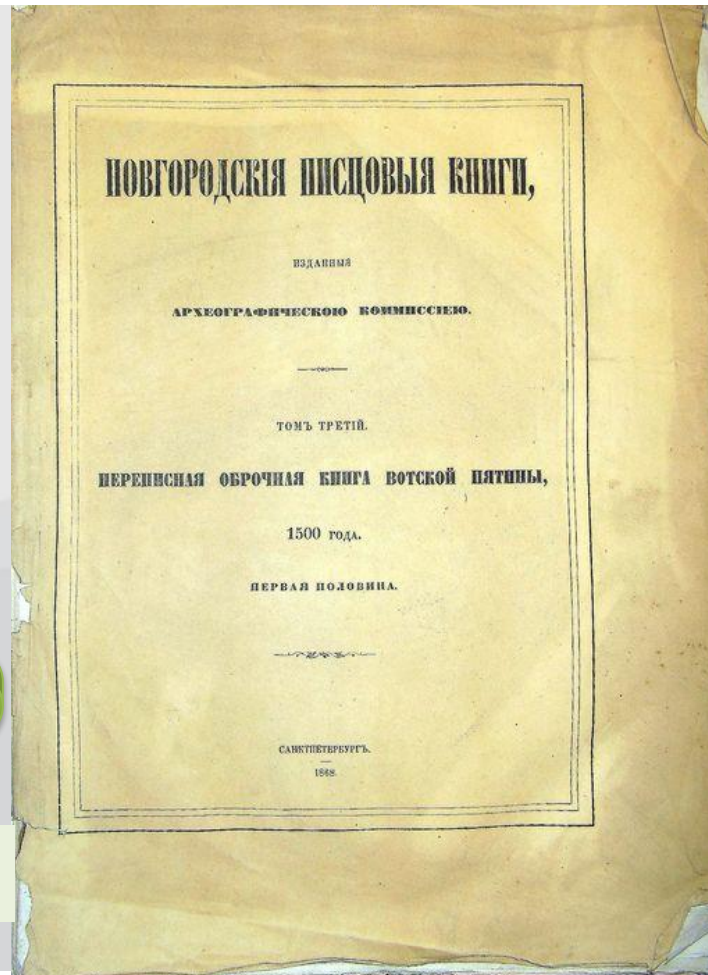
До Петра Первого доходы государства делились на две большие категории

окладные

Имели определённый размер, обязательный для плательщика

неокладные

Не имели определённый размер, обязательный для плательщика



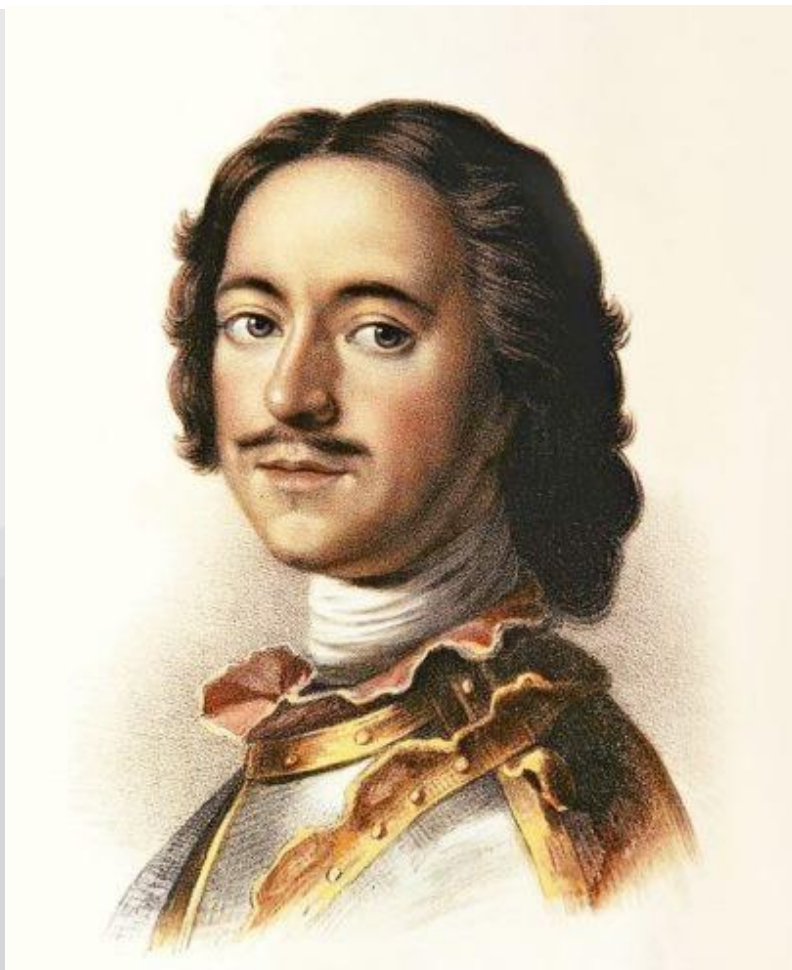
При Петре Первом функционирует «ПОДАТНАЯ» система налогов.

