

# Объекты экспертизы промышленной безопасности



*Федеральный закон № 22-ФЗ уточнил перечень объектов экспертизы промышленной безопасности*

## Статья 13. Экспертиза промышленной безопасности (в ред. Федерального закона от 04.03.2010 № 22-ФЗ)

1. Экспертизе промышленной безопасности подлежат:

документация на ~~капитальный ремонт~~, консервацию и ликвидацию опасного производственного объекта;

документация на техническое перевооружение опасного производственного объекта в случае, если указанная документация не входит в состав проектной документации такого объекта, подлежащей ~~государственной~~ экспертизе в соответствии с законодательством ~~Российской Федерации~~ о градостроительной деятельности;

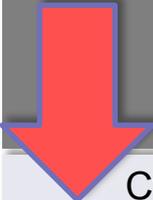
**технические устройства, применяемые на опасном производственном объекте, в случаях, установленных статьей 7 настоящего Федерального закона;**

**здания и сооружения на опасном производственном объекте, предназначенные для осуществления технологических процессов, хранения сырья или продукции, перемещения людей и грузов, локализации и ликвидации последствий аварий;**

декларация промышленной безопасности, разрабатываемая в составе документации на техническое перевооружение (в случае, если указанная документация не входит в состав проектной документации опасного производственного объекта, подлежащей ~~государственной~~ экспертизе в соответствии с законодательством ~~Российской Федерации~~ о градостроительной деятельности), ~~капитальный ремонт~~, консервацию, ~~и~~ ликвидацию опасного производственного объекта, **или вновь разрабатываемая декларация промышленной безопасности;**

**обоснование безопасности опасного производственного объекта, а также изменения вносимые в обоснование безопасности опасного производственного объекта.**

# Экспертиза промышленной безопасности технических устройств



*Федеральный закон № 22-ФЗ определил перечень случаев, требующих проведения экспертизы промышленной безопасности технических устройств*

**Статья 7. Технические устройства, применяемые на опасном производственном объекте**

**(в ред. Федерального закона от 04.03.2013 № 22-ФЗ)**

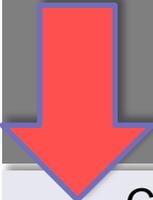
...

2. Если техническим регламентом не установлена иная форма оценки соответствия технического устройства, применяемого на опасном производственном объекте, обязательным требованиям к такому техническому устройству, оно подлежит экспертизе промышленной безопасности:

**до начала применения на опасном производственном объекте;**  
**по истечении срока службы или при превышении количества циклов нагрузки такого технического устройства, установленных его производителем;**  
**при отсутствии в технической документации данных о сроке службы такого технического устройства, если фактический срок его службы превышает двадцать лет;**  
**после проведения работ, связанных с изменением конструкции, заменой материала несущих элементов такого технического устройства, либо восстановительного ремонта после аварии или инцидента на опасном производственном объекте, в результате которых было повреждено такое техническое устройство.**

3. Федеральными нормами и правилами в области промышленной безопасности могут быть предусмотрены возможность, порядок и сроки опытного применения технических устройств на опасном производственном объекте без проведения экспертизы промышленной безопасности при условии соблюдения параметров технологического процесса, отклонения от которых могут привести к аварии на опасном производственном объекте.

## Выдача разрешений на применение технических устройств на опасных производственных объектах



*Федеральный закон № 22-ФЗ исключил необходимость получения с 1 января 2014 г. разрешений на применение технических устройств на опасных производственных объектах*

### **Статья 7. Технические устройства, применяемые на опасном производственном объекте**

**(в ред. Федерального закона от 04.03.2013 № 22-ФЗ)**

...

6. Применение технических устройств на опасных производственных объектах осуществляется при условии получения разрешения, выдаваемого федеральным органом исполнительной власти в области промышленной безопасности, если иная форма оценки соответствия технических устройств, применяемых на опасном производственном объекте, обязательным требованиям к ним не установлена техническими регламентами.

