



**Государство и право в период
образования и утверждения
абсолютной монархии в России
(вторая половина XVII - первая
половина XVIII века)**

Этапы петровских реформ



1) 1699-1710 гг.

Происходят изменения в системе государственных учреждений, создаются новые. Реформируется система местного самоуправления. Устанавливается рекрутская система.

2) 1710-1719 гг.

Ликвидируются старые учреждения и создается Сенат. Проводится первая областная реформа. Создается флот. Утверждается новая законодательная система. Государственные учреждения переводятся из Москвы в Петербург.

3) 1719-1725 гг.

Начинается работа новых учреждений и окончательно ликвидируются старые. Проводится вторая областная реформа. Расширяется и реорганизовывается армия. Проводятся церковная и финансовая реформы.

Предпосылки реформ Петра I



- активизация внешней политики и дипломатической деятельности российского государства;
- интенсивное развитие внутренней и внешней торговли;
- реформирование и совершенствование финансовой и налоговой систем;
- переход от ремесленно-цехового производства к мануфактурному;



- тенденция к абсолютизации верховной власти;
- оформление общегосударственного законодательства;
- реорганизация и совершенствование вооруженных сил;
- размежевание общества под влиянием западноевропейской культуры и церковной реформы Никона, появление национально-консервативного и западнического течений.

Реформы Петра I



Реформы в были проведены во всех областях государственной жизни страны. Преобразования, охватили практически все стороны жизни: экономику, внутреннюю и внешнюю политику, науку, быт, государственный строй.

Направление реформ - интересы страны в целом: ее процветания, благополучия и приобщения к западноевропейской цивилизации.

Цель реформ - необходимость выхода России к морям, превращение России в одну из ведущих мировых держав, способной к конкуренции со странами Запада в военном и экономическом отношении.

Указ о престолонаследии



До Петра I порядок престолонаследия в России не регулировался законом, а определялся традицией. Пётр I ввел указ в 1722 году о престолонаследии, согласно которому царствующий монарх при жизни назначает себе преемника, причём император может сделать своим наследником кого угодно (предполагалось, что царь назначит своим преемником «самого достойного»).

Этот закон действовал до царствования Павла I. Сам Пётр не успел воспользоваться законом.

Реформа государственного управления



Создание Правительствующего сената - высшего совещательного органа при императоре Петре I.

Члены Сената назначались царем из числа его ближайшего окружения (сначала в количестве 8 человек). Назначения и отставки сенаторов происходили по указам царя.

Сенат был постоянно действующим государственным коллегиальным органом. В его компетенцию входило: совершение правосудия; решение финансовых вопросов; общие вопросы управления торговлей и другими отраслями хозяйства.

Коллегии



Создавались на базе приказов и являлись их преемниками. Было создано 9 коллегий: Военная, Ингстранных дел, Берг, Ревизион, Адмиралтейская, Юстиц, Камер, Штатс-контор, Мануфактур.

Присутствие коллегии: президент, вице-президент, 4-5 советников, 4 ассессора.

Штат коллегии: секретарь, нотариус, переводчик, актуариус, копиист, регистратор и канцелярист.



При коллегиях состоял фискал (позднее прокурор), который осуществлял контроль за деятельностью коллегий и подчинялся генерал-прокурору.

Коллегии получали указы только от монарха и Сената, имея право не исполнять указы Сената, если они противоречили указам царя.

Фискалитет



- Являлся особой отраслью сенатского управления.
- Обер-фискал (глава фискалов) состоял при Сенате, но одновременно фискалы были доверенными лицами царя. Назначался царем и был ответственен перед ним.
- Формировался по территориальному и ведомственному принципам.

Компетенция фискалов была обозначена в Указе от 17 марта 1714 г.: проведывать про все, что «ко вреду государственному интересу быть может»; докладывать «о злом умысле против персоны его величества или измене, о возмущении или бунте», борьба со взяточничеством и казнокрадством.

Организация Прокуратуры



Была организована Указом от 12 января 1722 г. Затем последующими указами были учреждены прокуроры в провинциях и надворных судах.

Генерал-прокурор и обер-прокуроры подлежали суду самого императора. Прокурорский надзор распространялся даже на Сенат.

Компетенция:

- присутствие в Сенате («смотреть накрепко, дабы Сенат свою должность хранил»);
- контроль за фискалами («ежели что худо будет, немедленно доносить Сенату»).

Судебная реформа



Проведена в 1719 г., упорядочила, централизовала и усилила всю судебную систему России.

Основная задача реформы — отделение суда от администрации.

Во главе судебной системы стоял монарх, он решал наиболее важные государственные дела.

Генерал-прокурор и обер-прокурор подлежали суду царя, а Сенат являлся апелляционной инстанцией. Суду Сената подлежали сенаторы (за должностные преступления) .



Юстиц-коллегия была апелляционным судом по отношению к надворным судам, являлась органом управления над всеми судами. Областные суды состояли из надворных и нижних судов. Президентами надворных судов были губернаторы и вице-губернаторы.

Судебные функции исполняли почти все коллегии, исключая коллегия Иностранных дел. Политические дела рассматривали Преображенский приказ и Тайная канцелярия.