✓ Введена должность «ПРИБЫЛЬЩИК»

Прибыльщики были обязаны «сидеть и чинить государю прибыль», т.е. придумывать новые налоги.

**К 1720 году насчитывалось
более 30 налогов.**

- ✓ **Налог на бороду** - право носить бороду можно было купить. Освобождалось от уплаты налога только духовенство.
- ✓ **Налог камнем** - введен Петром Первым в 1705 году для замены в Кремле и Китай-городе деревянных мостовых на каменные.



Развитие форм и методов взимания налогов

1 этап

От древнего мира до начала средних веков

государство не имеет финансового аппарата для определения и сбора налогов. Оно определяет лишь общую сумму средств, которую желает получить, а сбор налогов поручает городу или общине. Очень часто оно прибегает к помощи откупщиков.

2 этап

(XVI — начало XIX вв.)

в стране возникает сеть государственных учреждений, в том числе финансовых, и государство берет часть функций на себя: устанавливает квоту обложения, наблюдает за процессом сбора налогов, определяет этот процесс более или менее широкими рамками. Роль откупщиков налогов в этот период еще очень велика.

3 этап

Современный этап

государство берет в свои руки все функции установления и взимания налогов, ибо правила обложения успели выработаться. Региональные органы власти и органы местного самоуправления играют роль помощников государства, имея ту или иную степень самостоятельности.

Откупщик – частное лицо, получившее на откуп (за определенную плату) право взимания налогов, сборов и других государственных доходов с населения.



НАЛОГОВАЯ СИСТЕМА РОССИЙСКОЙ ФЕДЕРАЦИИ

это основа для выполнения государством своих функций и главный источник доходов федерального, региональных и местных бюджетов

Налоговая система РФ начала формироваться после распада СССР, в декабре 1991 года. Был принят закон «Об основах налоговой системы РФ».

Закон вводил в действие новые налоги и сборы - НДС, подоходный налог, акцизы на алкогольную и табачную продукцию и другие.

В 1998 году была утверждена 1-я часть Налогового кодекса РФ, в 2000-м — 2-я часть.

Этот кодекс стал главным законодательным актом в российской налоговой системе.

Кодекс определил взаимоотношения государства и налогоплательщиков, структуру и элементы российской налоговой системы.

Образование государственных органов по надзору за налогообложением в Российской Федерации

В 1990 году была создана Государственная налоговая инспекция, которая затем была преобразована в Государственную налоговую службу

В 1998 году появилось Министерство по налогам и сборам

В 2004 году оно было реорганизовано, и его функции перешли к Минфину РФ

С этого же года начала функционировать Федеральная налоговая служба

Налоговая система РФ - совокупность всех налогов и сборов, принятых в России, взимаемых в установленном порядке, их плательщиков, администраторов налогов и сборов (государственных органов), а также принципов и условий налогообложения

Структура налоговой системы Российской Федерации

Все налоги, страховые взносы и сборы, принятые на территории нашей страны согласно налогового кодекса Российской Федерации

Субъекты обложения налогами и сборами – плательщики налогов

Нормативно - правовая основа

Государственные органы власти в области налогообложения и финансов

Элементы российской налоговой системы

Налоги и сборы

Обязательны к уплате для тех категорий налогоплательщиков, на которых возложена обязанность по их уплате в соответствии с положениями НК РФ