За выдачу разрешения на применение технических устройств на опасных производственных объектах уплачивается государственная пошлина в размерах и порядке, которые установлены законодательством Российской Федерации о налогах и сборах.

**Утратил силу  
с 01 января 2014 г.**



## Замена процедуры утверждения заключений экспертиз промышленной безопасности

**Федеральный закон № 186-ФЗ** заменил процедуру утверждения заключений экспертизы промышленной безопасности Ростехнадзором на процедуру учета им таких заключений с обязательным ведением реестра заключений

### Статья 13. Экспертиза промышленной безопасности (в ред. Федерального закона от 02.07.2013 № 186-ФЗ)

...

4. Результатом проведения экспертизы промышленной безопасности является **заключение, которое подписывается руководителем организации, проводившей экспертизу промышленной безопасности, и экспертом или экспертами в области промышленной безопасности, участвовавшими в проведении указанной экспертизы.** Требования к оформлению заключения экспертизы промышленной безопасности устанавливаются федеральными нормами и правилами в области промышленной безопасности.

5. Заключение экспертизы промышленной безопасности **представляется ее заказчиком** в федеральный орган исполнительной власти в области промышленной безопасности или его территориальный орган, которые **вносят в реестр заключений экспертизы промышленной безопасности это заключение в течение пяти рабочих дней со дня его поступления.** Заключение экспертизы промышленной безопасности может быть использовано в целях, установленных настоящим Федеральным законом, исключительно с даты его внесения в реестр заключений экспертизы промышленной безопасности федеральным органом исполнительной власти в области промышленной безопасности или его территориальным органом.



## Заведомо ложное заключение экспертизы промышленной безопасности

**Федеральный закон № 186-ФЗ** определил понятие "заведомо ложное заключение экспертизы"

### Статья 13. Экспертиза промышленной безопасности (в ред. Федерального закона от 02.07.2013 № 186-ФЗ)

...

6. В целях настоящего Федерального закона под **заведомо ложным заключением экспертизы промышленной безопасности** понимается заключение, подготовленное без проведения указанной экспертизы или после ее проведения, но явно противоречащее содержанию материалов, предоставленных эксперту или экспертам в области промышленной безопасности и рассмотренных в ходе проведения экспертизы промышленной безопасности, или фактическому состоянию технических устройств, применяемых на опасных производственных объектах, зданий и сооружений на опасных производственных объектах, являвшихся объектами экспертизы промышленной безопасности.

Заключение экспертизы промышленной безопасности, признанное заведомо ложным, подлежит исключению из реестра заключений экспертизы промышленной безопасности.

## Введение уголовной ответственности экспертов



**Федеральный закон № 186-ФЗ** установил уголовную ответственность за дачу экспертом в области промышленной безопасности заведомо ложного заключения экспертизы

### УГОЛОВНЫЙ КОДЕКС РОССИЙСКОЙ ФЕДЕРАЦИИ

(в ред. Федерального закона от 02.07.2013 № 186-ФЗ)

#### Статья 217.2. Заведомо ложное заключение экспертизы промышленной безопасности

1. Дача экспертом в области промышленной безопасности заведомо ложного заключения экспертизы промышленной безопасности, если это могло повлечь смерть человека либо повлекло причинение крупного ущерба, -

**наказывается штрафом в размере до двухсот тысяч рублей** или в размере заработной платы или иного дохода осужденного за период до шести месяцев с лишением права занимать определенные должности или заниматься определенной деятельностью на срок до трех лет либо без такового.

2. То же деяние, повлекшее по неосторожности причинение тяжкого вреда здоровью или смерть человека, -

**наказывается лишением свободы на срок до пяти лет** с лишением права занимать определенные должности или заниматься определенной деятельностью на срок до трех лет или без такового.

3. Деяние, предусмотренное частью первой настоящей статьи, повлекшее по неосторожности смерть двух и более лиц, -

**наказывается лишением свободы на срок до семи лет** с лишением права занимать определенные должности или заниматься определенной деятельностью на срок от одного года до трех лет или без такового.