Областная реформа Петра I



- Страна была разделена на восемь губерний во главе с губернаторами. Они наделялись всей полнотой судебной и административной власти.
- Губернаторы также ведали расположенными на территории губернии войсками. Позднее появилось деление на провинции, провинции на уезды.

Реформы в промышленности



- Интенсивное развитие промышленности и расширение торговли.
- Возникновение всероссийского рынка.
- Возникновение новых городов.
- Строительство новых стратегических дорог
- Активная разведка рудных богатств.
- Строительство чугунолитейных и оружейных заводов на Урале и в Центральной России.
- Строительство мануфактур.
- Привлечение из-за границы к реформированию промышленности квалифицированных специалистов.

Церковная реформа Петра 1



- Создание Святейшего Синода, органа, управляющего светским лицом
- Реформирование управления церковно-монастырскими землями. -
- Восстановление Монастырского приказа, для контроля над церковными доходами и суда над монастырскими крестьянами. - .
- Назначение патриархов и их полное подчинение правителю государства.
- Ограничение числа монахов.

Преобразования в социальной сфере



- 1) В отношении российских сословий вводился принцип равной обязательности того или другого вида службы Отечеству. Дворянство, в частности, должно было выбрать военную или морскую офицерскую или гражданскую чиновничью службу;
- 2) Указ о единонаследии 1714 г. лишил младших дворянских сыновей права наследовать часть отцовского имения. Это должно было стимулировать их стремление заработать на жизнь службой;
- 3) Табель о рангах 1722 г. поставила знатность в связь не с происхождением, рождением в знатной семье, а с качеством и продолжительностью службы.

Политика Петра I в отношении крестьянства:



- 1) Ужесточение крепостного права. В разряд крепостных попали даже те группы сословий, которые ранее сохраняли личную свободу;
- 2) С 1705 г. стала действовать рекрутская повинность: деревни каждый год должны были выставлять рекрутов для пожизненной службы в регулярной армии;
- 3) Подушная перепись 1718–1724 гг. позволяла ввести паспортный контроль за передвижениями крестьян;
- 4) На смену прежнему подворному налогообложению пришло новое подушное – с крестьянской души.

Культурная реформа



- Новое летоисчисление и календарь (год начинается с 1 января).
- Создание государственного театра.
- Организация «ассамблей» (обязательные культурные мероприятия для дворян).
- Ограничения в ношении бород.
- Европейские требования к одежде.
- Разрешение табакокурения.

Реформа образования



- Открытие большого количества школ, таких как математическая, инженерная, артиллерийская, медицинская, навигационная.
- В Петербурге была открыта первая морская академия.
- Первая гимназия была открыта уже в 1705 году.
- В каждой губернии император построил по две полностью бесплатные школы, где дети могли получить начальное, обязательное образование.

Военная реформа



- Создание регулярной армии.
- Постоянные наборы рекрутов (15-20-летних холостых юношей - крепостных крестьян, дворян и монахов) на неопределенное время – военная служба была фактически пожизненной.
- Создание морского флота.
- Значительное увеличение военных расходов (множество церковных колоколов было перелито на пушки).
- Появление талантливых полководцев.

Законодательство



- Воинские артикулы – сбор военного законодательства, состоявший из 4х частей:
- 1) Устав воинский;
- 2) Артикул воинский - первый в России уголовный кодекс, который распространялся как на гражданских, так и на военных лиц;
- 3) Краткое изображение процессов и судебных тяжб 1715 года – военно-процессуальный кодекс;
- 4) Об экзерциции, о приготовлении к маршу, о званиях и должностях полковых чинов.
- Все 4 части называются в широком понимании Воинским артикулом.

Артикул воинский 1715 года



- Воинский артикул 1715 года - первый в истории законодательный свод уголовного права, определял направленность закона на военные преступления.
- Такой документ должен был применяться на военных судах. Кроме солдат и офицеров подсудными могли быть лица, обслуживающие армию. Однако в артикуле подробно описывались наказания за совершение преступных деяний гражданских лиц – кража, изнасилование, грабеж, убийство, поэтому его очень часто применяли и на общественных судах.

Основные положения документа Воинский артикул 1715 г.



- Определял преступление как опасное общественное деяние. "опасное общественное деяние большой вред причиняет государству".
- Преступниками были люди, которые нарушали законы.
- Преступления делились на следующие виды: случайные, неосторожные и умышленные.
- Уголовная ответственность вводилась при совершении неосторожных или умышленных злодеяний. Они делились на этапы: умысел, покушение, законченное преступление.
- Наказание становилось все более суровым от этапа к этапу.

Итоги и значение реформ



- 1) Россия стала сильным европейским государством;
- 2) в большей части удалось преодолеть технико-экономическую отсталость страны;
- 3) однако основной отраслью хозяйства по-прежнему оставалось сельское хозяйство с рутинной техникой и крепостническими отношениями, что значительно задерживало рост производительных сил в России;



4) отсталость страны по-прежнему проявлялась и в структуре внешней торговли, так как главным предметом русского экспорта оставались не промышленные товары, а сельскохозяйственное сырье;

5) малоразвитость страны проявлялась также в низком удельном весе городского населения;

6) преобразования Петра I дали большой толчок для социально-экономического развития страны.