Субъекты налогообложения

Налогоплательщики (юридические и физические лица) и налоговые агенты, то есть те, кто, согласно НК РФ, уплачивает налоги и сборы. Например: предприятия и организации, которые рассчитывают и перечисляют НДФЛ с начисленных доходов своего персонала, а также подают соответствующую налоговую отчетность (2-НДФЛ, 6-НДФЛ) после окончания налогового периода (года)

СИСТЕМА НАЛОГОВЫХ ОРГАНОВ РОССИЙСКОЙ ФЕДЕРАЦИИ

Министерство финансов

определяет главные направления налоговой политики нашего государства, прогнозирует налоговые поступления и вносит предложения по улучшению налоговой системы РФ в целом. В его ведомстве находится ФНС РФ как исполнительный орган государственной власти

Федеральная налоговая служба



ГЛАВНЫЕ ФУНКЦИИ:

- ✓ учет плательщиков налогов и сборов;
- ✓ контроль за выполнением требований налогового законодательства;
- ✓ надзор и проверка начислений налогов, их уплаты в соответствующий бюджет и налоговой отчетности.

ФНС РФ — это объединенная система всех налоговых органов

СОСТАВ ФНС РФ

Управление в каждом субъекте РФ.
Ему подчиняются территориальные налоговые органы и инспекции ФНС РФ

Межрегиональные инспекции ФНС по каждому федеральному округу.
У них в подчинении находятся межрегиональные инспекции по крупнейшим налогоплательщикам, по централизованной обработке данных (ЦОД)

СТРУКТУРА НАЛОГОВОЙ СИСТЕМЫ РФ состоит из 3 уровней:

1. ФЕДЕРАЛЬНЫЙ
2. РЕГИОНАЛЬНЫЙ
3. МЕСТНЫЙ

Уровень налога определяет соответствующий уровень бюджета, зачислению в который он подлежит

Законодательная база о налогах и сборах

делится на 3 уровня:

ФЕДЕРАЛЬНОЕ ЗАКОНОДАТЕЛЬСТВО

Это высший уровень законодательной базы. Он действует на всей территории РФ. Подзаконные и другие нормативно-правовые акты не должны противоречить ему. К этой категории относятся обе части НК РФ, федеральные законы, которые согласованы с положениями НК РФ, указы Президента РФ, постановления Правительства РФ и, конечно, Конституция РФ.

РЕГИОНАЛЬНОЕ ЗАКОНОДАТЕЛЬСТВО

Включает в себя законы субъектов РФ по налогообложению в конкретном регионе нашей страны.

МЕСТНОЕ ЗАКОНОДАТЕЛЬСТВО

Состоит из нормативно-правовых актов, которые принимаются представительными органами местного самоуправления (советами депутатов, законодательными собраниями).

На основании Налогового кодекса **Минфин РФ** и **ФНС РФ** разрабатывают приказы, разъяснения, пояснения, письма и другие подобные документы. Они необходимы для конкретизации положений и статей НК РФ и других федеральных законов РФ в области налогообложения. Такие документы разъясняют непонятные с точки зрения налогоплательщиков ситуации и могут составляться на основании их обращений.

Налоговая система России предполагает комплексное взаимодействие всех элементов, образующих ее структуру. К элементам налоговой системы РФ относятся: налоги и сборы, их плательщики, нормативно-правовая база и органы государственной власти в налоговой сфере.

**СТРУКТУРА
НАЛОГОВОЙ СИСТЕМЫ РФ
состоит из 3 уровней:**

1. ФЕДЕРАЛЬНЫЙ
2. РЕГИОНАЛЬНЫЙ
3. МЕСТНЫЙ

Уровень налога определяет соответствующий уровень бюджета, зачислению в который он подлежит

На каждом из этих уровней принимаются соответствующие законодательные акты, которые не должны противоречить положениям Налогового кодекса и Конституции РФ.

Функции налоговой системы Российской Федерации

ФИСКАЛЬНАЯ

Налоговая система РФ является гарантом обеспечения денежными поступлениями бюджета государства.

РЕГУЛИРУЮЩАЯ

Заключается в достижении намеченных задач в налоговой государственной политике. Налоги и налоговая система признаются мощным инструментом регулирования экономики, темпов роста инвестиций, спроса и предложения, трудовой занятости.