## Нормативная база экспертизы промышленной безопасности

### 1. Федеральные нормы и правила в области промышленной безопасности «Правила проведения экспертизы промышленной безопасности»

Утверждены приказом Федеральной службы по экологическому, технологическому и атомному надзору от 14 ноября 2013 г. № 538. **Действуют с 1 января 2014 г.**

### 2. Федеральные нормы и правила в области промышленной безопасности «Порядок осуществления экспертизы промышленной безопасности в химической, нефтехимической и нефтеперерабатывающей промышленности»

Утверждены приказом Федеральной службы по экологическому, технологическому и атомному надзору от 15 октября 2012 г. № 584. **Действуют с 5 апреля 2013 г.**

### Актуальные проблемы нормативной базы экспертизы промышленной безопасности

- 1) для значительного количества объектов экспертизы, имеющих отраслевую специфику, не определены порядок и методика проведения экспертизы
- 2) действующие нормативные правовые акты по порядку проведения экспертизы промышленной безопасности, содержат большое количество неточностей, противоречат требованиям, установленным постановлением Правительства Российской Федерации от 04.07.2012 № 682.
- 3) статус ранее разработанных головными научно-исследовательскими организациями документов, содержащих порядок и методики проведения экспертизы, законодательством в области промышленной безопасности не определен.

## Прогноз развития ситуации на рынке экспертизы промышленной безопасности



### ПРОГНОЗ

1. Бесконтрольность экспертных организаций в сочетании с серьезными пробелами в нормативно-методической базе экспертизы и присутствием на рынке значительного количества мошеннических организаций, приведет к дальнейшему снижению качества экспертизы и соответственно к снижению общего уровня промышленной безопасности в стране.
2. Количество экспертных организаций, которые будут заниматься не проведением экспертизы, а торговлей экспертными заключениями, будет неуклонно расти.
3. Стоимость работ по экспертизе продолжит свое падение.
4. Значительное количество добросовестных и квалифицированных участников будут вынуждены уйти с рынка экспертизы.

### ВЫВОД

**Механизм регулирования экспертизы через лицензирование деятельности экспертных организаций устарел, уже не отвечает реальным интересам государства и бизнеса, поскольку не гарантирует требуемый уровень качества экспертизы, не способствует решению многочисленных проблем, накопившихся на рынке экспертизы.**

# Предложения по реформированию сферы проведения экспертизы промышленной безопасности



<b>предложения</b>	<b>1. Разработка новой и актуализация существующей нормативно-методической базы экспертизы с учётом отраслевой специфики объектов экспертизы</b>	<ul style="list-style-type: none"><li>✓ привлечение к нормотворческой деятельности Ростехнадзора профессиональных объединений экспертных организаций, способных и желающих заниматься этой работой;</li><li>✓ создание механизма признания документов в области экспертизы, самостоятельно разработанных профессиональными объединениями и научно-исследовательскими организациями;</li><li>✓ переработка в кратчайший срок ФНП «Правила проведения экспертизы промышленной безопасности»</li></ul>
	<b>2. Создание механизмов очистки рынка экспертизы от недобросовестных участников</b>	<ul style="list-style-type: none"><li>✓ ужесточение лицензионных требований к экспертным организациям;</li><li>✓ ужесточение лицензионного контроля за экспертными организациями;</li><li>✓ привлекать к проверкам экспертных организаций специалистов в области экспертизы – представителей профессиональных объединений</li></ul>
	<b>3. Установление порядка аттестации экспертов в области промышленной безопасности</b>	<ul style="list-style-type: none"><li>✓ разработка Федеральные норм и правил в области промышленной безопасности «Требования к специальным познаниям, подготовке и аттестации экспертов в области промышленной безопасности»</li></ul>
	<b>4. Создание профессиональных объединений экспертных организаций.</b>	<ul style="list-style-type: none"><li>✓ стимулирование объединение экспертных организаций по территориальному и отраслевому признакам в некоммерческие партнерства</li></ul>



## «Дорожная карта» Ростехнадзора по экспертизе промышленной безопасности

### ПЛАН

*мероприятий по повышению эффективности исполнения государственных функций Федеральной службы по экологическому, технологическому и атомному надзору в сфере экспертизы промышленной безопасности*

### ОСНОВНЫЕ НАПРАВЛЕНИЯ РЕАЛИЗАЦИИ ПЛАНА:

#### Первоочередные мероприятия

Создание «новой» системы аттестации экспертов	1. Разработка проекта приказа Ростехнадзора , определяющего порядок и области аттестации экспертов	Сентябрь 2014 года
	2. Утверждение состава аттестационной Комиссии	Октябрь 2014 года
	3. Разработка экзаменационных заданий по областям аттестации	Октябрь 2014 года
	4. Организация работы аттестационной комиссии (формирование секретариата)	Октябрь 2014 года
	5. Опубликование информационных статей, проведение разъяснительных семинаров о новом порядке аттестации экспертов	Начиная с октября 2014 года



## «Дорожная карта» Ростехнадзора по экспертизе промышленной безопасности

### ОСНОВНЫЕ НАПРАВЛЕНИЯ РЕАЛИЗАЦИИ ПЛАНА:

#### Мероприятия на среднесрочную перспективу

<p>6. Доработка проекта ФНП "Общие требования к проведению неразрушающего контроля технических устройств, зданий и сооружений на опасных производственных объектах" с целью исключения противоречащих действующему законодательству требований об аттестации лабораторий по неразрушающему контролю и работников</p>	<p>Утверждение приказа – <b>октябрь 2014 г.</b> Планируемый срок вступления в силу – <b>1 января 2015 г.</b></p>
<p>7. Разработка проекта приказа Ростехнадзора "О внесении изменений в федеральные нормы и правила в области промышленной безопасности "Правила проведения экспертизы промышленной безопасности"</p>	<p>Утверждение приказа – <b>ноябрь 2014 г.</b> Планируемый срок вступления в силу – <b>1 февраля 2015 г.</b></p>
<p>8. Разработка проекта постановления Правительства РФ "О внесении изменений в Положение о лицензировании деятельности по проведению экспертизы промышленной безопасности"</p>	<p>Внесение проекта в Правительство РФ – <b>декабрь 2014 г.</b> Планируемый срок вступления в силу – <b>6 апреля 2015 г.</b></p>
<p>9. Организация лицензирования и лицензионного контроля в соответствии с новыми требованиями</p>	<p><b>С 6 апреля 2015 г.</b></p>



# «Дорожная карта» Ростехнадзора по экспертизе промышленной безопасности

## ОСНОВНЫЕ НАПРАВЛЕНИЯ РЕАЛИЗАЦИИ ПЛАНА:

### Мероприятия на долгосрочную перспективу

<p>10. Подготовка текста проекта федерального закона "О внесении изменений в отдельные законодательные акты Российской Федерации" с целью создания законодательные оснований для предоставления государственной услуги по аттестации в области промышленной безопасности</p>	<p>Подготовка предложений – <b>сентябрь 2014 года.</b> Планируемый срок вступления в силу – <b>1 июля 2015 г.</b></p>
<p>11. Разработка проекта постановления Правительства РФ о внесении изменений в Положение о Федеральной службе по экологическому, технологическому и атомному надзору с целью определения полномочий Ростехнадзора в сфере аттестации</p>	<p>Срок внесения в Правительство РФ – исходя из хода рассмотрения законопроекта, предусм. п. 10 плана. Планируемый срок вступления в силу – <b>1 июля 2015 года.</b></p>
<p>12. Разработка административного регламента оказания государственной услуги (услуг) по аттестации в области промышленной безопасности</p>	<p>Срок утверждения приказа – исходя из хода рассмотрения законопроекта, предусм. п. 10 плана.</p>
<p>13. Подготовка предложений по разработке экономических инструментов регулирования экспертизы промышленной безопасности</p>	<p><b>Февраль 2015 года.</b></p>