РАСПРЕДЕЛИТЕЛЬНАЯ

Выражается в распределении налоговых средств по бюджетам всех уровней.

СТИМУЛИРУЮЩАЯ

Различные льготы позволяют эффективно развиваться перспективным отраслям экономики.

КОНТРОЛЬНАЯ

Дает возможность государству контролировать финансовую деятельность налогоплательщиков, в том числе их доходы и расходы. Налоговая система динамично развивается, поэтому с помощью контроля оценивается также целесообразность нововведений в нее.

Принципы налоговой системы Российской Федерации

- 1. ОБЯЗАТЕЛЬНОСТЬ.** Этот принцип означает, что все налогоплательщики обязаны своевременно и полно уплатить налоги.
- 2. СПРАВЕДЛИВОСТЬ.** Принцип справедливости означает, что, с одной стороны, все налогоплательщики, находящиеся в равных условиях по объектам налогообложения, платят одинаковые налоги, а, с другой стороны, справедливым должны быть налоги, которые платят разные по доходам налогоплательщики. Богатые платят больше, чем бедные.
- 3. ОПРЕДЕЛЁННОСТЬ.**
Нормативные акты до начала налогового периода должны определить правила исполнения обязанностей налогоплательщиком.
- 4. УДОБСТВО (привилегированность) для налогоплательщика.** Процедура уплаты налогов должна быть удобной прежде всего для налогоплательщика, а не для налоговых служб.
- 5. ЭКОНОМИЧНОСТЬ.** Издержки по сбору налогов не должны превышать сумму собираемых налогов, а должны быть минимальными.
- 6. ПРОПОРЦИОНАЛЬНОСТЬ.** Предполагает установление ограничения (лимита) налогового бремени по отношению к валовому внутреннему продукту.
- 7. ЭЛАСТИЧНОСТЬ.** Подразумевает быструю адаптацию налоговой системы к изменяющейся ситуации
- 8. ОДНОКРАТНОСТЬ НАЛОГООБЛОЖЕНИЯ.** Один и тот же объект налогообложения должен облагаться налогом за установленный период один раз.
- 9. СТАБИЛЬНОСТЬ.** Изменение налоговой системы не должно производиться часто и очень резко.
- 10. ОПТИМАЛЬНОСТЬ.** Цель взимания налога, например, фискальная, или природоохранная и т. д., должна достигаться наилучшим образом с точки зрения выбора источника и объекта налогообложения.
- 11. СТОИМОСТНОЕ ВЫРАЖЕНИЕ.** Налоги должны уплачиваться в денежной форме.
- 12. ЕДИНСТВО.** Налоговая система действует на всей территории страны для всех типов налогоплательщиков.

Налоговый кодекс Российской Федерации

Главным законом, регулирующим налогообложение в Российской Федерации, является Налоговый кодекс Российской Федерации.



Принципы законодательства о налогах и сборах

1. Каждый должен уплачивать установленные законом налоги. Перед налоговым законодательством все налогоплательщики равны. При установлении налогов учитывается фактическая способность налогоплательщика к уплате налога.

2. Налоги и сборы не могут иметь дискриминационный характер и не могут применяться по-разному, исходя из социальных, расовых, национальных, религиозных и иных подобных различий между налогоплательщиками. Налоговые ставки и налоговые льготы не должны зависеть от формы собственности, гражданства физических лиц или места происхождения капитала.

3. Налоги и сборы должны иметь экономическое основание и не могут быть произвольными. Недопустимы налоги и сборы, препятствующие реализации гражданами своих конституционных прав.

4. Налоги и сборы не должны препятствовать перемещению товаров и услуг или финансовых средств по территории страны. Налоги и сборы не должны препятствовать экономической деятельности физических лиц и организаций, если она не запрещена законом.

5. Налоги и сборы устанавливаются Налоговым кодексом либо в соответствии с его требованиями. Никакие другие платежи, похожие на налоги, или установленные с нарушением этих требований, не будут обязательными к уплате.

6. При установлении налога должны быть четко определены все его характеристики. Налоговое законодательство должно быть изложено так, чтобы каждый точно знал, какие налоги (сборы), когда и в каком порядке он должен платить.

7. Все неустранимые сомнения, противоречия и неясности налогового законодательства толкуются в пользу налогоплательщика.



Спасибо за внимание!